

Уполномоченный
по правам ребенка
в Пермском крае

**О соблюдении прав и
законных интересов детей
в Пермском крае в 2011 году**

Специальный доклад

УДК 342.
ББК 67.404.532

М 594

Миков П.В., Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Специальный доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2011 году». – Пермь, 2012, с.160.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Цель доклада – анализ государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики по улучшению положения детей в Пермском крае.

В подготовке материалов доклада приняли участие: Истомина Е.С., Камина О.В., Окатьева Е.Л., Осипова Е.Н., Рычков В.В., Стерхова Ю.А, Шевченко Д.Б.

Фотоматериалы: Веселкова Е.А. , Бурков А.А., Осипова Е.Н. и пресс-службы государственных органов.

Дизайн и верстка: Катя Корман, член Союза фотохудожников России.

Фото на форзаце обложки:

- *Город равных возможностей*
- *Губернатор Пермского края Олег Чиркунов на Дне Знаний в Коми-Пермяцком округе*
- *Председатель Законодательного Собрания Пермского края Николай Девяткин с победителями конкурса «Будущие законодатели Пермского края»*
- *Семинар-стажировка для уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, 28-30 июня 2011 г., г. Пермь*
- *Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Татьяна Марголина с воспитанниками Лицея полиции им. Героя России Ф. Кузьмина*
- *Президент Пермского отделения Международного движения «Добрые дети мира» Мария Кощеева на Форуме «Дети и город – на пути развития», г. Усть-Каменогорск, Республика Казахстан*
- *Победители краевого конкурса «Лучшая многодетная семья 2011 года»*

© Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае 2012

ISBN 978-5-91712-011-9

ВВЕДЕНИЕ	4
1. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ	
В ПЕРМСКОМ КРАЕ в 2011 году	6
Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей	12
Мониторинг соблюдения прав ребенка на территории Коми-Пермяцкого округа	15
2. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ РЕБЕНКА	22
Обеспечение права ребенка на жизнь	24
Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия	33
Исполнение решений суда в интересах детей как неотъемлемая часть права на справедливый суд	37
Обеспечение права на участие	42
3. СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД	46
Защита прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	48
Реабилитация детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении	60
4. ИНВАЛИДНОСТЬ, БАЗОВОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	64
Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью	66
Право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения	70
5. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	74
Обеспечение права на образование детей в Пермском крае	76
Обеспечение права на отдых и оздоровление детей в Пермском крае ..	83
Обеспечение права на доступ к учреждениям культуры в Пермском крае	89
6. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ	91
Защита прав детей, находящихся в конфликте с законом	93
Защита прав детей-беженцев и детей-мигрантов	104
7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2011 ГОДУ	108
Развитие института Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации: роль детского омбудсмана Прикамья	111
Гражданское образование детей и молодежи: проблемы и перспективы развития в Пермском крае	118
Гражданские инициативы в интересах детей	122
Участие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в международных инициативах по защите прав детей	128
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	133
ПРИЛОЖЕНИЯ	135



ПАВЕЛ МИКОВ –
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ

2011 год стал годом активизации деятельности в государственной политике, направленной на улучшение положения детей в Российской Федерации. Импульс действиям государства и общества в интересах детей несомненно придал Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев, который еще в 2010 году в Послании Федеральному Собранию впервые в истории современной России системно проанализировал проблемы государственной политики в интересах детей и поставил конкретные, и вполне достижимые, задачи по улучшению положения детей в Российской Федерации.

Пермский край как субъект Российской Федерации, исполняя Конвенцию о правах ребенка, Конституцию Российской Федерации, Устав Пермского края, федеральное и региональное законодательство, выполняя поручения Президента Российской Федерации, реализовывал государственную политику в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и защите прав каждого ребенка.

В целях осуществления государственной защиты прав детей в Пермском крае в 2007 году Законом Пермского края №77-ПК от 05.08.2007 года «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» был учрежден институт Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

В соответствии со статьей 15 Закона Пермского края №77-ПК от 05.08.2007 года «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» Уполномоченный по правам ребенка представляет ежегодный специальный доклад по соблюдению прав и законных интересов детей, а также о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в Законодательное Собрание Пермского края.

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2011 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов по конкретным договорам, касающимися формы и содержания периодических докладов,

представляемых государствами-участниками в соответствии с пунктом 1b) статьи 44 Конвенции о правах ребенка. В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Пермском крае.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в Прокуратуру Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

1. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2011 ГОДУ

- УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ
- МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИИ КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО ОКРУГА

Межрегиональная
конференция
«Исполнение решений
суда в интересах
детей»



Подписание Соглашения о
сотрудничестве с руководителем
Следственного управления
Следственного комитета России
по Пермскому краю
Мариной Заббаровоу.



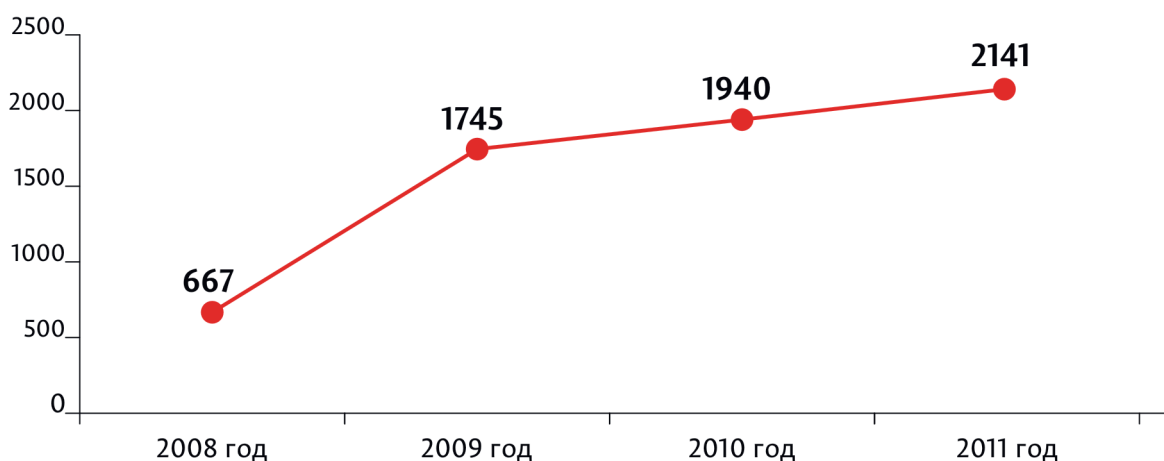
Пресс-конференция
«Хмельные дни. Беда
взрослых и детей»



В 2011 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 2141 обращение, это на 10% больше чем в 2010 году (1940). Из них, – 530 поступило письменно, из них, – 75 по электронной почте, 1050 в ходе проведения личного приема, а также 561 по телефону. Следует отметить, что на 17% увеличилось количество граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае на личном приеме.

Диаграмма 1

Динамика количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка в Пермском крае



В течение года было проведено 19 выездных приемов.

Из общего количества поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений, 894 обращения являются жалобами, а остальные 1247 обращений – не жалобы (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений составляет 42%. Из поступивших жалоб 351 признана обоснованной, из них, – восстановлены права по 146 случаям, это 41% восстановленных прав.

Таблица 1

Анализ нарушенных прав в 2011 году

Категория нарушенного права	Нарушенное право	Количество
Экономические и социальные права	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	214
	Защита материнства и детства, семьи (ст. 38 Конституции РФ)	194
	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	89
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	41

	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	27
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	15
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	7
	Итого	587
Гражданские (личные) права	Гарантия защиты прав (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	61
	Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	27
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	25
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 50 Конституции РФ)	19
	Права потребителей (ЗПП)	6
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	4
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	3
	Право на ознакомление с документами (ст. 24 Конституции РФ)	3
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	2
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ)	1
		Итого
Культурные права	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	130
Политические права	Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	26

Диаграмма 2

Категории нарушенных прав в 2011 году

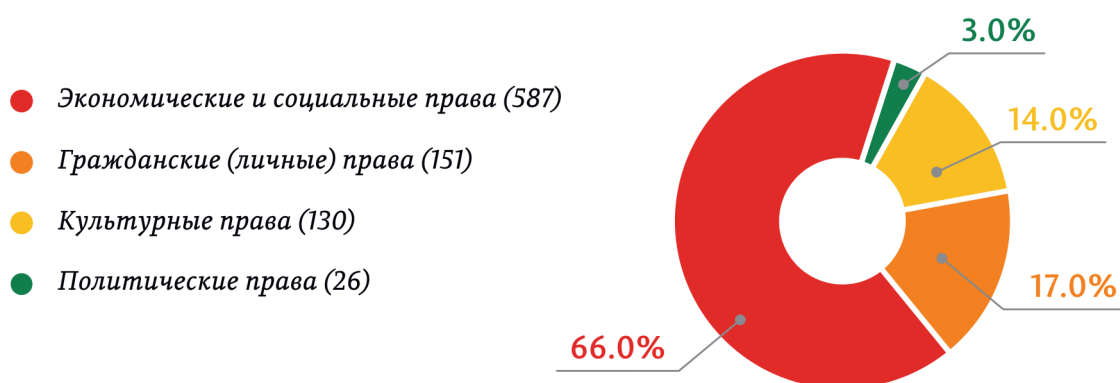
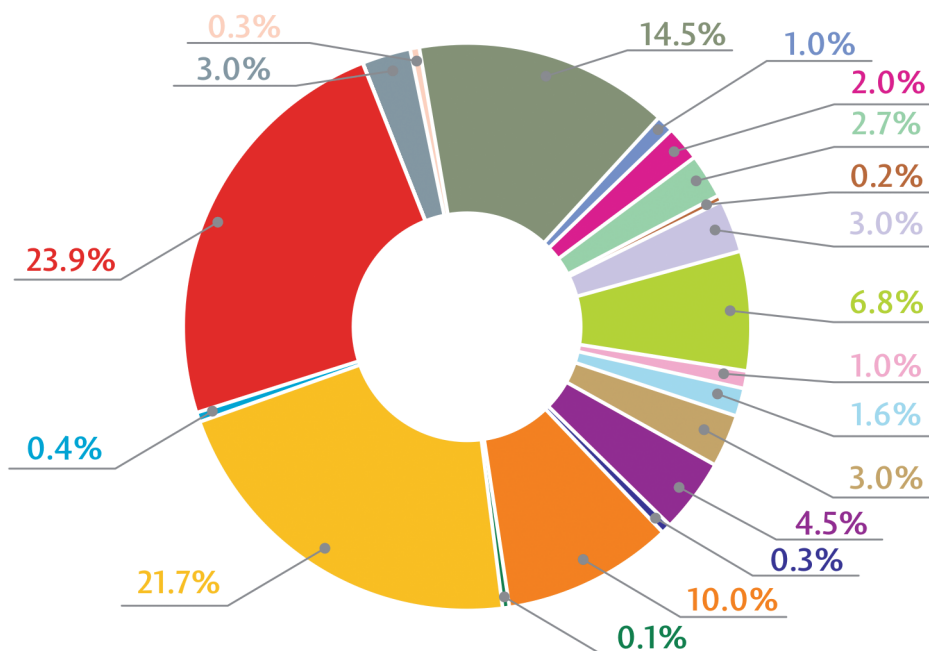


Диаграмма 3

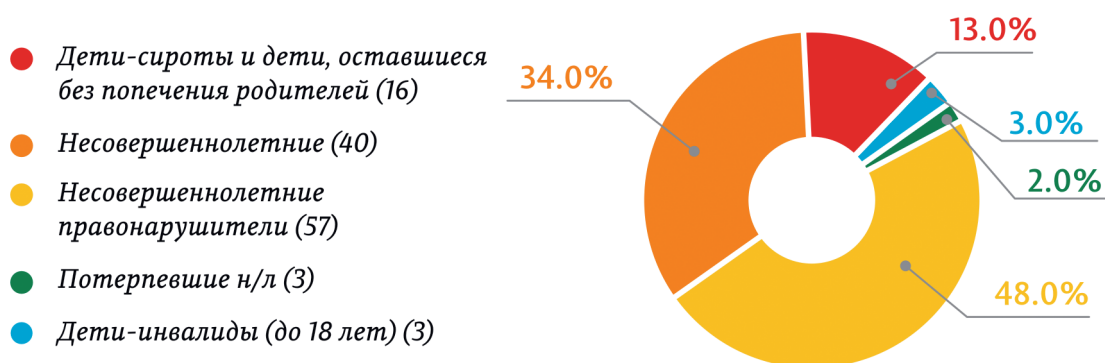
Нарушенные права



- Право на жилище (214)
- Право на свободу передвижения (4)
- Защита материнства и детства, семьи (194)
- Право на неприкосновенность жилища (1)
- Право на социальное обеспечение (89)
- Право на ознакомление с документами (3)
- Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (41)
- Право частной собственности на имущество (27)
- Право на свободный труд (15)
- Право на благоприятную окружающую среду (7)
- Гарантия защиты прав (61)
- Право на достоинство (27)
- Право на неприкосновенность частной жизни (2)
- Право на свободу и личную неприкосновенность (25)
- Право на справедливое судебное разбирательство (19)
- Права потребителей (6)
- Право на образование (130)
- Право на гражданство (3)
- Право на обращение (26)

Диаграмма 4

Дети, обратившиеся к Уполномоченному по правам ребёнка в Пермском крае



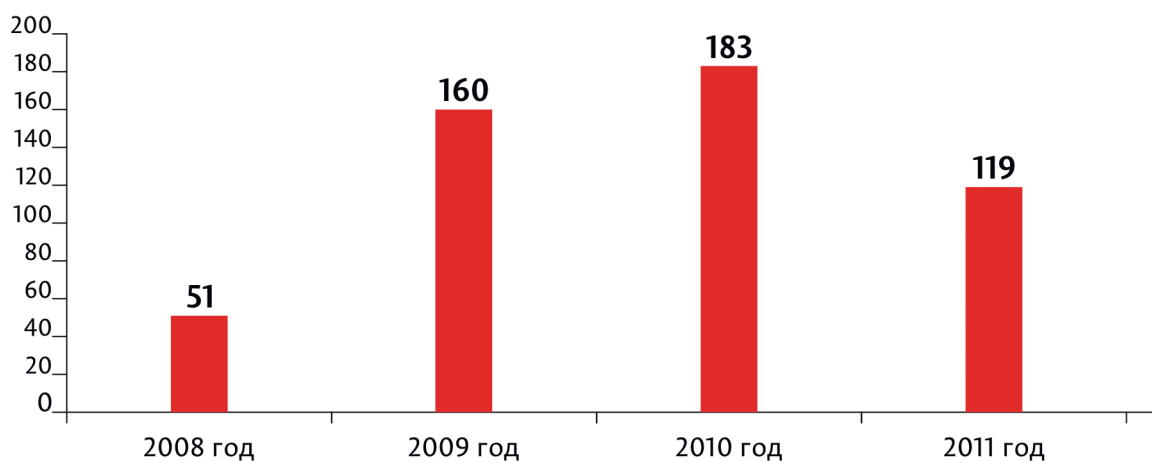
В результате рассмотрения обращений детей по 56 обращениям оказана правовая консультационная помощь. В работу было взято 68 жалоб.

Чаще дети жаловались на следующие нарушения:

- право на свободу и личную неприкосновенность (14) от несовершеннолетних обвиняемых, подозреваемых и потерпевших от преступлений;
- право на социальное обеспечение (14) от детей, имеющих право на социальную поддержку;
- право на жилище (9);
- право на достоинство (6) от несовершеннолетних обвиняемых и осужденных;
- право на защиту материнства, детства, семьи (6);
- право на охрану здоровья (4) от несовершеннолетних обвиняемых;
- право на образование от несовершеннолетних (6), в том числе детей-инвалидов (2);
- право на обращение (2);
- право на труд (3);
- право на справедливое судебное разбирательство (2);
- гарантия права на защиту (1) от несовершеннолетнего обвиняемого;
- право на гражданство (1) от ребенка-сироты.

Диаграмма 5

Динамика поступления жалоб от детей в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае с 2008 по 2011 годы



Из представленной диаграммы видно, что пик обращаемости к Уполномоченному именно детей пришелся на 2010 год, а в 2011 году произошло значительное снижение количества таких жалоб.

Сравнительный анализ жалоб, поступивших от детей, показал, что снижение общего количества жалоб в 2011 году произошло за счет значительного, почти вдвое, по сравнению с 2010 годом, уменьшения количества обращений от несовершеннолетних обвиняемых. В основном, это жалобы от несовершеннолетних, содержащихся в следственных изоляторах, по поводу нарушенных прав на социальное обеспечение, на достоинство, на образование, на получение юридической помощи.

К сожалению, на фоне общего снижения, увеличилось число жалоб от несовершеннолетних осужденных. Жалобы от этой категории детей поступали по поводу нарушенного права на свободу и личную неприкосновенность, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на достоинство. Кроме того, в 2011 году произошло незначительное увеличение жалоб от детей в связи с нарушенными правами на защиту материнства, детства, семьи, правом на образование и правом на социальное обеспечение.

Количество обращений, поступивших от детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году осталось на прежнем уровне, в основном, это жалобы на непредоставление жилья.

ЕЛЕНА ИСТОМИНА –
ГЛАВНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ ОТДЕЛА ПО РАБОТЕ
С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН АППАРАТА
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ



УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В 2011 году Законодательным Собранием Пермского края был принят ряд важных нормативно-правовых актов, направленных на улучшение положения детей в Пермском крае, а также семей, имеющих детей.

Был принят Закон Пермского края от 01.12.2011 №871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», Закон Пермского края от 31.10.2011 №844-ПК «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, духовному и нравственному развитию», Закон Пермского края от 03.11.2011 №846-ПК «О почетном знаке Пермского края «За достойное воспитание детей», внесены изменения в Закон Пермской области от 09.09.1996 г. №533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в части предоставления единовременного социального пособия на детей из малоимущих семей в возрасте от 2 до 3 лет, предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки для малоимущих беременных женщин, о внесении изменений в Закон Пермского края от 01.11.2007 г. №139-ПК «Об ад-

министративных правонарушениях» (об административной ответственности за неисполнение мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию), внесены изменения в Закон Пермского края от 29.06.2010 г. №642-ПК *«О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования»* (в части расширения перечня получателей академической стипендии – учащихся 12-х классов и предоставления отдельным категориям студентов мер социальной поддержки), разработан проект и в начале 2012 года в окончательной редакции принят Закон Пермского края от 29.02.2012 №5-ПК *«О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»*.

Уполномоченный по правам ребенка ежемесячно анализировал внесенные законопроекты и принимал участие в их обсуждении при вынесении указанных инициатив на рабочие группы комитетов Законодательного Собрания, так как реализация в дальнейшем положений отдельных Законов требовала особого внимания и проработки. Особо обсуждаемыми и злободневными стали законопроекты, касающиеся принятия Пермским краем Закона об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах, региональном материнском капитале, предоставлении земельных участков многодетным семьям.

Уполномоченным было внесено предложение о внесении изменений в Закон Пермского края от 29.06.2010 г. №642-ПК *«О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования»*, где по обращениям граждан был выявлен значительный пробел, ущемляющий права отдельной категории детей – детей-инвалидов. Указанным Законом было предусмотрено право студентов, признанных инвалидами первой или второй группы на получение социальной стипендии. Однако, статус инвалида первой или второй группы ребенок – инвалид получает только по достижению 18 лет. Большинство же учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования – дети инвалиды, от 16 до 18 лет, имеющие статус инвалида с детства, что автоматически вычеркнуло их из числа получателей дополнительных социальных гарантий.

На сегодняшний день Законодательным Собранием рассматривается вопрос и Правительством Пермского края ведутся подсчеты для внесения изменений в Закон Пермского края от 29.06.2010 г. №642-ПК *«О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования»* и предоставления детям-инвалидам дополнительной стипендии с нового 2012 учебного года.

Уполномоченный принял участие в выездном заседании Комитета по социальной политике по проблемам обеспечения прав детей-инвалидов в Пермском крае. По итогам указанного заседания были приняты ряд важных решений по улучшению положения детей с ограниченными возможностями здоровья. В ноябре министром образования Пермского края Николаем Карпушиным был подготовлен Специальный доклад по поручению Законодательного Собрания Пермского края по результатам проведения выездного заседания *«О ходе реализации государственных полномочий по обучению и воспитанию детей-инвалидов, установленных статьей 18 Федерального Закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»*. Значимым для реализации прав детей-инвалидов, предусмотренных действующим законодательством, стали рекомендации по итогам проведения выездного заседания Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края по проблемам исполнения государственных полномочий по обучению и воспитанию детей-инвалидов, в котором также были учтены предложения Уполномоченного по правам ребенка.

Одним из важных результатов выездного заседания стало исполнение Правительством Пермского края рекомендаций Постановления Законодательного Собрания от 19.05.2011 №2673 *«О ходе реализации государственных полномочий по обучению и воспитанию детей, инвалидов, установленных статьей 18 ФЗ от 24.11.1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»*, например, таких как внесение изменений в Постановление Правительства Пермского края от 2.04.27 №65-п *«Об утверждении порядка предоставления и расходования средств, переданных из бюджета Пермского края органам местного самоуправления муниципальных районов на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования»*, направленных на определение механизма предоставления дополнительных средств муниципальным образованиям в случае увеличения численности детей-инвалидов в течение года, установлении доплат и надбавок персоналу дошкольных учреждений за работу с детьми-инвалидами.

В 2011 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в выездном заседании Консультативного совета в г. Кудымкар, проведенного по инициативе комитета по социальной политике Законодательного Собрания в Пермском крае по проблемам детей-сирот.

По итогам проведения выездного заседания Постановлением Законодательного Собрания Пермского края председателю Правительства Пермского края в связи с неэффективным и неполным освоением бюджетных средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), отсутствием контроля за исполнением договорных обязательств по предоставлению государственных услуг по постинтернатному сопровождению лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся

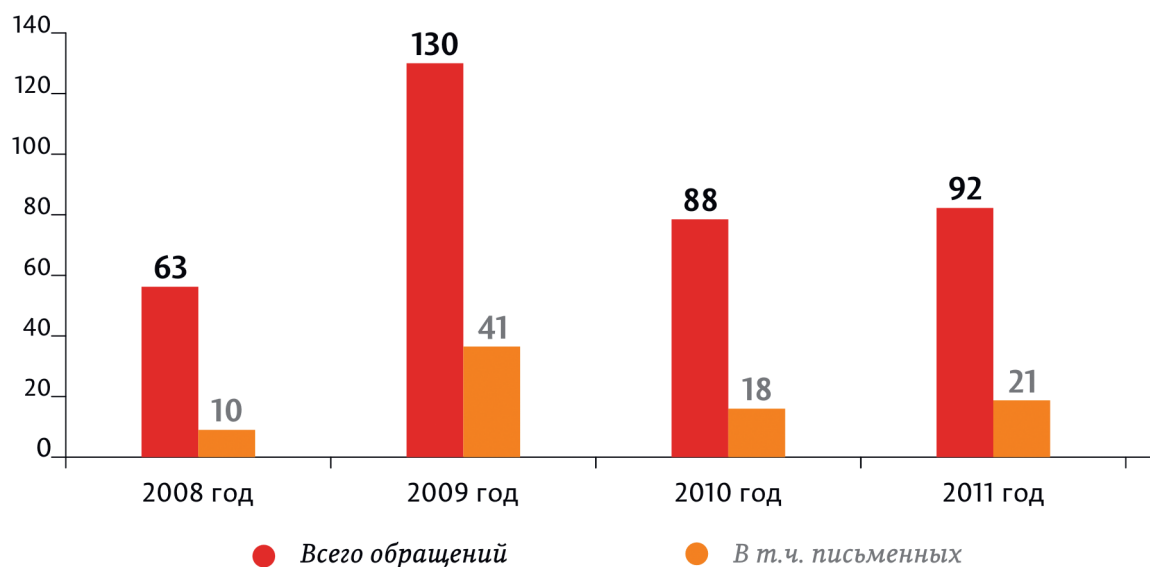
без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, сопровождению замещающих семей рекомендовано провести служебную проверку в отношении должностных лиц, ответственных за организацию работы в данных направлениях деятельности.

До 01.01.2012 года Правительству Пермского края было рекомендовано разработать перечень мероприятий по организации регулярного информирования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа об их правах, внести в установленном порядке проекты законов Пермского края, направленные на внесение дополнений в Закон Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления норматива финансового обеспечения расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг, в объеме не менее 4(5) % от установленных Законом норм на питание, одежду, обувь и мягкий инвентарь и многие другие рекомендации по улучшению положения детей-сирот.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮЖДЕНИЯ ПРАВ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИИ КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО ОКРУГА

В 2011 году в Кудымкаре зарегистрировано 92 обращения, затрагивающих права детей и их законные интересы, это на 4,5% больше, чем в предыдущем году. Из вышеуказанного числа 71 обращение, (77,2%) поступили устно и 21 обращение – в письменном виде (22,8%).

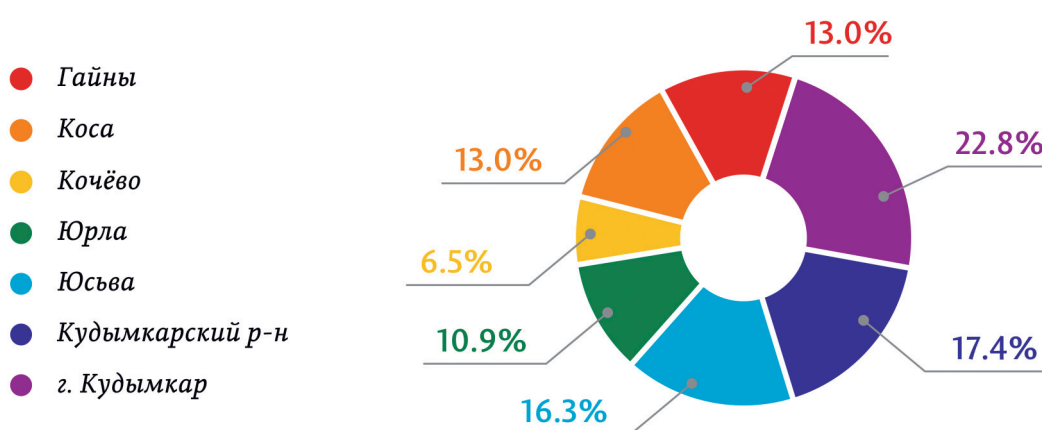
Диаграмма 6



Количество обращений, затрагивающих права детей и их законные интересы, за последние четыре года неуклонно растёт. При этом наблюдается резкий скачок в 2009 году, что объясняется пиком проводимой оптимизацией сети образовательных учреждений и нарушениями прав детей в этой связи. Их динамика представлена в диаграмме.

В прошлом году обращения поступали из всех муниципальных районов Коми-Пермяцкого округа. Процентная доля муниципалитетов по этим обращениям представлена в диаграмме:

Диаграмма 7



Из общего количества обращений в 49 случаях (53,3%) нарушены экономические и социальные права; в 27 случаях (29,3%) – культурные права; в 13 случаях (14,1%) – личные права и 3 случаях (3,3%) – иные права и свободы.

В общей структуре нарушений 27 (29,3%) случаев связаны с нарушениями права на образование.

Часть из них вызвана продолжающейся реорганизацией системы образования в муниципалитетах. В этом направлении наиболее показательным является пример по Антипинской основной общеобразовательной школе, структурного подразделения Юсьвинской средней школы Юсьвинского района.

Из этой школы с февраля 2011 г. от учителей и родительской общественности поступило 2 коллективных обращения, были устные обращения и телефонные звонки. Все заявители выражали категорическое несогласие с переводом детей второй ступени (5-9 классы) общей численностью 39 человек с 1 сентября 2011 года для дальнейшего обучения в Юсьвинскую среднюю школу, в связи с непродуманными вопросами доставки детей из дальних деревень к автобусу, а также отсутствием возможности в новой школе изучать коми-пермяцкий язык.

В результате принятых мер были внесены изменения в учебный план и в тарификацию Юсьвинской средней школы – коми-пермяцкий язык как предмет включён в расписание в 5-9 классах, протарифицирован педагог коми-пермяцкого языка. Юсьвинской школе был закуплен новый автобус для подвоза

детей. Была достигнута договорённость о частичной финансовой компенсации родителям за подвоз детей из дальних деревень к автобусу, а также предложен вариант улучшения материальной базы оставшейся начальной школе с. Антипино.

Мониторинг ситуации в Юсьвинской средней школе в октябре 2011 года показал, что достигнутые договорённости со стороны администрации, не контролируются: вопросы подвоза детей родителями из отдаленных деревень к автобусу не решены, подготовка здания под начальную школу в Антипино отодвинута на долгую перспективу. В середине октября 2011 года был проведён опрос детей из Антипино, обучающихся в Юсьве. Он выявил проблему в организации питания и организации учебного процесса в Юсьвинской средней школе.

Подобные случаи в районах Коми-Пермяцкого округа не единичны. Аналогичная коллективная жалоба поступила в ноябре 2011 года от родителей из д.Чажегово Гайнского района. В этой деревне закрыли начальную школу, родителям и детям в качестве альтернативы на условиях ежедневного подвоза предложено обучение в Сергеевской средней школе, которая расположена в 23 км от деревни. При этом один второклассник ежедневно вынужден преодолевать до автобуса и обратно расстояние в 2,5 км. Родители обеспокоены тем, что в новой школе дети лишены возможности изучать коми-пермяцкий язык, из-за языкового барьера они сразу обречены на неуспех.

Ученик А. одного из посёлков Гайнского района после окончания 9 классов не был принят в 10 класс по причине отсутствия российского гражданства. Лишь через два месяца после начала учебного года после вмешательства Уполномоченного он получил возможность продолжить образование. Всё это время и педагогический коллектив, и органы местного самоуправления оставались безучастными к его судьбе.

В 20 обращениях (21,5%) случаев содержатся жалобы на нарушения жилищных прав. Многие из них связаны с невозможностью реализовать право на жильё. Так, многодетная семья С. из г.Кудымкар не может добиться выделения земельного участка под строительство дома.

По обращениям Уполномоченного в интересах лиц, имеющих статус детей-сирот, через прокурорские представления были вынесены судебные решения в пользу заявителей по предоставлению жилья в г. Кудымкар, Кудымкарском и Юсьвинском районах.

Каждое пятое нарушение касается вопросов семьи, материнства и детства. Приёмные родители Гайнского, Косинского, Кочёвского районов неоднократно поднимали проблему выплаты северной надбавки по договору ГПХ. Кроме того, были зафиксированы нарушения трудового законодательства по отношению к семьям, воспитывающим детей-инвалидов. Только после вмешательства Уполномоченного гражданка О. из Кудымкарского района, воспитывающая ребёнка-инвалида, получила право на дополнительные выходные дни, подходящие семье, а не работодателю.

В разделе нарушения личных прав граждан количество зафиксированных нарушений незначительно, тем не менее, каждое из них требовало разбирательства. В Гайнском районе несовершеннолетние Т. и Д. были доставлены в отделение полиции, где находились с 26.11 по 27.11.2011 с нарушением порядка нахождения несовершеннолетних в подразделениях органов внутренних дел.

Родители детей, обучающихся в Юсьвинской средней школе, неоднократно жаловались на качество приготовляемой пищи в школьной столовой.

Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае проводит мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры коми-пермяцкого народа, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией.

В 2011 году в Коми-Пермяцком округе было продолжено принятие мер по сохранению коми-пермяцкого языка и культурных традиций народа. За счёт государственной поддержки издано 3 учебника для школ, изучающих коми-пермяцкий язык как предмет: букварь, коми-пермяцкая литература для 6 и 7 классов; выпущено 3 номера детского журнала «Сизимок»; профинансировано издание газеты на коми-пермяцком языке «Кама кытшын», и страницы «Коми говк» в газете «Парма»; выпущен литературно-художественный альманах для детей «Бичирок»; проведен детский лагерь для детей с углублённым изучением языка и культуры коми-пермяцкого народа; проведена окружная олимпиада по коми-пермяцкому языку среди учащихся и педагогов, состоялся литературный конкурс по созданию прозаических произведений на коми-пермяцком языке.

В прошлом году общественные организации, государственные и муниципальные учреждения активно участвовали в реализации проектов за счёт полученных грантов, направленных на поддержку коми-пермяцкого языка.

Муниципальным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Информационно-методический центр» г. Кудымкар в 2011 году реализован проект «Web-велётчём» (Web-обучение). В ходе проведённой работы разработаны и внедрены в практику дистанционного обучения 12 элективных дистанционных курсов, из них, – 4 на коми-пермяцком языке и 8 на русском и коми-пермяцком языках. Это стало новым явлением в изучении языка, истории и культуры коми-пермяцкого народа.

Позитивным примером приобщения детей к национальным истокам, воспитания толерантности к представителям других культур явились мероприятия программы «Кудымкар. Культурная перезагрузка», реализуемые с участием общественных организаций. В её рамках организованы семинары и мастер-классы с участием венгерских партнёров по хореографии и му-

зыке, немецких – по национальной кухне. Было издано детское информационно-образовательное пособие «Мой Кудымкар», в городской среде появились артефакты, пропагандирующие народный эпос.

Существенным фактором сохранения и развития коми-пермяцкого языка является система образования. В 103 образовательных учреждениях муниципалитетов округа обучается 13,8 тыс. учащихся. Изучение коми-пермяцкого языка как предмета организовано в 39 образовательных учреждениях.

Но, несмотря на принимаемые меры, продолжается устойчивое сокращение доли детей, изучающих коми-пермяцкий язык в школах округа.

В таблице представлена динамика процентной доли детей, изучающих коми пермяцкий язык в школах Коми-Пермяцкого округа в разрезе муниципалитетов по учебным годам:

Таблица 2

	Доля коренного населения по переписи 2002 г. (в %)	Доля школьников, изучающих коми-пермяцкий язык по учебным годам в разрезе муниципалитетов						
		2005-2006 учебн.год (в %)	2006-2007 учебн.год (в %)	2007-2008 учебн.год (в %)	2008-2009 учебн.год (в %)	2009-2010 учебн.год (в %)	2010-2011 учебн.год (в %)	2011-2012 учебн.год (в %)
Гайны	34,0	4,5	4,2	4,3	4,1	3,4	3,9	5,0
Коса	71,7	39,3	37,8	39,0	37,0	34,4	32,5	33,1
Кочёво	80,1	33,9	31,4	33,2	35,0	29,9	17,6	17,8
Юрла	3,0	-	-	-	-	-	-	-
Юсьва	54,3	28,6	28,1	29,1	27,9	26,8	27,8	25,2
Куд.р-н	85,3	59,8	57,1	48,2	47,1	43,2	45,6	50,4
город	61,3	-	-	-	-	-	1,1	1,0
округ	59,0	23,7	22,7	20,9	20,5	18,7	17,8	18,5

По данным экспертов в 2005-2006 учебном году коми-пермяцкий язык изучали 23,7% школьников, к началу 2011-2012 учебного года их доля составила 18,5%.

Наиболее сложная ситуация в Кочёвском районе. Здесь за 6 лет в два раза снизилась доля детей, изучающих коми-пермяцкий язык. В этом учебном году его изучают как предмет только 9,9% от числа учащихся, и ещё 6,0% - на факультативной основе. В районе, где доля коренного населения по переписи 2002 года превышает 80%, только в 2-х школах из 12-ти коми-пермяцкий язык изучается как предмет и в одной – на факультативной основе, хотя ещё в 2009 году язык изучался в 7 школах.

Вместе с тем, есть положительные примеры. В Кудымкарском районе принята «Программа по развитию коми-пермяцкого

языка и культуры в образовательных учреждениях Кудымкарского муниципального района на 2011-2013 годы», с объёмом финансирования 3295 тыс. руб. В этом районе Верх-Юсьвинская основная школа из структурного подразделения Ленинской средней школы вновь стала юридическим лицом, и школьники получили возможность изучать родной язык. В Ленинской и Кувинской школах коми-пермяцкий язык с 01.09.2011 начали изучать на факультативной основе, ранее он в них не изучался. За счёт принятых мер, доля учащихся, изучающих коми-пермяцкий язык, увеличилась за 2 года на 7%.

Аналогичная программа принята в Косинском и Кочёвском районах.

Публичные мероприятия по проблемам функционирования коми-пермяцкого языка (например, Круглый стол «Язык – душа народа», проведённый в Юксеево Кочёвского района) показывают готовность детей и родителей к изучению родного языка.

По мнению экспертов основными причинами ухудшения ситуации по изучению коми-пермяцкого языка стали :

- реструктуризация малокомплектных школ;
- введение подушевого финансирования, приведшее к переводу образовательных учреждений на пятидневный режим работы;
- недостаточная профессиональная культура руководителей образовательных учреждений.

В 2011 году Уполномоченным по правам ребёнка в Пермском крае проведены выездные приёмы граждан в Косинском, Юрлинском, Юсьвинском районах. Он стал инициатором и участником важных акций и гуманитарных инициатив для детей Коми-Пермяцкого округа.

Им проведены заседания круглых столов по проблемам замещающих семей в с.Коса и с.Юрла, встреча с родительской общественностью в с.Антипино Юсьвинского района.

В рамках программы «Кудымкар. Культурная перезагрузка» проведены дискуссии с участниками летней языковой школы коми-пермяцкого языка, а также с участниками семинара «Гражданское общество 2.0». На Форуме образовательных учреждений, реализующих этнокультурный компонент, состоявшемся в Юсьвинском районе, Уполномоченный был модератором панельной дискуссии «Инструменты поддержки этнокультурных инициатив образовательных учреждений».

Под патронатом Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае на территории Коми-Пермяцкого округа реализован проект «Дети Перми к детям Пармы». В его рамках проведены концерты для детей интернатных учреждений, круглые столы для сотрудников, состоялся обмен опытом в развитии социальной компетенции детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае в соответствии с международными нормами, национальным за-

конодательством, Уставом Пермского края продолжит работу по поддержке этнической самобытности коми-пермяцкого народа, стимулированию создания современных способов поддержки и изучения коми-пермяцкого языка на различных уровнях.

ВИКТОР РЫЧКОВ –
КОНСУЛЬТАНТ АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ,
РУКОВОДИТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРИЁМНОЙ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
ПЕРМСКОМ КРАЕ В ГОРОДЕ КУДЫМКАР



2. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ РЕБЕНКА

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ
- ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ СУДА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА УЧАСТИЕ



Первая
«Колыбель надежды»
в Перми



Даешь
ГОЛОС
детям



Пермь-город,
доброжелательный
к детям



Участники
международного
детского лагеря
ЮНИСЕФ
«Смена»



II Краевая научно-
познавательная
конференция
«Право на детство
без насилия»



ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ

В соответствии со статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации каждый ребенок имеет право на жизнь. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка, а также при принятии решений, касающихся прав, свобод и законных интересов ребенка, обеспечивать наилучшие интересы ребенка.

В докладе по итогам 2009, 2010 гг. Уполномоченный обращал внимание на ряд проблем, связанных с обеспечением каждому ребенку права на жизнь и безопасность, а также вносил предложения по минимизации рисков и угроз для детей. По отдельным вопросам предотвращения гибели детей в 2010 году удалось достичь положительных результатов, снизился уровень детской смертности в Пермском крае, в том числе по неестественным причинам смерти, о чем свидетельствуют данные мониторинга, проводимого Министерством социального развития Пермского края, Министерством здравоохранения Пермского края.

Таблица 3

Динамика демографических показателей

Показатели	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.
Показатель рождаемости*	10,9	11,4	10,9	11,0	12,0	13,0	13,3	14,1	14,1
Показатель младенческой смертности**	13,4	11,5	11,2	11,6	11,3	10,1	8,5	8,1	7,4
Материнская смертность***	41,0	9,5	20,0	13,2	30,3	31,2	24,9	24,1	24,3

По данным Министерства здравоохранения Пермского края

* на 1000 населения

** на 1000 родившихся живыми

*** 100 000 родившихся живыми

Таблица 4

Смертность детского населения Пермского края (от 0 до 17 лет и ее структура)

Краткая номенклатура причин смерти	2009г.			2010г.			2011г.		
	Абс.	На 100 тыс.	Структура (%)	Абс.	На 100 тыс.	Структура (%)	Абс.	На 100 тыс.	Структура (%)
Инфекционные и паразитарные болезни	22	4,2	3,8	15	2,8	2,8	11	2,1	2,1
Новообразования	20	3,8	3,5	10	1,9	1,9	28	5,4	5,4
Болезни крови и кроветворных органов	0	0	0	0	0	0	1	0,2	0,2
Болезни эндокринной системы	5	0,9	0,9	2	0,4	0,4	2	0,4	0,4
Психические расстройства	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Болезни нервной системы	21	3,9	3,6	18	3,4	3,4	15	2,9	2,9
Болезни глаза и придаточного аппарата	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Болезни уха	1	0,2	0,2	0	0	0	0	0	0
Болезни системы кровообращения	10	1,9	1,7	11	2,1	2,1	10	1,9	1,9
Болезни органов дыхания	47	8,9	8,2	40	7,6	7,4	44	8,5	8,5
Болезни органов пищеварения	5	0,9	0,9	3	0,6	0,6	5	1,0	1,0
Болезни кожи и подкожной клетчатки	0	0	0	0	0	0	1	0,2	0,2
Болезни костно-мышечной системы	0	0	0	1	0,2	0,2	1	0,2	0,2
Болезни мочеполовой системы	2	0,4	0,3	1	0,2	0,2	1	0,2	0,2
Осложнения беременности и родов	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Болезни перинатального периода	130	24,5	22,6	117	22,1	21,8	103	20	20
Врожденные аномалии	100	19,9	17,4	114	21,6	21,2	103	20	20
Симптомы, признаки и неточно обозначенные состояния	27	5,1	4,7	30	5,7	5,6	30	5,8	5,8
Травмы и отравления	186	35,1	32,3	176	33,3	32,7	160	3,1	3,1
<i>в том числе:</i>	40	7,6	21,5	32	6,1	6,0	27	5,2	5,2
<i>самоубийства</i>	15	2,8	2,6	8	1,5	1,5	12	2,3	2,3
<i>дорожно-транспортные</i>	35	6,6	6,1	27	5,1	5,0	21	4,1	4,1
<i>алкогольные отравления</i>	1	0,2	0,2	1	0,2	0,2	3	0,6	0,6
Всего умерших от всех причин	576	108,7	100	538	101,7	100	515	98,7	100

По данным Министерства здравоохранения Пермского края

Смертность детей 0-17 лет (2011 г.)

Краткая номенклатура причин смерти	до 1-го года			0-4 года			0-14 лет			15-17 лет		
	Абс.	На 100 тыс. род. жив.	Структура (%)	Абс.	На 100 тыс.	Структура (%)	Абс.	На 100 тыс.	Структура (%)	Абс.	На 100 тыс.	Структура (%)
Инфекционные и паразитарные болезни	6	0,16	2,2	8	5,0	2,3	10	2,3	2,2	1	1,2	1,5
Новообразования	1	0,03	0,4	10	6,3	2,9	23	5,3	5,1	5	5,9	7,7
Болезни крови и кроветворных органов	0	0	0	0	0	0	1	0,2	0,2	0	0	0
Болезни эндокринной системы	0	0	0	1	0,6	0,3	2	0,5	0,4	0	0	0
Психические расстройства	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Болезни нервной системы	3	0,08	1,1	7	4,4	2,0	12	2,8	2,7	3	3,6	4,6
Болезни глаза и придаточного аппарата	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Болезни уха	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Болезни системы кровообращения	2	0,05	0,7	2	1,3	0,6	4	0,9	0,9	6	7,1	9,2
Болезни органов дыхания	21	0,57	7,6	36	22,6	10,3	43	10,0	9,6	1	1,2	1,5
Болезни органов пищеварения	1	0,03	0,4	3	1,9	0,9	5	1,2	1,1	0	0	0
Болезни кожи и подкожной клетчатки	0	0	0	0	0	0	1	0,2	0,2	0	0	0
Болезни костно-мышечной системы	0	0	0	0	0	0	1	0,2	0,2	0	0	0
Болезни мочеполовой системы	0	0	0	0	0	0	1	0,2	0,2	0	0	0
Осложнения беременности и родов	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Болезни перинатального периода	103	2,8	37,5	103	64,7	29,4	103	23,9	22,9	0	0	0
Врожденные аномалии	90	2,4	32,7	100	62,8	28,6	103	23,9	22,9	0	0	0
Симптомы, признаки и неточно обозначенные состояния	29	0,78	10,5	30	18,8	8,6	30	7,0	6,7	0	0	0
Травмы и отравления	19	0,5	6,9	50	31,4	14,3	111	25,8	24,7	49	58,1	75,4
<i>в том числе:</i>	0	0	0	0	0	0	6	1,4	1,3	21	24,9	32,3
<i>самоубийства</i>	2	0,05	0,7	4	2,5	1,1	8	1,9	1,8	4	4,7	6,2
<i>дорожно-транспортные</i>	0	0	0	2	1,3	0,6	13	3,0	2,9	8	9,5	12,3
<i>алкогольные отравления</i>	3	0,08	1,1	3	1,9	0,9	3	0,7	0,7	0	0	0
Всего умерших от всех причин	275	7,4	100	350	219,7	100	450	104,5	100	65	77	100

Показатели рассчитаны ПКМИАЦ по абсолютным числам Пермстат

В 2011 г. наметилась тенденция снижения числа законченных суицидов, совершенных несовершеннолетними, с 34 в 2010г. – до 24 в 2011 г. Из числа подростков, совершивших суицид, 15 несовершеннолетних находились в норме, 3 – в СОП, 6 – в группе риска. Количество попыток совершения суицида в 2011 г. снизилось на 5,4% и составило 157 фактов (2010 г. – 166), из них, – 37 в г. Перми, 20 – в г. Березники, 9 – в Чайковском районе. Каждый факт совершения суицида или его попытки был рассмотрен на заседании муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, проанализированы причины и условия, способствующие данным событиям. По результатам рассмотрения приняты решения по профилактике аддиктивного поведения несовершеннолетних.

В 2011 г. существенно снизилось количество суицидов в муниципальных образованиях Коми-Пермяцкого округа: в 2011 г. суицид совершили 3 подростка (2010 г. – 7 чел.), что составляет 12,5% от общей численности детей, совершивших суицид.

Таблица 6

Смертность детей от неестественных причин в возрасте 0-17 лет

Показатели	2009г.			2010г.			2011г.		
	абс.	%	пок-ль	абс.	%	пок-ль	абс.	%	пок-ль
Количество детей 0-17 лет	529807			528845			514944		
Умерло детей 0-17 лет	576	100	1,02	538	100	1,02	515	100	1,0
Всего детей, погибших от неестественных причин, из них:	186	34,7	0,33	176	32,7	0,34	160	31,1	0,31
городских жителей	90	50,6	0,23	105	59,7	0,29	101	63,1	0,27
сельских жителей	88	49,4	0,62	71	40,3	0,45	59	36,9	0,41
Утопление	20	10,8	0,04	27	15,3	0,06	24	15	0,05
Автотравма	32	17,2	0,06	42	23,9	0,08	36	22,5	0,07
Случ. удушение	18	9,7	0,03	22	12,5	0,05	13	8,1	0,03
Самоубийство	40	21,5	0,07	32	18,2	0,06	27	16,9	0,05
Случайн. отравления	5	2,7	0,01	1	0,6	0,01	9	5,6	0,02
Электротравма	3	1,6	0,01	6	3,4	0,02	0	0	0
Падение с высоты	7	3,8	0,01	11	6,2	0,01	11	6,9	0,02
Огнестрельная травма	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Несч. сл. огнем	27	14,5	0,05	17	9,7	0,04	18	11,3	0,03
Убийство	15	8,1	0,01	8	4,5	0,02	12	7,5	0,02
Отравление алкоголем	1	0,4	0,002	1	0,6	0,01	3	1,9	0,005
Прочие несч. случаи	18	9,7	0,03	9	5,1	0,02	7	4,4	0,01

По данным Министерства здравоохранения Пермского края

Последнее время стала особенно актуальна проблема убийства матерями новорожденных детей, о чем свидетельствуют

многочисленные сообщения в прессе за 2011 год, данные ГУ МВД России.

При этом любая женщина может официально отказаться от нежеланного ребенка прямо в роддоме. Причин для такого решения может быть множество: страх ответственности, плохое финансовое положение и семейные проблемы. Для женщин, которые боятся общественного порицания и решили избавиться от ребенка самостоятельно, в Перми начал действовать социальный проект «*Колыбель надежды*».

Проект был создан, чтобы дать возможность выжить нежеланным малышам. Для этого в Перми уже появился первый бэби-бокс – «инкубатор» для спасения жизни детей.

Он представляет собой специальную кроватку, вмонтированную в стену здания – как правило, больницы или социального учреждения. Одна дверца находится на улице, а вторая – внутри помещения. Открывая бокс снаружи, малыша кладут на специальную комфортную кроватку и дверцу закрывают, или она закрывается сама через несколько минут.

Дверца блокируется, снаружи ее уже невозможно открыть. Около бэби-боксов нет ни видеокамер, ни охраны. Об оставленном младенце внутри помещения узнают по тревожному сигналу. Малыша осматривают специалисты, делают первичные анализы. Сообщается о найденном ребенке в полицию и в органы опеки. Мама, оставившая в бэби-боксе свое дитя, не несет уголовной ответственности, но в том случае, если на малыше нет телесных повреждений. В противном случае ее будут разыскивать.

Если ребенок не объявлен пропавшим и его родители неизвестны, ему присваивается статус «найденныша». Далее его судьбой займутся органы государственной опеки.

В соответствии с российским законодательством новорожденному будет оказана юридическая помощь по устройству в специализированные учреждения. При этом мать может передумать и вернуть себе дитя после генетической экспертизы, но до того момента, пока его не усыновили.

В течение двух-трех дней малыш находится в клинике, а потом его передают в муниципальную детскую больницу или дом малютки. Любая женщина и сейчас может официально отказаться от нежеланного ребенка прямо в роддоме. Однако, в отдельных случаях, страх общественного порицания мешает оставить ребенка на глазах у людей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает, что молодежи нужно прививать ответственное отношение к родительству, профилактика должна проходить в школах и женских консультациях, нужно работать со студентами вузов и технических училищ, особенно, с молодыми людьми, проживающими в общежитиях.

Уполномоченный разделяет мнение о том, что бэби-боксы нужны региону. Они не призывают отказаться от ребенка, это всего лишь шанс для тех, кто принял решение отказаться от ребенка тайком, а не идти на убийство.

Аналогичную позицию по указанному вопросу занимает руководитель Следственного управления Следственного комитета по Пермскому краю Марина Заббарова.

По ее мнению, уголовная ответственность существует за лишение младенца жизни и за оставление его в опасности. Традиционно женщина оставляет новорожденного на пороге больницы, завернутого, как положено, в пеленки и одеяло. Если ребенок сразу попадает к врачам, и если сотрудники следственного отдела не обнаружат у него никаких телесных повреждений, если он здоров, такую отказницу особо искать не будут.

Начальник инспекции по делам несовершеннолетних ГУ МВД по Пермскому краю Татьяна Кондакова также отметила, что представители инспекций по делам несовершеннолетних разговаривали с матерями, которые отказывались от своих младенцев. Все они – несчастные женщины, которые зачастую уже имеют нескольких детей, живут в нищете, без мужа. И они не видят другого выхода из ситуации, кроме как избавиться от очередного ребенка. Скрыть свои действия эти матери пытаются потому, что боятся лишения родительских прав в отношении других детей.

На Круглом столе, организованном по указанной проблеме руководителем проекта *«Колыбель надежды»* Еленой Котовой присутствовали представители четырех основных религиозных конфессий Прикамья, а так же нескольких общественных организаций, специализирующихся на поддержке институтов семьи, материнства и детства, представители органов государственной власти, Уполномоченный по правам ребенка – все с редким единодушием поддержали и саму идею бэби-боксов, и планы фонда *«Колыбель надежды»* по развитию системы профилактики убийств новорожденных.

Впервые идею бэби-боксов Уполномоченный по правам ребенка в крае озвучил еще в 2009 году. Но решать эту проблему общественность взялась лишь после нескольких резонансных историй. Например, в селе Кондратово мать хранила трупы двоих своих новорожденных детей в холодильнике, и это обнаружилось лишь во время пожара в доме.

Бэби-бокс в Перми и Пермском крае появился впервые. Но в планах социального фонда *«Колыбель надежды»* планируется открытие подобных бэби-боксов в Добрянке, Березниках, Кунгуре – во всех крупных районных центрах. Причем такие центры создаются сугубо на частные средства, собранные фондом.

Пермский край стал вторым в России регионом, решившим открывать бэби-боксы. Не так давно сразу пять боксов закупило правительство Краснодарского края. Первый бэби-бокс уже открылся в Сочи. Возможность анонимного отказа от детей уже давно практикуется в Европе. Например, в Германии за последние пять лет было оставлено в бэби-боксах 25 детей, в Чехии – 46, в Латвии – 10. А в Америке принят Закон, согласно которому мать может оставить ребенка в любом медицинском учреждении, в полиции или пожарной службе.

Уполномоченный еще раз обращает внимание органов го-

сударственной исполнительной власти и органов местного самоуправления на трагическую статистику гибели детей в Пермском крае от управляемых причин и считает необходимым тщательно проанализировать причины преждевременной смерти детей и принять всеобъемлющие адекватные обстановке меры по предупреждению гибели детей.

По данным Главного управления МЧС России по Пермскому краю в 2011 году на водных объектах Пермского края утонуло 17 детей (до 16 лет включительно), где основными причинами гибели детей на водных объектах явились неумение детей плавать и нахождение их у воды без присмотра взрослых.

В целях предупреждения несчастных случаев с детьми на водных объектах госинспекторами Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) проводятся занятия с учащимися в общеобразовательных учреждениях края, в соответствии с утвержденным планом-графиком. Всего в 2011 году задействовано 40 госинспекторов ГИМС, охвачено 73 общеобразовательных учреждения края, где проведено 79 выступлений в общеобразовательных учреждениях, организовано 28 выступлений в СМИ по вопросу безопасности детей на воде.

Из 46 действующих лагерей, проведены проверки во всех 46 лагерях, проведено 63 беседы. Гибели детей на воде в оздоровительных лагерях в 2011 году не допущено.

За 12 месяцев 2011 года в Пермском крае произошло 8 пожаров, на которых погибло 11 детей, и 20 пожаров, где 27 детей получили травмы. За аналогичный период 2010 года произошло 6 пожаров, на которых погибло 10 детей и 12 пожаров, где 17 детей получили травму. Количество случаев гибели детей на пожарах увеличилось на 10 %, случаев травмирования детей увеличилось на 58 %.

Таблица 7

Динамика детской гибели на пожарах

2006	2007	2008	2009	2010	2011
22	28	15	16	10	11

Таблица 8

Пожары по территориям

Территория	Гибель	Травмы
Сивинский район	0	1
Пермский район	2	6
Кудымкарский район	1	1
Кировский район	0	1
Орджоникидзевский район	0	2
Чусовской район	0	2
Очерский район	0	1

Александровский район	1	0
Краснокамский район	1	2
Мотовилихинский район	0	1
Свердловский район	0	2
Красновишерский район	0	1
Индустриальный район	0	1
Еловский район	0	2
Добрянский район	1	0
Чайковский район	0	1
Кунгурский район	0	1
Юрлинский район	0	1
Лысьвинский район	2	0
Нытвенский район	3	0
Дзержинский район	0	1
Итого	11	27

Наибольшее количество детей в 2011 году погибло по причине неосторожного обращения с огнем самих детей – 4 (36,4 %), нарушения правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования – 3 (27,3 %), неосторожного обращения с огнем при курении взрослых – 3 случая (30%), 12 (44%) самих детей травмированы по причине неосторожного обращения с огнем детей, – 12, по причине нарушения правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования – 5 (18,5 %).

Для осуществления дальнейшей защиты детей от пожаров и стабилизации обстановки на территории Пермского края, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать органам государственной исполнительной власти и органам местного самоуправления Пермского края:

1. Разработать комплексный план, направленный на проведение работы по профилактике гибели и травмирования детей на пожарах.

2. В данном плане предусмотреть обучение детей и родителей правилам пожарной безопасности, проведение противопожарной пропаганды с использованием средств массовой информации и выпуск полиграфической продукции на противопожарную тематику (календари, расписание уроков, блокноты, закладки, книги-раскраски), изготовление и размещение растяжек, баннеров по недопущению гибели и травмирования детей.

3. Возобновить действия региональной и муниципальных программ по обучению детей младшего школьного возраста плаванию за счет бюджетных средств.

4. Классным руководителям на родительских собраниях в школах напоминать родителям о необходимости контроля за детьми при отдыхе на водных объектах.

По итогам 2011 года в Прикамье зарегистрировано 420 дорожно-транспортных происшествий с участием детей в возрасте до 16 лет, в результате которых 22 ребенка погибли и 431 получили травмы различной степени тяжести.

По сравнению с прошлым годом количество дорожно-транспортных происшествий (ДТП) с участием детей и число раненых в них детей увеличилось на 9,4% и 5,9% соответственно, число погибших в ДТП детей снизилось на 18,5%.

Увеличение ДТП с участием несовершеннолетних зарегистрировано в 27 районах края. Особую тревогу вызывают г. Пермь, Усольский, Октябрьский, Куединский, Добрянский, Чайковский и Горнозаводский районы.

Анализ дорожно-транспортных происшествий с участием детей показывает, что:

- наибольшее их число происходит около 8.00 час. и с 12.00 до 22.00 час;
- самыми аварийными днями недели являются: понедельник, пятница, суббота и воскресенье.

В Пермском крае за анализируемый период ДТП по вине водителей произошло в 62,9% всех автоаварий с участием детей, а именно: 264 из 420 происшествий. Из них, – в 158 случаях дети были пассажирами транспортных средств, причем 10 из них погибли.

В связи с этим, необходимо уделять более пристальное внимание вопросу повышения безопасности детей на дорогах.

Вместе с тем, в 2011 году по сравнению с аналогичным периодом 2010 года наибольшее количество ДТП связано с переходом детей в неустановленном месте перед близко идущим транспортом (56,8%).

Вызывает тревогу положение дел на железнодорожном транспорте. В 2011 году следователями Пермского Следственного отдела на транспорте Уральского Следственного управления на транспорте СК России рассмотрено – 5 сообщений о преступлениях в отношении несовершеннолетних, в том числе 3 – по признакам преступления, предусмотренного ст. 263 УК РФ (нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена) по фактам железнодорожного травмирования.

В 2011 г. следователями Пермского следственного отдела на транспорте рассмотрено 1 сообщение о совершении несовершеннолетним лицом преступления по признакам, предусмотренным ч.4 ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего). По результатам рассмотрения принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду недостижения несовершеннолетним лицом возраста, с которого наступает уголовная ответственность (10 лет).

В целях взаимодействия по снижению уровня травматизма детей между Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и Пермским Следственным отделом на транспорте Уральского Следственного управления на транспорте СК России было заключено Соглашение о взаимодействии (сотрудничестве) по вопросам защиты прав и интересов ребёнка на территории Пермского края.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ

В Пермском крае отмечается рост количества потерпевших детей от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

По данным Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю в 2011 году наблюдается значительное увеличение количества несовершеннолетних потерпевших.

В производстве следователей Следственного управления в 2011 году находилось 198 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении 223 несовершеннолетних потерпевших (в 2010 году признан потерпевшим 141 несовершеннолетний).

Из них, – по ст.ст. 105-107 УК РФ – 22 потерпевших, по ч. 4 ст. 111 УК РФ – 1, потерпевшими от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности признаны 168 детей (ст. 131 УК РФ – 38, ст. 132 УК РФ – 44, ст.ст. 134-135 УК РФ – 86); в возрасте до 1 года – 13 детей, с 1 года до 5 лет – 10, с 5 до 10 лет – 45, с 10 до 14 лет – 54, с 14 до 18 лет – 101.

Данная тенденция объясняется увеличением количества дел, принятых к производству, в связи с отнесением к подследственности следователей Следственного комитета преступлений, предусмотренных ст. ст. 134, 135 УК РФ (о половом сношении с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, и о совершении развратных действий).

За 2011 год было принято к производству 86 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 134-135 УК РФ (2010 – одно уголовное дело).

В январе 2011 года в адрес Уполномоченного обратилась с жалобой гр. К.

Заявительница сообщила о том, что Индустриальным Межрайонным Следственным отделом Следственного управления Следственного комитета (МРСО СУ СК) Российской Федерации по Пермскому краю 05 декабря 2010 года было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетней Л. (12 лет).

С данным Постановлением заявительница была категорически не согласна. По её информации в материалах проверки отсутствовали первичные объяснения подозреваемого, полученные от него сотрудниками милиции.

Помимо этого, несовершеннолетняя Л. допрашивалась следователем в отсутствие её законного представителя и педагога, что ставит под сомнение истинность её показаний. Следователем длительное время проводилась доследственная проверка. Подозреваемый в совершении преступления не был задержан по горячим следам и допрошен, экспертиза была назначена только через 2 дня, не были удовлетворены ходатайства ад-

воката на постановку для разрешения эксперту вопросов при проведении судебно-биологической экспертизы, не опрошены все свидетели произошедшего.

К чести руководства Следственного отдела были приняты все меры к отмене данного Постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

В 2011 году возбуждено 7 уголовных дел по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних, одно из которых прекращено в связи с отсутствием события преступления, так как в ходе предварительного следствия было обнаружено местонахождение ребенка. Приостановлено производство по одному уголовному делу в связи с не установлением местонахождения пропавшей без вести 15-летней девочки (Верещагинский район).

Следует отметить, что фактов совершения преступлений в отношении детей, воспитывающихся в замещающих семьях (приемные семьи, опека и попечительство) в 2011 году не имелось.

Наибольшее количество преступлений в отношении несовершеннолетних потерпевших по уголовным делам, относящимся к подследственности следственных органов Следственного комитета РФ, зафиксировано в 2011 году на территории г. Соликамск – 15 потерпевших, Пермского района – 14, г. Березники – 13 потерпевших, г. Кудымкар – 10.

Из районов г. Перми наиболее неблагоприятное положение в 2011 году складывалось на территории Индустриального района, где потерпевшими от преступных посягательств признаны по 13 несовершеннолетних, а также Кировский район – 9 и Мотовилихинский район – 7 человек.

Данная ситуация требует анализа обстоятельств совершения данных преступлений, а также выработки предложений по их снижению.

В 2011 году Уполномоченный неоднократно работал с ситуациями, иллюстрирующими неудовлетворительную работу по выявлению семей в социально опасном положении и своевременное оказание помощи ребенку, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации.

К Уполномоченному по телефону обратился собственник одной из гостиниц города Перми в интересах малолетней Л., 2003 года рождения, проживающей в Пермском районе, с ее слов, подвергшейся развратным действиям сексуального характера со стороны сожителя матери.

Со слов заявителя, девочка сбежала из дома и прибежала в гостиницу 01.11.2011, где работает близкая знакомая матери, сообщила о том, что боится возвращаться в дом, где она находилась временно вместе с сожителем мамы на период нахождения мамы в больнице с младшим ребенком.

По информации, сотрудника ОДН ОВД Пермского района, выехавшей по обращению директора гостиницы, директора школы по месту жительства ребенка, установлено, что девочка была передана на период нахождения матери в больнице с

младшим ребенком бывшей жене сожителя матери под присмотр, где, по информации ребенка, к ней приставал отчим, ранее проживавший с маминной знакомой.

Мама ребенка была уведомлена об указанной ситуации, немедленно забрала дочь домой. По результатам проведенной работы психолога с ребенком и сотрудников органов внутренних дел было установлено, что девочка оговорила отчима, так как не хотела возвращаться в семью, где мать и отчим злоупотребляют спиртными напитками, мать после встречи с данным мужчиной стала вести асоциальный образ жизни, отчим ее постоянно ругает.

В ходе совместной прямой телефонной линии с руководителем Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю Марины Заббаровой к Уполномоченному обратилась жительница г. Перми С. в интересах троих малолетних детей, проживающих в соседней квартире, родители которых изготавливали и употребляли наркотические вещества, не заботились о детях, втягивали в наркопотребление.

С. указала, что семья Ю., злоупотребляет наркотическими веществами, старших членов семьи соседи часто видят в состоянии наркотического опьянения в присутствии троих несовершеннолетних детей. Соседями семьи неоднократно направлялись тревожные сигналы в адрес правоохранительных органов, субъектов системы профилактики неблагополучия несовершеннолетних, но ситуация не изменилась. Со слов С. несовершеннолетние дети постоянно находились в ситуации, угрожающей их психологическому и физическому здоровью. По ходатайству Уполномоченного сотрудниками отдела по делам несовершеннолетних был произведен выход по месту жительства семьи, все факты нарушения прав детей подтвердились, в адрес отдела опеки и попечительства были направлены материалы для решения вопроса об ограничении или лишении родителей прав в отношении детей, направлении детей в семейно-воспитательную группу или временный приют в связи с их нахождением в условиях угрожающих жизни и здоровью.

В 2011 году на территории Пермского края в рамках Соглашения между Правительством Пермского края и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г. Москва), работало 4 детских телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером: в Горнозаводском, Бардымском, Чусовском муниципальных районах, г. Перми.

По итогам 2011 года была проведена экспертиза деятельности детского телефона доверия, в результате которой установлено следующее.

В 2011 году в службу детского телефона доверия поступило 5113 обращений от абонентов Пермского края, в том числе 4587 от детей и подростков. Чаще всего несовершеннолетние обращаются в службу телефона доверия в связи с проблемами в отношениях со сверстниками (1163 обращения) и детско-родительских отношениях (589 обращений).

В связи с жестоким обращением в отношении несовершеннолетних поступило 662 обращения (в том числе 276 обращений от детей и подростков), из них, – 73 обращения по вопросу жестокого обращения с детьми в семье, 49 обращений по вопросу жестокого обращения с детьми вне семьи, 116 обращений по вопросу жестокого обращения с детьми в среде сверстников (буллинг), 41 обращение в связи с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних.

Все обратившиеся получили экстренную психологическую помощь. Консультантами детского телефона доверия в кризисных случаях применялись техники, направленные на снятие эмоционального напряжения абонента, оказывалась психологическая поддержка, прилагались усилия для пролонгации контакта и мотивации к дальнейшему диалогу. Проводился анализ необходимости организации работы, выходящей за рамки дистантного консультирования.

Таким образом, основная целевая группа абонентов детского телефона доверия – дети и подростки. 75 % абонентов составляют учащиеся школ. Обращения подразделяются на две основные категории: кризисные и консультационные.

Средний норматив приема кризисных звонков на детский телефон доверия по России составляет 5 % от всех принятых звонков. В Пермском крае данный показатель – 10 %, что свидетельствует о качестве работы службы. Другой показатель эффективности работы – количество звонков от постоянных абонентов, в 2011 году данный показатель – 5 %. Как правило, это дети-инвалиды, дети-сироты либо больные дети, у которых ограничен круг общения. Данные показатели являются основными критериями эффективности работы детского телефона доверия.

Служба детского телефона доверия зарекомендовала себя как необходимое звено системы профилактики детского неблагополучия в Пермском крае. В большинстве случаев помощь по телефону была единственно доступной услугой детям и подросткам в связи с отсутствием кризисных и социально-психологических служб во многих населенных пунктах края.

В то же время экспертами выявлены случаи, когда абоненты в течение длительного времени (свыше 5 минут) ожидают ответа специалиста, что говорит о недостаточном количестве линий данной службы. По данным ОАО «Ростелеком» свыше 4000 абонентов не смогли дозвониться по причине занятости всех линий. Были зафиксированы неоднократные случаи технических сбоев в работе линии. Не обеспечена работа детского телефона доверия в круглосуточном режиме, в выходные и праздничные дни.

С целью решения выявленных проблем в декабре 2011 года между Правительством Пермского края и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г. Москва), заключено дополнительное Соглашение на 2012 год о подключении к единому общероссийскому телефонному номеру служб детского телефона доверия городов Березники, Кудымкар, Лысьва и Верещагинского муниципального района.

В рамках реализации долгосрочной целевой программы «*Семья и дети Пермского края на 2011-2015 годы*» в 2012-2013 годах планируется оснастить службы детского телефона доверия, работающие под единым общероссийским телефонным номером, современным оборудованием, которое позволит улучшить качество предоставления данной услуги, обучить специалистов-психологов, работающих в данных службах, провести повторную экспертизу деятельности службы детского телефона доверия.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать апробировать Стандарт услуги «*Экстренная психологическая помощь детям по телефону*», разработанный Национальным Фондом защиты детей и после его апробации включить данную услугу в перечень Государственных социальных услуг с финансированием за счет средств краевого бюджета с заключением государственного долгосрочного контракта с профессиональной специализированной организацией.

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ СУДА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД

Одной из важнейших гарантий обеспечения прав ребенка является своевременное исполнение судебных решений, касающихся вопросов его содержания, возмещения вреда здоровью, предоставлению жилья и других вопросов.

Управлением федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю была представлена информация о том, что в 2011 году в структурных подразделениях управления на исполнении находилось 44 109 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей.

В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер, окончено и прекращено 22 374 исполнительных производств данной категории, из них, – фактическим исполнением окончено 1 154 исполнительных производства и 14 124 исполнительных производства направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей.

В 2011 году в структурных подразделениях управления на исполнении находилось 898 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей-сирот в пользу государственных образовательных учреждений, из них, – окончено 281 исполнительное производство, в том числе фактическим исполнением 23 исполнительных производства и 234 исполнительных производства направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей.

За указанный период на исполнении находилось 11 исполнительных производств с участием несовершеннолетних детей о выселении их из жилого помещения.

Наряду с этим в структурных подразделениях управления с участием несовершеннолетних детей на исполнении находились следующие категории исполнительных документов:

- об определении места жительства – 5 исполнительных производств, из них, – окончено 2, в том числе фактическим исполнением 1;
- об отобрании/передаче ребенка – 46 исполнительных производств, из них, – окончено 37, в том числе фактическим исполнением 36;
- об участии в воспитании и общении с ребенком – 83 исполнительных производства, из них, – окончено 14, в том числе фактическим исполнением 4.

В целях повышения эффективности взыскания алиментных платежей Управлением организуется ряд мероприятий, направленных на организацию исполнения исполнительных документов указанной категории.

Совместно с представителями исполнительной и законодательной властей Пермского края управление включено в состав краевой рабочей группы по реализации проекта «*Вернуть детство*», задачей которого является поддержка детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В ходе осуществления деятельности данной рабочей группы, муниципальным органам власти и органам власти субъекта рекомендовано активизировать работу по организации трудоустройства должников по исполнительным производствам о взыскании алиментов, в том числе путем обсуждения вопросов трудоустройства должников на межведомственных совещаниях, проведения различных акций, ярмарок вакансий, реализации социальных программ, а также путем финансирования проектов по организации общественных работ и организации дополнительных квот для безработных.

В декабре 2011 года проведена совместная с ФКУ УИИ ГУФСИН акция «*Защитим права ребенка*», направленная на повышение эффективности исполнения исполнительных документов данной категории. В рамках данной акции организованы совместные рейды судебных приставов-исполнителей и сотрудников ФКУ УИИ по адресам должников, обеспечено дежурство судебных приставов-исполнителей в филиалах ФКУ УИИ при регистрации осужденных лиц, одновременно являющихся должниками по алиментам, с целью вручения им предупреждений об уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ и отобрания объяснений. Организованы встречи должников по алиментам с представителями религиозных конфессий, проведены рабочие встречи с центрами занятости населения.

Не менее эффективной мерой воздействия на должников является административное и уголовное наказание, ограничение права выезда из Российской Федерации. В 2011 году вынесено 1 689 постановлений о временном ограничении права выезда из России. В результате применения указанной меры должниками погашена в полном объеме задолженность по алиментам на сумму 666 тысяч рублей.

В целях обеспечения надлежащего исполнения алиментных обязательств родителями, оказания помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, стимулирования судебных приставов-исполнителей к достижению высоких результатов в сфере защиты детей организован конкурс «Судебные приставы – детям» на лучшего судебного пристава-исполнителя по исполнительным производствам о взыскании алиментов и предоставлении жилья детям-сиротам.

Несмотря на высокую нагрузку по исполнительным производствам, находящимся на исполнении у судебных приставов-исполнителей (среднемесячная нагрузка – 1955 исполнительных производств на 1-го судебного пристава), в целях повышения эффективности взыскания алиментов Управлением даны указания руководителям структурных подразделений о распределении нагрузки у судебных приставов, занимающихся взысканием алиментов. Так, если в структурном подразделении один судебный пристав-исполнитель занимается взысканием алиментов, то у него должно быть на исполнении не более 500 исполнительных производств, и к нему в обязательном порядке должен быть прикреплен помощник судебного пристава-исполнителя, если в структурном подразделении взысканием алиментов занимается группа судебных приставов –исполнителей, то нагрузка у одного судебного пристава не должна превышать 350 исполнительных производств, если же к группе судебных приставов-исполнителей прикреплен 1 помощник, то нагрузка в данной группе не должна превышать 400 исполнительных производств.

Наряду с этим на законодательном уровне также решаются вопросы по повышению эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов.

В соответствии с Федеральным Законом от 03.12.2011 №389-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в настоящее время на службу судебных приставов возложены обязанности по розыску должников по алиментам. До 01.02.2012 года данными розыскными мероприятиями занимались органы внутренних дел.

В 2011 году из 21 735 исполнительных производств о взыскании алиментов по 1 848 исполнительным производствам были вынесены и направлены в ОВД постановления о розыске должника. Количество розыскных дел, прекращенных в связи с розыском должника-гражданина, составило лишь 154 или 7,9%. Эффективность розыска была незначительна, ввиду того, что, как правило, большинство постановлений о розыске, направленных в органы внутренних дел, не исполнялись, либо участковыми уполномоченными дублировалась работа судебных приставов.

В 2011 году к Уполномоченному поступали многочисленные жалобы граждан на невозможность взыскания алиментов с должников, невозможность получить денежные средства по судебным решениям о возмещении вреда здоровью, причиненного ребенку, либо необеспечения органами здравоохранения Пермского края лекарственными препаратами.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница города Перми, в связи с неисполнением Министерством здравоохранения Пермского края решения суда о предоставлении ее ребенку с редким заболеванием бесплатного лекарства. Благодаря предупреждениям службы судебных приставов о негативных последствиях неисполнения решения суда, вплоть до уголовной ответственности, решение суда было исполнено.

Тем не мене, зачастую, жалобы граждан связаны с несвоевременным принятием мер для взыскания алиментов с недобросовестных должников, использующих различные возможности уклонения от уплаты алиментов, либо иных денежных средств на ребенка.

Одним из ярких примеров является обращение гражданки Т., имеющей двоих несовершеннолетних детей, один из которых является ребенком-инвалидом, с жалобой на невозможность взыскания с бывшего супруга алиментов на содержание детей. Ситуация была усугублена тем, что женщина была вынуждена осуществлять уход за младшим сыном, имеющим редкое заболевание костей, вынуждена содержать себя и детей на пенсию по инвалидности и детское пособие за непосещение ребенком детского сада.

С мая 2008 года по 2011 год недобросовестный отец, несмотря на решение суда, отказывался в добровольном порядке платить алименты на детей. К 2011 году его задолженность составила около 200 тысяч рублей.

В 2011 году после обращения женщины в адрес Уполномоченного, ходатайствующей об оказании помощи в аресте имущества должника – дорогой иномарки, должник был предупрежден судебным приставом исполнителем по Индустриальному району города Перми об уголовной ответственности, ему было вручено требование о предоставлении автотранспортного средства для составления акта описи и ареста 12.05.2011 г.

31.05.2011 судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление о розыске имущества должника и передано для исполнения судебному приставу-исполнителю по розыску.

В ответ на это должником было предоставлено заключение специалиста пермского центра автоэкспертиз, в котором было указано, что его автомобиль попал в ДТП и восстановление данного автотранспортного средства экономически не целесообразно, эксплуатация не допускается. Должник пояснил, что автотранспортное средство вывезено в Свердловскую область, адрес не сообщил. При неоднократной проверке адреса проживания должника разыскиваемый автотранспорт не обнаружен. Согласно ответу УГИБДД ГУВД Пермского края его автомобиль с 01.06.2011 г. не проходил через стационарные посты ДПС ГИБДД Пермского края. Таким образом, установить место нахождения автотранспортного средства не представилось возможным. После работы с должником судебных приставов-исполнителей платежным поручением от 16.08.2011 на счет женщины на содержание ее двоих детей им было перечислено 100 (сто) рублей. 28.10.2011 судебным приставом должнику

было вручено предупреждение об уголовной ответственности по ст.157 УК РФ. В этот же день с него было взято объяснение в котором он пояснил, что в настоящее время нигде не работает по состоянию здоровья, а именно находится на лечении с полным поперечным переломом грудины. 03.11.2011 судебным приставом вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, которая на 01.11.2011 составила 185 600 рублей. Платежным поручением от 09.11.2011 денежные средства в размере 100 рублей были перечислены на расчетный счет женщины с двумя детьми. 18.01.2012 с должника взято объяснение, в котором он пояснил, что в настоящее время нигде не работает, так как попал в ДТП, находится на амбулаторном лечении. 19.01.2011 должником внесена сумма в размере 100 рублей на расчетный счет женщины с двумя детьми.

Указанная ситуация является не единичным примером злостного уклонения должников от выполнения своих обязательств по содержанию детей, так как внесение ими даже мизерных сумм в пользу детей является в дальнейшем основанием для отказа в возбуждении уголовного дела.

В 2011 году Уполномоченным по правам ребенка совместно с Управлением службы судебных приставов при поддержке Пермского государственного педагогического университета состоялась научно-практическая конференция на тему *«Актуальные проблемы исполнения решений судов в интересах детей: теоретический и практический аспекты»*.

В работе научно-практической конференции приняли участие не только судебные приставы и представители Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, но и сотрудники Прокуратуры Пермского края, судейского сообщества, преподаватели и студенты ВУЗов Прикамья.

В ходе своего выступления заместитель руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю — заместитель главного судебного пристава Пермского края Светлана Мартусевич отметила, что исполнительные производства о предоставлении жилья детям-сиротам, о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних и об определении порядка общения с детьми являются достаточно проблемными и социально значимыми. Судебные приставы Пермского края принимают все возможные меры для защиты прав детей.

Для включения в резолюцию конференции УФССП России по Пермскому краю было предложено совместно с Уполномоченным обратиться в Министерство развития торговли и предпринимательства Пермского края с предложением о привлечении предприятий малого и среднего бизнеса для создания дополнительных рабочих мест с целью трудоустройства должников по алиментам. Кроме того, УФССП России по Пермскому краю выступило с инициативой проведения профилактических мероприятий, с целью разъяснения ответственности за неисполнение судебных решений, а так же мер, которые могут быть применены к должникам при нарушении законодательства Российской Федерации. Также, в

целях проведения правового просвещения граждан и создания нетерпимого отношения в обществе к должникам, уклоняющимся от исполнения обязательств перед детьми, УФССП России по Пермскому краю и Уполномоченным запланировано проведение социально-рекламных акций, распространение изданного Уполномоченным буклета по материалам управления службы судебных приставов о порядке исполнения решений судов в интересах детей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА УЧАСТИЕ

Право на участие детей необходимо рассматривать в контексте принципов Конвенции о правах ребенка:

- дети имеют право быть услышанными, право свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, право свободно выражать свое мнение, мысли, право на свободу объединения в детские группы и доступ к информации;
- участие должно соответствовать обеспечению интересов ребенка и способствовать личностному развитию каждого ребенка;
- все дети имеют равные права на участие без какой-либо дискриминации;
- государство обязано принимать меры для поддержания и привлечения детей к участию в соответствии с их возрастом и зрелостью.

Участие детей возможно на различных уровнях:

- участие в мероприятиях детской группы, подросткового клуба, молодежного совета или детско-юношеской общественной организации;
- участие детей на уровне школы (школьном самоуправлении);
- участие детей на уровне органов управления поселением.
- участие детей в жизни общества позволяет ребенку проявлять общественную инициативу и развивать активную гражданскую позицию путем:
 - 1) создания детских групп, объединений и регулярного привлечения новых членов;
 - 2) организации различных мероприятий (школьных и досуговых), направленных на улучшение психологического состояния детей, развития социальных навыков;
 - 3) организации культурных мероприятий для воспитания чувства уважения к культурным ценностям и традициям;
 - 4) проведение фотовыставок, конкурсов рисунков на асфальте или граффити на тему прав ребенка и участия детей;
 - 5) организации детских каникул, чтобы дети могли увлекательно и с пользой проводить время, организуя спортивные

мероприятия, мастер-классы, а также правовые занятия и занятия, расширяющие кругозор детей;

6) проведение работы со сверстниками по профилактике правонарушений и важности безопасного поведения;

7) продвижения принципа инклюзивности в школе: вовлекать в деятельность детской группы или объединения всех детей без какой-либо дискриминации;

8) создания городского детского клуба или детско-юношеского объединения и привлечения новых членов в состав детского клуба для распространения позитивных ценностей;

9) информирования населения о правах ребенка через распространение печатных материалов о правах ребенка, организации социально значимых мероприятий;

10) распространения информации о недопустимости насилия над детьми и важности ненасильственного поведения;

11) организации встреч и дебатов с представителями органов власти и др.

С 11 по 26 августа в оздоровительном центре «Смена» (г. Анапа) прошла Всероссийская специализированная смена «Территория развития». Лагерь был организован в рамках программ Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ). Организаторами мероприятия выступили Общероссийский союз общественных объединений «Молодежные социально-экономические инициативы» и федеральный детский оздоровительно-образовательный центр «Смена». Участниками «Территории развития» стали подростки от 14 до 17 лет из разных регионов России, победители Всероссийского конкурса молодежных проектов «Моя страна – моя Россия», а также участники из городов, присоединившихся к инициативе ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные детям». Лагерь собрал более 200 участников.

Город Пермь представили 5 делегатов. Это Комягина Евгения, ученица школы №7 г.Перми, участница Второй международной конференции «Города, доброжелательные к детям – глобальная инициатива ЮНИСЕФ», Костарева Влада, ученица лицея №8 г.Перми, активист Всероссийского общественного движения «Добрые дети мира», Туманян Аркадий, активист детской организации «Вектор дружбы», Кузнецова Александра, воспитанница Детского дома №3 г. Перми, защитник жилищных прав детей-сирот, реализовавшая проект по правовому просвещению воспитанников детских домов Пермского края в сфере жилищных прав, Полозова Екатерина, председатель детского совета Санаторного детского дома г. Перми.

Наши делегаты достойно представили свой город. В ходе смены Аркадий Туманян проявил себя как талантливый бизнесмен, на заработанные «черноморские рубли», на аукционе, проведенном в конце смены, он смог приобрести видеокамеру, а Комягина Евгения, Костарева Влада и Кузнецова Александра успешно защитили собственные проекты, направленные на решение социальных проблем, социально-экономическое и культурное развитие города и региона.

Проект Александры Кузнецовой по защите жилищных прав занял среди всех представленных проектов третье место, а два совместных проекта Евгении Комягиной и Влады Костаревой «*Детский форум толерантности*» и «*Создание безбарьерной среды для инвалидов*» разделили второе место. Также по окончании проекта участники получили сертификаты о том, что они прошли курс обучения основам социально-экономического проектирования муниципального образования «Территория развития».

В качестве знаковых событий 2011 года особо хотелось бы отметить проведение в городе Перми в рамках глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «*Города доброжелательные к детям*» Первый городской детский Форум «*Город – детям*», что стало одним из важных шагов в городе Перми со стороны органов местного самоуправления для реализации права на участие детей в жизни родного города.

В Форуме приняли участие 350 детей и подростков – активисты школьного самоуправления, и 50 взрослых – педагоги, руководители общественных объединений, а также Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, заместитель председателя Пермской городской Думы Юрий Уткин, депутаты городской Думы Наталья Рослякова, Алексей Грибанов, Татьяна Ежова.

Форум проходил на базе детского загородного оздоровительного лагеря «*Новое поколение*». За два дня дети и взрослые приняли участие в работе тематических площадок и подготовили Послание к Главе города Перми и депутатам Пермской городской Думы с предложениями по улучшению положения детей в Перми.

Уполномоченный обращает внимание органов местного самоуправления на интересный опыт города Перми по созданию условий для реализации права детей участвовать в жизни общества и рекомендует создать систему различных форматов участия детей в жизни муниципального образования.

При организации процесса участия детей особое внимание следует уделять этическим аспектам. Соблюдение этики позволяет избегать рисков для ребенка. В процессе участия детей взрослые должны оказывать детям всестороннюю поддержку. Для этого важно совместно со взрослыми разработать стратегию взаимодействия и развития, чтобы обеспечить безопасность и эффективность процесса участия детей. Кроме того, взрослые, работающие с детьми, должны соблюдать этические нормы поведения, чтобы обеспечить благополучие и защиту детей от манипуляций.

8 февраля с целью проверки информации о возможном объявлении голодовки старшеклассниками Лицея №9 города Перми в поддержку бывшего директора, уволившейся по собственному желанию, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае встретился со старшеклассниками, а затем с педагогами и представителями родителей учащих лицея. Дети с удивлением узнали о том, что у них были намере-

ния об участии в радикальных протестных акциях и пояснили Уполномоченному, что их участие в прошедшем пикете возле городской администрации в поддержку уволившегося директора было случайным. Во время пикета они гуляли в центре города, увидели знакомые лица выпускников и плакаты с надписями о лицее и подошли к участникам пикета, чтобы выяснить, что происходит. Как выразился один из подростков-участников встречи с краевым детским омбудсманом: *«Воспринимайте это как тусовку, мы просто тусанулись, было весело»*. Затем разговор с ребятами перешел в серьезное русло. Уполномоченный рассказал подросткам о том, как они могут участвовать в управлении лицеем, какие права есть у школьников.

Уполномоченный провел Круглый стол с представителями родительской общественности, педагогами лицея. В Круглом столе приняла участие начальник Департамента образования администрации города Перми Людмила Гаджиева. Детский омбудсман сообщил о результатах разговора с детьми и призвал родителей не манипулировать детьми и не втягивать их в акции, устраиваемые взрослыми. Уполномоченный отметил, что дети не знают своих прав, в лицее нет механизмов учета мнения детей, реализации их права на участие в управлении. Дальнейший разговор с родителями подтвердил эту проблему и в их отношении. В итоге Круглого стола были достигнуты договоренности о проведении родительских собраний, на которых родители будут ознакомлены с Уставом лицея, программой развития лицея, пересмотрен Устав лицея, проведены выборы в новый состав Управляющего совета лицея. Департамент образования города выразил готовность оказать необходимую методическую помощь, консультации и содействовать созданию реальных механизмов участия в управлении лицеем учащихся и их родителей.

При организации процесса участия детей в жизни общества необходимо руководствоваться принципом «от сверстника к сверстнику», что позволит создать механизмы взаимопомощи, взаимоподдержки и взаимоконсультирования, а также атмосферу доверия и уважения детей друг к другу.

Необходимо постоянно анализировать, обобщать и распространять информацию об успешных практиках участия детей в жизни общества, что позволит больше слышать голоса детей, внимательно и серьезно относиться к ним, работать в сотрудничестве с детьми, как с партнерами, для достижения лучших результатов работы во благо детей.

ОЛЬГА КАМИНА –
КОНСУЛЬТАНТ ОТДЕЛА ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ



3. СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД

- ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ
- РЕАБИЛИТАЦИЯ ДЕТЕЙ, ОКАЗАВШИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ И В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ



Межведомственное совещание по соблюдению прав детей, проживающих в общежитиях Пермского края



Конкурс детских социальных проектов



Квартира выпускника Детского дома



Комната в студенческом общежитии



ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

На 01.01.2012 года на учете в органах опеки и попечительства Пермского края состояло 17 705 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2010 г. – 18282), из которых в семейных формах устройства воспитывается 16 606 детей, что составляет 94% от общего количества состоящих на учете в органах опеки и попечительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2010 г. – 94%).

На 01.01.2012 года вновь выявлено и учтено 2339 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (2010 год – 3349) по следующим причинам:

лишение родителей родительских прав – 26, 9% (2010 г. – 30,4%);

смерть одного (обоих) родителей – 12,3% (2010 г. – 9,5%);

отказ от ребенка в роддоме – 7,7% (2010 г. – 6,3%);

болезнь (инвалидность) родителей – 2,8% (2010 г. – 2,8%);

добровольное согласие на опеку – 7,4% (2010 г. – 7,3%);

родители осуждены, находятся в розыске – 9,4% (2010 г. – 10,1%);

ограничение в родительских правах – 6,1% (2010 г. – 5,4%);

уклонение родителей от воспитания – 27,4% (2010 г. – 28,2%).

Таким образом, в 2011 году наблюдается снижение по таким основным причинам сиротства, как лишение родителей родительских прав, уклонение родителей от воспитания, возросла процентная доля сиротства вследствие смерти родителей, выросло число отказов от детей в роддомах.

На 01.01.2012 г. в различные формы семейного устройства устроено 5460 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (2010 г. – 5659), в том числе усыновлено 608 детей (2010 г. – 683), передан под опеку (попечительство) 1601 ребенок (2010 г. – 1821), в приемные семьи устроено 684 ребенка (2010 год – 774), в семейно-воспитательных группах реабилитацию прошли 1144 ребенка (2010 г. – 981), возвращено в кровные семьи 1423 ребенка (2010 -1400).

За 2011 год зафиксировано 36 случаев отмен и возвратов из замещающих семей.

1 случай отмены усыновления в связи с жестоким обращением (Чернушинский район).

Зафиксировано 26 случаев отмены опеки:

в связи с отсутствием взаимопонимания, конфликтами в семье – 6;

в связи с возбуждением в отношении опекуна по месту работы уголовного дела по ст. 160 УК РФ «Присвоение или растрата» – 1;

в связи с возбуждением в отношении опекуна уголовного дела по ст. 228 УК РФ «Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств» – 1;

в связи с жестоким обращением – 1;
в связи с девиантным поведением подростка – 2;
в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна – 15.

Зафиксировано 9 случаев возвратов из приемной семьи:

ненадлежащее исполнение обязанностей приемного родителя, семья расформирована, ребенку подыскивается новая приемная семья – 2;

девиантное поведение несовершеннолетнего, самовольные уходы – 5;

в связи с жестоким обращением, семья расформирована, ребенку подыскивается новая приемная семья – 2.

Проблема обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, несмотря на предпринятые в 2010-2011 гг. меры Правительством Пермского края по выделению дополнительных средств из краевого бюджета на приобретение жилья для детей-сирот продолжает оставаться актуальной.

В 2011 году на обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями, в том числе по судебным решениям, финансирование из бюджета Пермского края увеличено в 4 раза (со 150, 0 млн. рублей до 611,0 млн. рублей).

На 01.01.2011 г. состояли на учете и имели право на жилое помещение 2795 чел. Из 1381 детей-сирот, обеспеченных сертификатами, выплатами и жильем по договору социального найма, 966 человек реализовали свое право, в том числе по социальному найму – 260 чел., по выплатам и сертификатам – 706 человек.

На обеспечение детей-сирот жилыми помещениями израсходованы бюджетные средства в объеме всего 579,3 млн. рублей, в том числе средства бюджета края – 548, 6 млн. руб (70%), субсидии из федерального бюджета – 30,7 млн. руб. (27%).

Оставшиеся средства и субсидии в размере:

155,1 млн. руб. (средства бюджета края) зарезервированы на исполнение обязательств по оплате сертификатов в соответствии с распоряжениями Правительства Пермского края об утверждении размеров выплат, принятых в 2011 году, в связи с тем, что срок действия сертификатов составляет 9 месяцев (382 чел.).

163,4 млн. руб. (в том числе субсидии из федерального бюджета в размере 82,8 млн. руб.) направлены на приобретение жилых помещений в соответствии с Федеральным Законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Средства не были освоены, так как аукционы на закупку жилых помещений в муниципальную собственность не состоялись в связи с отсутствием заявок в сельских территориях.

Согласно представленной информации Министерством социального развития Пермского края, для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, в том числе по судебным решениям, в Законе Пермского края от 12.12.2011 №883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 гг.» предусмотрены средства в размере 770, 0 млн. рублей ежегодно. В 2012 г. планируется обеспечить жилищными сертификатами, выплатами и жильем по договорам социального найма 950 человек.

В сравнении с предыдущими годами, несмотря на улучшение ситуации по соблюдению жилищных прав детей-сирот, за счет просветительской деятельности, выделения дополнительных денежных средств на приобретение ими жилья, в случае отсутствия закрепленного жилого помещения, отдельными должностными лицами не исполняются требования Федерального Закона N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» о внеочередном предоставлении жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Анализ поступивших обращений в адрес Уполномоченного, результаты прокурорских проверок выявляют постоянные нарушения жилищных прав детей-сирот в муниципальных образованиях Пермского края, допускаемых в результате бездействия должностных лиц и законных представителей несовершеннолетних:

- необеспечение сохранности жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: нередко помещения приходят в ветхое состояние, накапливаются долги по оплате коммунальных услуг, жилье детей сдается в аренду без согласия органов опеки и попечительства;

- несвоевременная постановка на учет детей-сирот или их незаконное снятие с учета, несвоевременное закрепление жилья за ребенком.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Краснокамска Т. в интересах опекаемого, оставшегося без попечения родителей, в связи с бездействием должностных лиц (районного отдела опеки и попечительства) по закреплению за несовершеннолетним права пользования в квартире его родителей, лишенных родительских прав. Помимо этого отец ребенка после освобождения из тюрьмы сдал в аренду квартиру третьим лицам, которыми были вынесены все вещи, находящиеся в квартире. По ходатайству Уполномоченного комиссией по делам несовершеннолетних и защите прав города Краснокамска была проведена работа по восстановлению нарушенного права ребенка, проверено личное дело опекаемого внука заявительницы, хранящегося в органах опеки и попечительства. По итогам проверки в адрес органов опеки и попечительства комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) вынесено представление «Об устранении нарушений прав и законных интересов несовершеннолетнего». Ранее заявительница обращалась в отдел опеки и попечительства, где ей

ответили, что личное дело ребенка утеряно, восстановить имеющуюся в нем информацию очень сложно.

Нерешенной остается проблема по предоставлению сиротам малогабаритных квартир, комнат в общежитиях и коммунальных квартирах либо домов в сельской местности, порой не соответствующих санитарным и техническим требованиям, непригодных для проживания, ниже установленных социальных норм.

Отдельного внимания заслуживают обращения приемных родителей, обжалующих снижение качества работников служб сопровождения приемных семей, достаточного информирования о правах и обязанностях замещающих семей специалистами органов опеки и попечительства о порядке защиты жилищных прав детей.

В течение нескольких лет в адрес Уполномоченного поступали обращения детей-сирот, их законных представителей по поводу накопления долгов за оплату коммунальных услуг в закрепленном за детьми жилье, где ранее проживали родители, либо умершие, либо лишенные родительских прав. Например, в адрес Уполномоченного поступило обращение М., которая после пребывания в детском доме, а затем в замещающей семье, по достижении совершеннолетия вместе с малолетним ребенком стала проживать в однокомнатной квартире, оставшейся после смерти родителей. В связи с тем, что за указанное жилое помещение накопился долг по оплате коммунальных услуг, девушке было отказано в получении мер социальной поддержки на оплату жилья и коммунальных услуг, управляющей компанией было указано на необходимость погашения долгов с целью недопущения обращения взыскания на доходы проживающей через суд.

Для решения указанной проблемы возможны два выхода: проведение просветительской работы об обязанности законных представителей детей-сирот осуществлять действия по погашению долга за счет сдачи в аренду жилого помещения, либо за счет выплат по алиментам, пенсии несовершеннолетнего, с другой стороны возможна поддержка со стороны государства, например, по опыту других субъектов Российской Федерации, когда долг по оплате закрепленного жилья, при условии если в нем не проживают родственники сироты, компенсируется управляющим компаниям за счет средств соответствующих бюджетов.

В течение последних трех лет (с 2009 по 2011 год) к Уполномоченному поступали жалобы лиц из числа детей-сирот по фактам нарушения их жилищных прав со стороны так называемых «черных риэлторов».

В феврале 2011 года Уполномоченным по правам ребенка по тревожному сигналу о массовых нарушениях жилищных прав сирот была проведена выездная проверка условий проживания бывших воспитанников детских домов. В одном из домов по ул. Делегатской, 43, практически несколько подъездов многоквартирного дома заселены ребятами из числа детей-сирот.

В ходе беседы с ребятами, ставшими жертвами обмана со стороны риэлторов и вынужденных сейчас проживать со своими сверстниками в комнате по два и более человек, был выявлен алгоритм действий определенного круга лиц по отчуждению у ребят полученного от государства жилья.

Так, например, одной из пострадавших была передана денежная сумма в размере 150 000 рублей, после чего девушка подписала генеральную доверенность на совершение любых действий с ее жильем. Взамен ей было обещано предоставить двухкомнатную квартиру в Чусовском районе взамен комнаты в доме по ул. Делегатской в городе Перми. Заявление в полицию девушка написать отказалась, так как опасается мести со стороны риэлторов.

Как правило, под влиянием обмана, введением в заблуждение, запугивания, всем опрошенным выдавалась на руки небольшая в сравнении со стоимостью жилья денежная сумма (от 100 000 до 300 000 тыс. рублей), а затем подписывались все необходимые документы для отчуждения жилья.

По итогам выезда на базе приемной Главного федерального инспектора по Пермскому краю в феврале 2011 г. было проведено межведомственное рабочее совещание с заинтересованными ведомствами (прокуратурой Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Федеральной регистрационной службой, органами опеки и попечительства города Перми и др.) в связи с обращениями лиц из числа детей-сирот по факту мошеннических действий с их жильем со стороны риэлторов. Был выработан механизм мониторинга таких обращений и оперативной передачи их для проведения проверок в правоохранительные органы, а также возможностей приостановления регистрации сделок с жильем сирот, при поступлении обращений о возможных мошеннических действиях со стороны риэлторов или иных лиц.

В течение 2011 года вновь стали поступать устные и письменные обращения студентов из числа детей-сирот, проживающих в общежитиях Пермского края и находящихся на полном государственном обеспечении на период обучения. Причиной многочисленных жалоб стали не только неудовлетворительные условия проживания и отсутствие безопасности в общежитиях, но и несвоевременная выплата денежных средств для проезда к месту учебы, приобретение канцелярских принадлежностей, приобретение продуктов питания.

По результатам выезда Уполномоченного в одно из общежитий города Перми, где проживают студенты, обучающиеся в учреждениях начального и среднего профессионального образования, были зафиксированы многочисленные нарушения прав несовершеннолетних детей-сирот, а также лиц из их числа.

Так, например, по обращениям трех выпускников детских домов было установлено, что ребята не могли посещать занятия в техникуме ввиду невыплаты им повышенной стипендии и других денежных выплат для оплаты проезда к месту учебы,

приобретения канцелярских принадлежностей, продуктов питания. В результате несовершеннолетние дети-сироты, а также лица из их числа старше 18 лет практически месяц не посещали учебу. В комнатах у студентов, со слов проживающих, постоянно воруют продукты питания, заходят посторонние лица, в том числе совершаются преступления, но нет возможности своевременно обратиться к кому-либо за помощью.

Нарушения права на социальное обеспечение в период обучения лиц из числа детей-сирот были зафиксированы и в учреждениях высшего профессионального образования.

В адрес Уполномоченного обратились студентки Российского государственного торгово-экономического университета, Российского университета туризма и сервиса Р. и Ю., являющиеся лицами из числа детей-сирот, обжалующих отказ в выплате им стипендии и денежной компенсации на приобретение канцелярских принадлежностей. В результате после обращения Уполномоченного в прокуратуру Пермского края и к ректорам учебных заведений в начале ноября студентам были выплачены задолженность по стипендиям и денежным компенсациям.

16 сентября 2011 года Уполномоченным было организовано межведомственное совещание на тему *«Проблемы обеспечения прав несовершеннолетних обучающихся (в т.ч. детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей), проживающих в общежитиях Пермского края»*, в котором приняли участие представители Агентства по управлению государственными учреждениями Пермского края, Управления общежитиями Пермского края, прокуратуры Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Управления МЧС по Пермскому краю, Управления Роспотребнадзора.

В ходе совещания с представителями заинтересованных ведомств обсуждались вопросы контроля за соблюдением прав детей-сирот, проживающих в общежитиях Пермского края, организации воспитательной работы с несовершеннолетними обучающимися, проживающими в общежитиях, и профилактики их правонарушений и преступлений против них, обеспечения противопожарной безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия несовершеннолетних.

По итогам совещания органам исполнительной власти были даны рекомендации для устранения выявленных нарушений и принятия мер для профилактики дальнейших нарушений прав несовершеннолетних.

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, Главному управлению МЧС России по Пермскому краю было рекомендовано обеспечить незамедлительное проведение внеплановых проверок по поступающим жалобам и заявлениям о нарушениях прав проживающих в общежитиях Пермского края несовершеннолетних обучающихся, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также информировать муниципальные комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае о выявленных нарушениях в общежитиях с преимущественным проживанием в них несовершеннолетних обучающихся.

Главному управлению МВД России по Пермскому краю, муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовано разработать совместные планы контрольных мероприятий совместно с КГАУ «Управление общежитиями Пермского края с целью профилактики правонарушений несовершеннолетних обучающихся, проживающих в общежитиях, а также совершения противоправных действий против них.

По итогам выполнения указанных рекомендаций были проведены информационные встречи с несовершеннолетними обучающимися, проживающими в общежитиях Пермского края, с участием сотрудников ПДН ОВД, участковых уполномоченных полиции.

Агентству по управлению государственными учреждениями Пермского края, КГАУ «Управление общежитиями Пермского края» было рекомендовано разработать проект по приведению в нормативное состояние общежитий Пермского края и улучшению условий проживания несовершеннолетних обучающихся в них; обеспечить финансирование по приведению в нормативное состояние общежитий Пермского края; принять нормативные правовые акты по обеспечению воспитательной работы с несовершеннолетними обучающимися в общежитиях Пермского края; организовать работу по кадровому укомплектованию педагогическими работниками общежитий Пермского края; организовать работу по повышению квалификации сотрудников общежитий, работающих с несовершеннолетними обучающимися; рассмотреть возможность заключения Соглашения о сотрудничестве КГАУ Управление общежитиями Пермского края с органами местного самоуправления Пермского края; включить в планы КГАУ Управление общежитиями Пермского края разработку алгоритма об информировании правоохранительных органов о совершаемых правонарушениях в общежитиях Пермского края, а также о пропавших студентах; обеспечить принятие и исполнение межведомственных планов по профилактике правонарушений несовершеннолетних обучающихся, проживающих в общежитиях Пермского края, и преступлений против них; обеспечить все общежития кнопками экстренного вызова полиции или тревожными кнопками; в бюджете на 2012 год предусмотреть расходы для установления в общежитиях системы видеонаблюдения в местах нахождения обучающихся.

По исполнению рекомендаций совещания Министерством социального развития разработан проект Закона о внесении изменений в Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления постинтернатного сопровождения в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 16 до 18

лет. В настоящее время проект Закона проходит стадию согласования.

Во исполнении рекомендации в целях контроля за исполнением территориальными управлениями министерства полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц, ежегодно в соответствии с утвержденным планом проводятся проверки исполнения законов, регламентирующих условия содержания, воспитания и обучения, защиту личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2011 году проверки проведены во всех 19 территориальных управлениях Министерства. По результатам проведенных мероприятий по контролю составлены аналитические справки, даны рекомендации сотрудникам опеки.

В ходе проверок территориальных управлений выявлены следующие нарушения:

- по срокам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решение вопроса затягивается более, чем на 1 месяц;
- по срокам направления сведений о ребенке в региональный банк данных;
- порядка ведения личных дел опекаемых;
- порядка осуществления проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов подопечных (не своевременно осуществлялись выходы в семьи с обследованием условий проживания несовершеннолетних);
- недостаточная работа по взысканию алиментов;
- проведение обязательной юридической экспертизы проектов приказов и документов, принятых для выдачи разрешения на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних.

Выявленные нарушения территориальными управлениями по результатам проверок были устранены.

В 2012 году по итогам межведомственного совещания и выявленным проблемам особое внимание при проведении плановых проверок территориальных управлений будет уделено выполнению функций законного представительства и защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных учреждениях профессионального образования Пермского края, так как большинство детей фактически, кроме органов опеки, не имеют законных представителей в возрасте от 16 до 18 лет.

На сегодняшний день Министерством социального развития ежегодно планируется проведение проверок обеспечения прав детей-сирот, обучающихся в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования Пермского края. По итогам проверок по защите имущественных прав несовершеннолетних, обеспечению в полном объеме мерами социальной поддержки, отчислению детей-сирот из образовательных учреждений в адрес учреждений направляются указания по устранению выявленных нарушений.

15 марта, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялось рабочее совещание руководителей краевых учреждений для детей, нуждающихся в государственной поддержке, посвященное исполнению Поручения Президента Российской Федерации.

Напомним, 30 ноября 2010 года в своем Послании Федеральному Собранию РФ Дмитрий Медведев поручил создать в домах ребенка, детских домах и коррекционных образовательных учреждениях попечительские советы. По мнению Президента, сегодня детские дома больше работают на изоляцию детей, нежели на их социализацию. В связи с этим Дмитрий Медведев заметил: *«За тем, что здесь происходит, должны наблюдать не только государственные службы, но и гражданское общество. При каждом доме ребёнка, в детских домах и коррекционных учреждениях необходимо создать попечительские советы, которые будут работать максимально открыто».*

Основной целью создания попечительских советов является осуществление общественного контроля за соблюдением прав ребенка в детских домах. Кроме того, такие советы смогут привлекать средства, в том числе благотворительные, для развития материально-технической базы в домах ребенка и детских домах.

На совещании руководитель Агентства по управлению социальными службами Пермского края Светлана Вострикова и детский омбудсман рассказали директорам детских социальных учреждений о принципах, которыми следует руководствоваться при создании попечительских советов, основным из которых является принцип независимости попечительского совета от администрации учреждения. И.о. начальника отдела регистрации некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции в Пермском крае Мария Александрова дала разъяснения о том, в каких формах могут быть зарегистрированы такие советы и кто может стать их членами.

На 01.01.2012 года в Пермском крае действует 11 детских домов, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 5 межведомственных центров помощи детям (МЦПД), оставшимся без попечения родителей, 9 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. Во всех учреждениях созданы и работают попечительские советы.

15 попечительских советов имеют организационно-правовую форму некоммерческого партнерства. В 4-х детских домах попечительские советы созданы более 7 лет назад, имеют свои традиции и пока не планируют менять правовую форму. В 4 МЦПД попечительские советы прошли стадию организационного формирования в сентябре 2011 года, в связи с процедурой репрофилирования.

В состав попечительских советов краевых учреждений для детей, нуждающихся в государственной поддержке, входят депутаты Законодательного Собрания, руководители предприятий, представители правоохранительных органов, администрации муниципальных районов, СМИ, общественных организаций, а также индивидуальные предприниматели.

Традиционно попечительские советы оказывают помощь учреждениям в проведении досуговых и спортивных мероприятий: ко Дню защиты детей, Дню Знаний, Новому году и другим календарным праздникам; организуют экскурсионные и туристические поездки для воспитанников учреждений в каникулярный период.

Попечительские советы активно участвуют в благоустройстве территорий и внутренних интерьеров учреждений. Попечительским советом Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних (СРЦН) г. Соликамска, коррекционного детского дома № 2 г. Перми, Рудничного детского дома-интерната, детского дома № 3 г. Перми оборудованы игровые детские и спортивные площадки. Членами Попечительского совета Осинского детского дома-интерната (ООО «Нефтьсервисхолдинг») оборудованы зоны релаксации. В планах попечительских советов на 2012 год продолжить работу по благоустройству и озеленению территорий учреждений.

В состав Попечительского совета детского дома № 3 г. Перми входят представители УФСКН России по Пермскому краю, которые в течение трех лет организуют профильные смены для воспитанников-кадет *«Юный спецназовец»*.

При поддержке Попечительского совета СРЦН г. Соликамска запущен телевизионный проект *«Найди меня, мама»* (вышло пять сюжетов, 4 воспитанника обрели новые семьи; увеличилось количество воспитателей семейных воспитательных групп на 9 человек).

Благодаря деятельности Попечительского совета ГКУ СОН СРЦН г. Соликамска увеличилось количество бесплатных спортивных кружков и секций для старших подростков, в т.ч. секция тайского бокса, скалолазания и других.

Попечительский совет детского дома № 2 г. Перми имеет свои традиции. С 2006 года Попечительский совет активно включён в реализацию проекта *«Социально-правовое и медико-психологическое сопровождение выпускников»* с целью успешной интеграции выпускников в социум, в подготовке их к самостоятельной жизни. Попечительский совет активно участвует в процессе трудоустройства выпускников: предоставляет рабочие места для лиц из числа детей-сирот Пермский завод силикатных панелей (генеральный директор Дёмкин Н.И.) и компания «Алендвик» (генеральный директор А.П. Никифоров).

В 2011 году благодаря усилиям членов Попечительского совета были улучшены жилищные условия патронатной семьи Ярковых, воспитывающей четверых детей-сирот (приобретена четырехкомнатная квартира общей площадью 100 кв.м).

Опыт работы Попечительского совета ГКОУ ПК «Коррекционный детский дом № 2» г. Перми был представлен на VI Международной научно-практической конференции *«Дети должны жить в семье»* в октябре 2011 года в г. Санкт-Петербурге.

В 2011 году Агентством по управлению социальными службами Пермского края была организована работа по созданию программ развития учреждений на период до 2014 года: про-

ектный семинар для специалистов учреждений края; экспертиза программ, презентация программ.

На 01.02.2012 года 17 учреждений прошли экспертизу программ и имеют рецензии; 4 учреждения прошли процедуру презентации (или публичной защиты) программ развития; 4 учреждения проходят процедуру рецензирования программ.

4 Межведомственных центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, работают над проектами программ развития учреждений.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает, что учреждениями для детей, нуждающихся в государственной поддержке в Пермском крае, исполнены поручения Президента России Дмитрия Медведева о создании попечительских советов и современных программ развития учреждений в полном объеме, однако, считает необходимым рекомендовать переориентировать деятельность попечительских советов с разовых мероприятий на системную работу по содействию в трудоустройстве выпускников детских домов; поддержке одаренных воспитанников учреждений; стимулированию лучших педагогов и воспитанников, участию в конкурсах социально-культурных проектов.

В 2011 году расширилось сотрудничество с общественными организациями, бизнес-структурами и учреждениями для детей, нуждающихся в государственной поддержке в Пермском крае.

В рамках благотворительной программы «УРАЛСИБ дает надежду: образование-работа-жилье» с ноября 2010 года реализуется этап «Образование» на базе Западно-Уральского филиала НОУ «Московская международная высшая школа бизнеса «МИРБИС». Воспитанники 10-11 классов из детских домов г. Краснокамска и № 3 г. Перми, планирующие получить высшее профессиональное образование по экономическим специальностям, проходят дополнительную подготовку на базе данного учебного заведения. По итогам 2010-2011 учебного года 2 воспитанника детских домов поступили в высшие учебные заведения.

Западно-Уральское отделение Сбербанка России в течение двух лет реализует проект благотворительной помощи по сопровождению деятельности детских домов края «Счастливое детство» (коррекционный детский дом № 10 города Перми, детский дом № 3 города Перми, детский дом города Оханска, Юго-камский детский дом и др.). С целью оказания помощи в работе по профессиональной ориентации воспитанников детских домов организует встречи с людьми разных профессий, экскурсии на предприятия края, мастер классы.

Разрабатывается программа взаимодействия с филиалом «Пермэнерго» ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» по сопровождению выпускников детских домов в период получения профессионального образования по специальностям электротехнического направления и последующему трудоустройству.

Начата реализация программы сотрудничества с ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» «Дорога в будущее» по сопровождению и трудоустройству выпускников детских домов городов Краснокамска, Соликамска, Перми.

ОАО «Акционерный Банк «Россия» и ООО «Газпром межрегионгаз Пермь», при поддержке Уполномоченного по правам ребенка и Агентства по управлению социальными службами Пермского края провели конкурс детских социальных проектов. Конкурс был направлен на выявление, поддержку и развитие социально-значимых инициатив и общественно-полезных программ и проектов, предлагаемых для реализации воспитанниками социальных учреждений Пермского края. Ребятам из детских домов Пермского края предлагалось в форме художественного творчества (рисунки, поделки, дизайн-макеты) выразить проектную идею по улучшению среды своей жизни и удовлетворению своих желаний в сфере досуга и организации свободного времени. В конкурсе приняли участие 45 детей из детских домов Пермского края. Экспертный совет внимательно проанализировал все работы и определил победителей Конкурса. В число призеров конкурса попали работы воспитанников детского дома №2 и детского дома №3 города Перми, поощрительными призами отмечены также воспитанники Пешнигортского и Горнозаводского детских домов. Отдельно сотрудники ОАО «Акционерный Банк «Россия» и ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» приняли решение провести в своих компаниях инициативную акцию по созданию в Рудничном детском доме для глубоко умственно отсталых детей зимнего сада и оборудования в нем компьютерного класса с выходом в сеть Интернет. Краевой детский омбудсман, подводя итоги заседания Экспертного совета конкурса, отметил: **«Очень важно, что бизнес Пермского края осознает свою социальную ответственность и готов не просто, как это иногда бывает «откупаться» благотворительными финансовыми вливаниями, а инициатирует социальные проекты, активизирующие самостоятельную деятельность непосредственных благополучателей. Особенно это важно для воспитанников детских домов. Это механизм противодействия формированию иждивенческих настроений воспитанников»**. Светлана Вострикова, руководитель Агентства по управлению социальными службами Пермского края (учредитель детских домов) поблагодарила организаторов конкурса за инициативу и помощь в воспитании детей-сирот, а также пригласила представителей бизнеса активно включаться в деятельность попечительских советов детских домов. Торжественное награждение призеров конкурса состоялось 23 августа в Санаторном детском доме города Перми. Все дети награждены памятными и ценными призами, а детские учреждения получили финансирование от ОАО «Банк Россия» и ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» на реализацию детских социальных проектов.

Продолжается активное сотрудничество с Благотворительным фондом «*Центр помощи беспризорным детям*» при Пермской торговой промышленной палате (президент Фонда Вик-

тор Замараев). При поддержке Фонда проводится ежегодный бал выпускников детских домов; краевые педагогические чтения имени А.А.Католикова. Представители Фонда входят в состав совета по присуждению премии и являются ее соучредителями. Премия вручается лучшим педагогическим коллективам детских домов Пермского края за инновационную деятельность и стабильные результаты работы с детьми. Благотворительный фонд участвует в награждении с 2010 года. Первыми лауреатами краевой премии стали педагогические коллективы ГКОУ «Детский дом № 3» города Перми и ГКОУ «Детский дом» города Оханска, в 2011 году – коллектив ГКОУ «Детский дом» города Горнозаводска.

Традиционно продолжается сотрудничество с Пермским краевым отделением Российского детского фонда (председатель Раиса Ершова). Отделение реализует в Пермском крае благотворительные программы, утвержденные Российским детским фондом и Президиумом Пермского краевого отделения, а также проводит отдельные мероприятия и акции для детей детских домов, в т.ч. краевые праздники ко Дню защиты детей, зимние балы для воспитанников детских домов, ежегодные балы для выпускников детских домов и др.

Кроме того, Пермское краевое отделение организует краевые конференции по проблемам детства; участвует в работе по информационно-методическому обеспечению деятельности детских домов края, издавая информационно-аналитический журнал «Сфера детства», в котором освещаются проблемы детей региона, интересный опыт работы территорий и учреждений края по использованию новых технологий, направленных на улучшение положения детей.

РЕАБИЛИТАЦИЯ ДЕТЕЙ, ОКАЗАВШИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ И В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

По представленной информации Министерства социального развития Пермского края с семьями и детьми, находящимися в социально-опасном положении (СОП), проводится реабилитационная работа всех субъектов системы профилактики под координацией краевой и муниципальных КДН и ЗП в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, утвержденном постановлением краевой КДН и ЗП от 25.10.2011 г. №3\3.

Муниципальные КДН и ЗП выносят постановления о постановке семьи и несовершеннолетнего в СОП и проведении индивидуальной реабилитационной работы. На межведомственном консилиуме специалистов, который организован в каждой территории края при КДН и ЗП, разрабатывается программа реабилитации семьи. КДН и ЗП утверждают разработанную Индивидуальную программу реабилитации (ИПР) на заседании и осуществляют текущий контроль за ходом ее реализации.

Кроме межведомственной реабилитационной работы в соответствии с Перечнем гарантированных государством социальных услуг, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края 18.05.2007 №99-п, каждой семье и несовершеннолетним в СОП оказывается государственная услуга *«Реабилитация семей и детей, находящихся в социально-опасном положении»*.

Данная услуга стандартизирована, определен ее объем, время и периодичность.

В соответствии со стандартом реабилитация семей и детей в СОП проводится в одной из трех форм патронажа: активном, стабильном и социальном. Активный патронаж семьи проводится с момента ее выявления и постановки КДН и ЗП на учет в СОП.

Разрабатываемые меры не связаны с изъятием ребенка из родной семьи, а направлены на восстановление способности семьи заботиться о ребенке. При необходимости срок активной реабилитации семьи СОП продлевается КДН и ЗП и семья переходит в форму стабильного патронирования, где обеспечивается систематическое наблюдение и сопровождение семьи с целью недопущения ухудшения положения несовершеннолетнего.

Особое внимание уделяется реабилитации несовершеннолетних в СОП от 14 до 18 лет, в семьях которых отсутствует реабилитационный потенциал или родители уже лишены родительских прав в отношении младших детей.

При лишении родителей родительских прав в отношении взрослых подростков чаще всего происходит, что эти дети возвращаются к кровным родителям.

Реабилитационная работа с такими подростками организована в форме социального патронажа через оказание государственной услуги *«Реабилитация несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся в социально опасном положении»*, по следующим критериям:

- родители лишены родительских прав в отношении своих детей в возрасте до 14 лет и уклоняющиеся от обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению своих детей в возрасте от 14 до 18 лет;

- родители, уклоняющиеся от обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению своих детей в возрасте от 14 до 18 лет, не имеющие детей в возрасте до 14 лет, прошедшие реабилитацию без положительных результатов. В данном случае обеспечивается сопровождение непосредственно несовершеннолетнего, а не его семьи.

Основным критерием качественного проведения реабилитации семей и детей в СОП является отсутствие совершения несовершеннолетними преступлений. С этой целью в крае внедряются восстановительные технологии.

Работу специалистов, которые проводят восстановительные программы, координируют в территориях края КДН и ЗП при взаимодействии всех структур, специализирующихся на рабо-

те с несовершеннолетними, в том числе судебной системы.

В 2011 году с целью ранней профилактики правонарушений среди детей в образовательных учреждениях Пермского края работала 481 школьная служба примирения, в них педагоги совместно с активами школьников разрешали конфликтные ситуации среди несовершеннолетних.

Согласно данным мониторинга всего отобранных случаев для проведения восстановительных программ – 2 214, из них рассмотрено школьными службами примирения – 1 274 (57,5%), с положительным результатом – 1 204 (94,5%).

С несовершеннолетними, в отношении которых возбуждены уголовные дела, работают специалисты муниципальных служб примирения. Однако, на сегодняшний день не во всех муниципальных районах созданы такие службы.

Всего специалистами муниципальных служб примирения в 2011 году были проведены 922 восстановительные программы (41,6%) из общего количества. Из них, – с положительным результатом 570 (61,8%).

В результате проводимой работы ежегодно численность детей, находящихся в СОП снижается.

В 2011 году снято с учета и переведено в «группу риска» 6 182 несовершеннолетних в СОП (2010 – 8 379). Из них, – реабилитировано 3 335 детей в СОП, что на 32,5 % меньше, чем в 2010 г. (2010 г. 4 947) и составляет 54% от всех снятых с учета СОП несовершеннолетних.

Таблица 9

Количество детей, находящихся в социально-опасном положении	2006	2007	2008	2009	2010	2011
	17 163	15 252	13 844	12 953	10 525	9 030

Вместе с тем, в системе профилактики детского и семейного неблагополучия детей имеются проблемы, которые были обсуждены 27 декабря 2011 года на совместном заседании Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Пермском крае и Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Пермского края.

Участники совещания отметили, что одной из причин создавшегося положения является семейное неблагополучие, материальная необеспеченность и жестокость родителей по отношению к детям, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны органов опеки и попечительства, социальной защиты населения, здравоохранения, образования, органов внутренних дел, КДН и ЗП за семьями, находящимися в социально опасном положении, низкая выявляемость неблагополучных семей, недостаточное взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики.

Органы опеки и попечительства допускают формальный подход при решении вопроса о возможности возврата детей родителям, находящимся в социально-опасном положении,

дальнейшее проживание детей в семье не контролируется, что создает условия для совершения в отношении них противоправных посягательств.

Образовательными учреждениями не всегда выполняются требования о незамедлительном информировании органов опеки и попечительства, здравоохранения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, правоохранительных органов о ставших известными им фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Органами и учреждениям здравоохранения фактически не выполняется обязанность по направлению в правоохранительные органы информации о совершении противоправных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, нарушении их прав на половую неприкосновенность и свободу.

Значительна доля потерпевших, воспитывающихся в семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни. Вместе с тем, до настоящего времени правоохранительными органами не отработана практика эффективного применения ст. 156 УК РФ. Следователями и дознавателями допускается неполное выяснение всех обстоятельств происшествия, неверное применение уголовного закона. Прокуроры не всегда проявляют принципиальность при решении вопроса о возбуждении уголовного дела, когда преступления совершаются в отношении детей. Для профилактики преступных проявлений слабо используются возможности по выявлению преступлений превентивной направленности.

Отмечается формальное исполнение обязанностей по организации профилактической работы, выявлению лиц, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних, отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, со стороны сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних. Практически не принимают участия в профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних сотрудники служб уголовного розыска, участковые уполномоченные территориальных органов полиции.

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, повышения эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по предупреждению преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края разработать и принять Закон Пермского края «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае».

4. ИНВАЛИДНОСТЬ, БАЗОВОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ
- ПРАВО РЕБЕНКА НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НАИБОЛЕЕ СОВЕРШЕННЫМИ УСЛУГАМИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Объявление В молочной кухне в Перми



ВНИМАНИЕ! Уважаемые родители!

С 1-го января 2012 года
вводится новый Порядок обеспечения
питанием детей первого и второго годов
жизни.

Молочные продукты предоставляются:

- Детям в возрасте от 0 до 7 месяцев (включительно), находящимся на искусственном и смешанном вскармливании – молочные смеси;
- Детям с 8 месяцев до 11 месяцев (включительно) – молоко, кефир, творог;
- Детям с одного года до двух лет из семей со средним доходом ниже величины прожиточного минимума – молоко, кефир, творог.

Для получения молочной смеси необходимо предоставить на раздаточный пункт молочной кухни заключение (рецепт) от врача-педиатра.

Заключение (рецепт) на получение молочных продуктов выдается врачом ежемесячно, на основании следующих документов:

- документ, удостоверяющий личность законного представителя ребенка;
 - свидетельство о рождении ребенка;
 - справка из Территориального управления (отдела) Минсоцразвития Пермского края о том, что семья имеет среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного Правительством Пермского края (для категории детей с года до двух лет жизни)
- Адрес: ул. Куйбышева, 68
тел. 244-16-95



Город равных Возможностей



Анализ соблюдения прав детей на получение бесплатных лекарств и медицинской помощи



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

На 01.01.2012 в Пермском крае проживает 15 205 детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Из них, – 4 476 детей-инвалидов, обучающихся в системе общего образования и специальных коррекционных образовательных учреждениях.

В замещающих семьях Пермского края проживает и воспитывается 305 детей с ОВЗ, что составляет 2,61 % от общего количества детей в замещающих семьях. В основном, это дети с нервно-психическими, онкологическими, инфекционными заболеваниями, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, заболеваниями сердечно-сосудистой и эндокринной системы.

В образовательных учреждениях для детей-сирот на 01.01.2012 г. воспитываются 113 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Пермском крае функционируют 58 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (в том числе 37 школ-интернатов), а также 2 санаторно-лесные школы для детей, нуждающихся в длительном лечении.

С целью развития системы образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов в крае в 2011 г. Министерством образования было разработано и направлено в территории Положение о группах для детей с расстройствами аутистического спектра в условиях ДОУ (от 08.09.2011 г. № СЭД-26-01-04-331).

Реализуется мероприятие «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» приоритетного национального проекта «Образование»: созданы условия для дистанционного обучения на дому для 196 детей-инвалидов, обучающихся по образовательным программам общего образования и проживающих в 13 муниципальных районах и городских округов края (установлено оборудование для дистанционного обучения, обеспечен доступ к сети Интернет, обеспечено организационное, методическое сопровождение дистанционного обучения). С 1 сентября 2011 г. начат практический этап обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных технологий. В настоящее время создаются условия для дистанционного обучения на дому для 160 детей-инвалидов, обучающихся по образовательным программам общего образования и проживающих в 34 муниципальных районах и городских округах края.

В 2011 г. в крае организована работа 5 экспериментальных площадок по внедрению инклюзивного образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов, начавших свою деятельность с 1 сентября 2011 г. (МОУ «ООШ № 73» г. Перми, МОУ «СОШ № 14» г. Березники, МОУ «Калиновская СОШ» Чернушинского района,

МОУ «СОШ № 18» г. Кунгура, МОУ «ООШ № 7» г. Краснокамска). Экспериментальные площадки по внедрению инклюзивного образования определены по итогам краевого конкурса «*Школа равных возможностей*», проведенного в течение февраля-апреля 2011 г.

Для каждой экспериментальной площадки определены организационные и содержательно-деятельностные основы функционирования, организовано научно-методическое сопровождение ее деятельности научным руководителем.

Научными руководителями осуществлен анализ сложившейся практики интегрированного обучения детей с проблемами в развитии, выявлены проблемы школ, связанные с организацией данной формы образования, определены возможности построения на базе школ современных моделей инклюзивного обучения и воспитания детей с ОВЗ, детей-инвалидов; составлены и реализованы планы работы экспериментальных площадок на 2011 год. В этих школах уже создается здоровьесберегающая среда, отвечающая потребностям детей-инвалидов, будут апробироваться современные практики инклюзивного обучения.

Для этих школ в 2011 г. приобретено оборудование и инвентарь для дальнейшего развития инклюзивных форм образования детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов. Каждая школа получила программно-технические комплексы и интерактивные приставки, современные наглядные дидактические материалы по математике, русскому языку, развивающие и реабилитационные игры и пособия на сумму 400 тыс. руб. (всего 2 млн. руб.).

С 21 по 28 ноября 2011 г. проведены курсы повышения квалификации для педагогов, работающих с детьми с ОВЗ в режиме инклюзии «*Организация системы инклюзивного образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов в условиях общеобразовательной школы*» (40 участников из 15 территорий края), а также с 7 по 9 ноября и с 10 по 12 ноября соответственно 2 семинара по проблемам обучения и воспитания детей данной категории в условиях общего образования «*Практические аспекты организации образовательного процесса и системы коррекционно-развивающей работы с ребенком с ОВЗ, ребенком-инвалидом в условиях интегрированного (инклюзивного) образования*» (55 участников из 10 территорий края).

В 2011 году произошли отдельные позитивные изменения в реализации прав детей с ОВЗ в отдельных муниципальных образованиях края. Так, например, в городе Перми 03.12.2011 года Приказом начальника Департамента образования администрации города утвержден проект «*Образовательные услуги детям с ограниченными возможностями здоровья*», целью которого является повышение доступности и качества образовательных услуг для детей с ОВЗ за счет развития инфраструктуры поставщиков образовательных услуг и создания условий для их конкуренции. Ожидаемым результатом проекта (2011-2013 гг.) является расширение спектра образовательных услуг для детей с ОВЗ.

Итогом реализации проекта в городе Перми в 2011 году стали: создание тематического раздела «*Образовательные услуги детям с ограниченными возможностями здоровья*» на Едином портале пермского образования, проведение «ярмарки возможностей» для родителей, воспитывающих детей с ОВЗ (свыше 1000 посетителей, около 100 участников), составлены реестры детей с ОВЗ, реестры поставщиков и услуг, оказываемых детям, разработаны методические материалы по организации лекотеки, программы индивидуальной и групповой работы с детьми и родителями, разработаны и утверждены порядки оказания образовательных услуг детям с ОВЗ. В 2012 году запланировано открытие специальных классов для детей с расстройствами аутистического спектра, разработка модели инклюзивного детского сада, внедрение системы сопровождения оказания услуг детям с ОВЗ, увеличение количества образовательных учреждений, участвующих в реализации проекта.

В сравнении с 2009, 2010 гг., несмотря на предпринимаемые меры по улучшению положения детей с ограниченными возможностями здоровья, продолжают оставаться нерешенными вопросы по обеспечению их права на образование:

- в образовательных учреждениях Пермского края не разрабатываются индивидуальные образовательные программы с приоритетным осуществлением квалифицированной коррекции отклонений в физическом и психическом развитии детей-инвалидов;
- фактически отсутствует возможность устроить ребенка-инвалида в детский сад до момента зачисления ребенка в школу или назначения ему индивидуального образовательного маршрута;
- зачастую, не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям режим занятий ребенка-инвалида;
- у педагогических работников отсутствует необходимая профессионально-педагогическая квалификация, соответствующая требованиям квалификационных характеристик для работы с детьми-инвалидами. Так, в течение 2011 года в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения родителей детей с расстройством аутистического спектра с просьбой о необходимости повышения квалификации педагогов учреждений дошкольного образования, учреждений общего среднего образования, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья;
- не осуществляется систематическое наблюдение за состоянием здоровья воспитанников и учащихся, имеющих отклонения в состоянии здоровья, по причине неуккомплектованности медицинскими работниками учреждений образования;
- не оказываются социально-педагогические услуги по организации (содействию) получения образования детям-инвалидам, находящимся на стационарном (полустационарном) обслуживании менее 30 дней, а содействие в

получении образования детьми-инвалидами в условиях дневного и временного пребывания проводится только с 14 лет.

Широкий общественный резонанс вызвало обращение родителей учащихся специальной общеобразовательной школы для детей с ограниченными возможностями здоровья, обжалующих условия обучения в школе, принятие Агентством по управлению государственными учреждениями Пермского края о реорганизации образовательного учреждения, отсутствие возможности за короткий период реорганизации подготовить детей к переходу в другие образовательные учреждения города Перми.

К сожалению, изначально указанное образовательное учреждение было размещено в здании, не отвечающем требованиям законодательства, что в дальнейшем привело к выдаче заключений надзорных органов (Управления Роспотребнадзора, Госпотребнадзора и др. инстанций) о приостановлении деятельности учреждения. Устранить указанные предписания учредителем (Агентством по управлению государственными учреждениями Пермского края) не представлялось возможным, в связи с чем, было принято решение о реорганизации образовательного учреждения и переводе детей в другие образовательные учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья или общеобразовательные учреждения в зависимости от степени ограничения здоровья.

95 детей, обучавшихся в школе были переведены в образовательные учреждения города Перми, соответствующие состоянию здоровья ребенка. Родители двоих детей высказали намерение находиться в школе до конца реорганизации. По информации Департамента образования города Перми, 8 детей своевременно не приступили к занятиям по вине родителей, так как родители забрали документы из ГКБС (К) ОУ «Школа для детей с ограниченными возможностями здоровья», но не передали документы в другие образовательные учреждения. Со слов родителей, дети были морально не готовы перейти в образовательные учреждения с абсолютно другими условиями, не отвечающим потребностям детей со значительными расстройствами здоровья.

Уполномоченным в ходе проведения встречи с учредителем, представителем Департамента образования администрации города Перми, государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края, представителей общественных организаций города Перми было дано устное заключение о том, что при проведении процедуры реорганизации образовательного учреждения решения о переводе детей в другие образовательные учреждения были приняты в чрезвычайно короткие сроки, чем существенно были ущемлены интересы детей.

Согласно статье 17 Федерального Закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечива-

ются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Также семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилищного фонда) и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, – на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению. Фактически нерешаемой остается проблема улучшения жилищных условий семей, воспитывающих ребенка-инвалида.

С целью формирования единой комплексной государственной политики по обеспечению прав и социальной защите детей-инвалидов Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края привести в соответствие с национальными стандартами нормативные правовые акты Пермского края с максимальным учетом законных интересов детей-инвалидов в части создания детям с ограниченными возможностями здоровья условий для получения образования, а также предлагает органам местного самоуправления края предусмотреть в расходных обязательствах муниципальных бюджетов увеличение объемов финансирования на улучшение жилищных условий семей, воспитывающих детей-инвалидов.

ПРАВО РЕБЕНКА НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НАИБОЛЕЕ СОВЕРШЕННЫМИ УСЛУГАМИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Анализ обращений граждан по вопросам охраны здоровья детей подтвердил тот факт, что продолжает оставаться нерешенной, как и в предыдущем году, проблема обеспечения лекарственными препаратами детей, страдающих редкими заболеваниями.

Несмотря на принимаемые меры на региональном уровне дети, имеющие редкие генетические заболевания, остаются без помощи и поддержки со стороны государства.

В адрес Уполномоченного в течение 2011 года неоднократно поступали жалобы родителей детей, имеющих редкое генетическое заболевание «мукополисахаридоз» с просьбой оказать помощь в обеспечении лечения лекарственным препаратом «Альдуразим» малолетних М. и С. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Министерства здравоохранения Пермского края с просьбой оказать помощь в бесплатном лечении детей, но был получен ответ о том, что на уровне Российской Федерации не разработан порядок применения указанного препарата.

Тем не менее, в других регионах России указанный препарат активно применяется по указаниям специалистов ГУ Рос-

сийской детской клинической больницы, дети получают указанный препарат бесплатно. В Пермском крае родители вынуждены обращаться в суд, чтобы доказать свое право на получение бесплатного лечения для ребенка, в связи с тем, что региональное министерство не реагирует на представления прокуратуры и заключения Уполномоченного, тем самым нарушая право не только на охрану здоровья детей с ограниченными возможностями, но и право на жизнь детей, своевременно не получающих лекарственный препарат.

Необходимо констатировать тот факт, что с каждым годом становится все больше детей с различными генетическими заболеваниями, что подтверждается обращениями родителей с просьбой оказать содействие в оказании помощи в лечении малолетнего ребенка, ввиду отсутствия у семьи достаточных средств для дорогостоящего лекарственного препарата. Ответственность за решение указанной проблемы, безусловно, должна лежать не только на уровне исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Проблема на сегодняшний день остается не решенной, несмотря на обращения Уполномоченного в региональное министерство, представление указанной проблемы в специальном докладе. Уполномоченным повторно направлены соответствующие ходатайства с указанием всех обращений родителей детей, страдающих редкими генетическими заболеваниями, в адрес Председателя Правительства Российской Федерации, ответственных министерств.

По заключению специалистов ГУ Российской детской клинической больницы «недостаточность биотинидазы» - наследственная болезнь обмена веществ, при которой в возрасте после 3 месяцев развиваются судороги, нарушения психомоторного развития, снижение зрения и слуха, что приводит к тяжелой инвалидизации больного или неблагоприятному исходу в течение нескольких месяцев от появления первых симптомов болезни.

На лечение одного ребенка необходимо 7 миллионов рублей в год (лекарственный препарат «Альдуразим»), что, безусловно, также проблемно осуществить в субъекте только за счет регионального бюджета.

Существует также проблема приобретения рекомендованных для лечения ребенка лекарственных средств, так как отдельные препараты не зарегистрированы на территории Российской Федерации, в связи с чем, нет возможности приобрести указанный препарат в России или ввозить его в Россию легально.

Например, в адрес Уполномоченного обращалась семья, дочери которой, имеют заболевание «недостаточность биотинидазы», семья не всегда имеет возможность постоянно приобретать различными путями препарат «Медобиотин» в обход таможенного контроля, через знакомых врачей, выезжающих за пределы Российской Федерации.

(В настоящее время единственным патогенетическим сред-

ством лечения для пациентов с этой тяжелой прогрессирующей патологией является препарат МЕДОБИОТИН, БИОТИН – РАТИОФАРМ. Препарат применяется пожизненно в дозе от 5-30 мг в сутки).

Отдельного внимания требует проблема обеспечения лекарственными препаратами детей с ограниченными возможностями здоровья. Если ранее (в 2008, 2009, 2010гг.) более частыми были жалобы родителей из различных муниципальных образований Пермского края на невозможность получить лекарства по бесплатным рецептам детям до 3 лет, то в 2011 году значительно увеличилось количество обращений по поводу получения лекарственных средств для детей-инвалидов. В адрес Уполномоченного поступили обращения двух жителей г. Нытвы, имеющих малолетних детей с ограниченными возможностями здоровья в связи с отказом врачей районной больницы в предоставлении бесплатных лекарств для детей для лечения по установленному участковым педиатром диагнозу. После обращения Уполномоченного в адрес министра здравоохранения Дмитрия Тришкина и в Нытвенскую прокуратуру, **в адрес главного врача было внесено представление о нарушении прав детей, указано на необходимость выписки бесплатных рецептов для детей-инвалидов для лечения имеющих заболевания.**

В конце 2011 года, благодаря внесенному прокуратурой Пермского края представлению о нарушении права на обеспечение молочными продуктами детей до двух лет депутатами Законодательного Собрания Пермского края были внесены изменения в краевое законодательство о порядке обеспечения детей до двух лет жизни молочными продуктами, в бюджете Пермского края предусмотрены денежные средства на указанные расходы. Ранее, на протяжении нескольких лет, ввиду того, что ответственность по обеспечению молочными продуктами детей лежала на органах местного самоуправления и из-за недостаточного финансирования указанной статьи в муниципальном бюджете, практически повсеместно родители малолетних детей до двух лет не получали молочных продуктов, о чем неоднократно обращалось внимание органов государственной власти Пермского края в предыдущих докладах Уполномоченного.

Законом Пермского края от 21.12.2011 года №687-ПК «О программе государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2012 год», принятым на заседании Законодательного Собрания Пермского края 01.12.2011 года, было предусмотрено обеспечение полноценным питанием (молочными продуктами) детей первого и второго годов жизни, прикрепленных к медицинской организации, в соответствии с Порядком, утвержденным нормативным актом Министерства здравоохранения Пермского края. В указанном Законе нет каких-либо ограничений при получении детьми бесплатно молочной продукции.

Несмотря на это, Приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 06.12.2011 года был утвержден новый поря-

док обеспечения молочными продуктами детей первого и второго годов жизни, прикрепленных к медицинской организации, который, по мнению родителей, отдельных врачей, Уполномоченного по правам ребенка, ограничил право детей от 1 года до 2 лет в получении молочных продуктов бесплатно.

В новом порядке было предусмотрено, что с 01.01.2012 для получения детьми с одного года до двух лет жизни специальных молочных продуктов (молоко, кефир, творог, сухие молочные каши) родителям необходимо будет представить справку из органов соцзащиты о малоимущности (доходы семьи ниже величины установленного в крае прожиточного минимума), хотя краевым Законом таких ограничений не установлено.

По указанной проблеме, в связи с многочисленными звонками обеспокоенных родителей, Уполномоченным по правам ребенка было подготовлено письмо в адрес прокуратуры Пермского края (№ 460 от 19.12.2011).

Прокуратурой Пермского края был опротестован приказ Министерства с целью недопущения ограничения прав детей 1-2 лет в получении молочных продуктов. Приказ был изменен и устранены все ограничения в получении детьми бесплатного питания.

В связи с систематическим нарушением органами исполнительной власти Пермского края права на жизнь и здоровье детей, имеющих редкие (орфанные) заболевания, несмотря на принятый в 2011 году Федеральный Закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (статьей 16 установлено, что организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, находится в ведении субъектов Российской Федерации), ранее действовавший Федеральный Закон от 29.12.2006 года №258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», где указано, что ответственность за организацию медицинской помощи и лекарственного обеспечения возложена на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и отсутствия возможности решения вопроса в досудебном порядке, **Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края разработать проект Постановления Правительства Пермского края по аналогии с другими субъектами Российской Федерации о порядке предоставления мер социальной поддержки по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан, проживающих в Пермском крае, за счет средств краевого бюджета.**

ЕКАТЕРИНА ОСИПОВА –
КОНСУЛЬТАНТ ОТДЕЛА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ
АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ



5. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И
ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ДОСТУП К
УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРЫ В ПЕРМСКОМ КРАЕ



Прямая линия с начальником
Департамента образования
города Перми
Людмилой Гаджиевой



Прямая линия с министром
образования Пермского
края Николаем Карпушиным
по соблюдению прав
участников
образовательного
процесса



Посещение детского
оздоровительного
лагеря «Орленок»



Заседание краевого
Координационного
Совета по организации
отдыха, оздоровления
и занятости
детей



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Уполномоченный на протяжении 2009-2011 годов осуществляет анализ ситуации с обеспечением права на общедоступное дошкольное образование в Пермском крае. По данным Министерства образования Пермского края общее количество учреждений, реализующих основную программу дошкольного образования – 1143, из них, – детских садов – 757. Общее количество детей, получающих услуги дошкольного образования – 121048 человек.

По данным муниципальных органов управления образованием в настоящее время в 17 муниципальных районах (городских округах) Пермского края зарегистрировано более 160 негосударственных поставщиков услуг в сфере дошкольного образования, из них, – 44 – это негосударственные образовательные учреждения и 123 – индивидуальные предприниматели.

Негосударственные поставщики услуг осуществляют свою деятельность в форме центров (студий, школ) развития ребенка, мини-детских садов, домашних детских садов, детских центров досуга, образовательных центров, центров по уходу за детьми и др. Родители получили возможность либо определить ребенка в частный детский сад, либо водить малыша на различные развивающие занятия, а также получать консультации специалистов.

37 учреждений и Индивидуальных предпринимателей (ИП) предоставляют услуги в рамках основного дошкольного образования. Более 130 организаций и ИП предоставляют услуги по дополнительному образованию. Присмотр и уход осуществляют 60 учреждений и ИП. Консультации специалистов оказывают 90 негосударственных поставщиков услуг.

Услуги в сфере дошкольного образования получают 9187 детей. Из них, – 383 (4%) – дети до 1,5 лет, 2256 (25%) – дети от 1,5 до 3 лет, 3091 (34%) – дети от 3 до 5 лет, 3222 (36%) – дети от 5 лет и старше.

Общее количество детей из семей, находящихся в социально опасном положении, в возрасте старше 1,5 лет – 2067 человек. Из них, – детский сад посещают 1515 человек. Таким образом, охват детей СОП услугами дошкольных образовательных учреждений составляет 73%.

По данным Министерства образования Пермского края охват детей дошкольного возраста от 5 до 7 лет услугами дошкольных образовательных учреждений составляет 90%.

2446 человек посещают негосударственные образовательные учреждения; 577 детей посещают группы кратковременного пребывания; 1275 дошкольников получают услуги в воскресной школе. Таким образом, получают услуги дошкольного образования с учетом вариативных форм 94% детей. Не охвачены услугами дошкольного образования 3891 человек (6 % детей в возрасте от 5 лет).

Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым рекомендовать краевому Министерству образования проанализировать итоги реализации проекта «Мамин выбор» и начать поэтапное перераспределение средств проекта с ежемесячных денежных выплат семьям на строительство, реконструкцию дошкольных образовательных учреждений, а также пересмотреть подходы к организации дошкольного образования детей-инвалидов, в частности, решить вопрос об увеличении размера компенсации детям-инвалидам по состоянию здоровья, не имеющим возможность посещать детский сад.

За 2011 год на нарушение права на образование в адрес Уполномоченного поступило 130 обращений граждан.

Из них, – 29 жалобы на невозможность получения дошкольного образования для детей малолетнего возраста, либо некачественного предоставления образовательной услуги в дошкольном учреждении.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба председателя родительского комитета МДОУ Детский сад №47 одного из сел Чусовского района, обжалующих качество предоставления образовательных услуг и пребывания детей в детском саду.

В обращении родители указали, что составлением меню и организацией питания занимается воспитатель, продукты для детей покупаются по розничной цене в обычных магазинах по завышенной стоимости, дети постоянно недоедают, утоляют голод чаем и хлебом, а то, что приобретается и готовится (блюда из овощей) выбрасывается, в рацион не были включены мясные и молочные продукты. В ходе проведенной проверки по ходатайству Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания детей, составлены протоколы об административном правонарушении.

Большую обеспокоенность Уполномоченного вызывает проблема отсутствия контроля за качеством дошкольных образовательных услуг, оказываемых в так называемых частных детских садах на дому (организованных как индивидуальными предпринимателями, так и частными лицами).

Например, жалоба на качество предоставляемых услуг жительницы г. Перми И., обжалующей действия работников ДЦРК «Сказка», не принимающих меры по обеспечению безопасного пребывания детей в детском саду, не выполняющих обязательств по договору об оказании платных услуг. В обращении мама малолетней С. просила провести проверку качества питания детей, так как ее дочь получила тяжелое отравление, мама ребенка не смогла получить второй экземпляр договора у заведующей центра для взыскания вреда, причиненного здоровью ребенка.

На запрос Уполномоченного в адрес Департамента образования города Перми поступила информация о том, что в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 №131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона «Об образовании» от 10.07.1992 функции осуществления контроля за организацией предоставления услуг по дошкольному образованию частными лицами, индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица, а также учреждений немуниципальной формы собственности, не отнесены к компетенции администрации города Перми, поэтому проведение контрольных мероприятий невозможно.

Согласно представленной информации Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, индивидуальный предприниматель воспрепятствовала сотрудникам управления и не допустила их для проведения проверки в Детский центр досуговой культуры «Сказка». По итогам проверки на индивидуального предпринимателя составлен протокол, для решения по существу вопроса дело было передано в мировой суд, а также в прокуратуру Индустриального района. Заявительницей в настоящее время подан иск в суд о возмещении вреда здоровью, причиненного организацией некачественного питания.

В течение 2011 года в адрес Уполномоченного неоднократно поступали жалобы жителей города Перми, являющимися соседями «семейных детских садов», расположенных в многоквартирных домах с просьбой провести проверку условий пребывания детей в указанных квартирах, так как периодически слышен крик и плач детей, нецензурные выражения в адрес детей со стороны «воспитательницы».

22 обращения, связанных с нарушением прав участников образовательного процесса при реорганизации и ликвидации образовательных учреждений в г. Перми и Пермского края (закрытие малокомплектных сельских школ, нарушение права на получение образования на родном языке.

31 жалоба на нарушение права на образование в конкретном образовательном учреждении:

а) отказ в приеме ребенка в 1 класс; приеме в 10 класс после окончания основной ступени;

б) оставление на второй год, неаттестация ввиду задолженности по 1 или 2 предметам;

в) психологическое насилие в отношении ребенка в случае конфликта между родителями и педагогом;

г) многочисленные обращения из разных территорий Пермского края об отказе в подвозе детей в школы, отсутствие надлежащих дорог, вынужденность арендовать жилье для ребенка в другом поселке, условия проживания в пришкольных интернатах (Косинский, Кудымкарский районы, Чайковский районы).

д) проблема вовлечения детей в трудовые споры в образовательном учреждении (лицей №9 города Перми);

е) проблема своевременного оформления вида на жительство ребенка, не являющегося гражданином РФ и недопуска в связи с этим к итоговой государственной аттестации.

Особо острыми нарушениями права на образование стали обращения родителей учащихся МОУ «СОШ №47» г. Перми, когда детям, не имеющим постоянной регистрации в городе Перми и временного разрешения на пребывание в Российской Федерации были вручены уведомления о возможном отчислении из школы в случае неурегулирования вопроса о легализации на территории РФ. После вмешательства в ситуацию Уполномоченного незаконные требования администрации школы были устранены. Непрофессионализм и непонимание сущности прав ребенка администрация школы №47 города Перми проявила и в разрешении семейного конфликта, возникшего у одного из учащихся школы.

В адрес Уполномоченного обратился несовершеннолетний Д., проживающий с отцом, в связи с вынесением Пермским краевым судом решения о его проживании с матерью, без учета мнения самого ребенка. Первоначально, Дзержинским районным судом было вынесено решение в соответствии с нормами Конвенции ООН о правах ребенка, где было учтено мнение мальчика жить с отцом. Кассационным определением Пермского краевого суда решение суда первой инстанции было отменено, ввиду меньших доходов отца в сравнении с доходами матери. При этом мнение ребенка судом учтено не было. Также ребенок попросил оказать помощь в конфликтной ситуацией между его родителями.

Со слов Д., он учится в МОУ «СОШ №47» г. Перми, но в связи с конфликтной ситуацией между родителями по определению его места жительства, его мать хочет забрать его документы из школы и перевести его в МОУ «СОШ №44» по месту своего проживания, несмотря на многочисленные протесты и нежелание ребенка менять школу. Сам подросток указал, что хочет общаться с обоими родителями, очень устал от ссор и скандалов, но его мама часто ведет себя недостойно, угрожает насильно забрать из школы и перевести в другую, поэтому жить он хочет с отцом, бабушкой и бабушкой. Хотел бы постоянно проживать с отцом и общаться с мамой, так как отец и его семья проявляет о нем большую заботу и внимание, не используют в своих личных целях. Ребенок сообщил о том, что в случае, если его мать заберет документы и переведет его в другую школу, к занятиям он не приступит.

В соответствии со статьей 3 Конвенции ООН о правах ребенка во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В сложившейся ситуации, директор МОУ СОШ №47 встала на формальную позицию исполнения Закона о предоставлении по требованию одного из родителей всех документов о переводе ребенка в другую школу, зная о конфликтной ситуации в семье и нежелании мальчика учиться в другой школе, его просьбе не переводить его в другую школу, пока идет судеб-

ная тяжба между родителями. При поддержке Департамента образования г. Перми решение было принято в интересах ребенка.

Отдельного внимания и дальнейшего мониторинга требует проблема соблюдения прав учащихся, проживающих в пришкольных интернатах, так как образовательные учреждения удалены от населенных пунктов, где проживают дети. Оставляет желать лучшего питание учащихся, бытовые условия для проживания несовершеннолетних. Наиболее показательным примером стала проблема, выявленная в ходе выездного приема в Косинский район, отсутствия надлежащих условий для проживания, а также организации надлежащего питания для учащихся пришкольных интернатов, не отвечающих установленным требованиям. По ходатайству Уполномоченного для приведения интерната в нормативное состояние администрацией Косинского муниципального района было выделено 600 тысяч рублей. В настоящее время осуществляются ремонтные работы, вопрос соблюдения прав детей в пришкольных интернатах находится на контроле Уполномоченного.

Выросло количество обращений о получении мер социальной поддержки в образовательных учреждениях от социально незащищенных категорий семей (одиноких матерей и отцов, многодетных семей, имеющих доходы чуть выше прожиточного минимума, приемных родителей), например, какие документы вправе требовать школа при предоставлении ребенку бесплатного питания.

В два раза в сравнении с прошлым годом снизилось количество жалоб участников образовательного процесса в связи с реорганизацией образовательных учреждений.

При формальном соблюдении процедур реорганизации образовательного учреждения, тем не менее, не учитывается принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, особенно в случае реорганизации школ в сельской местности (Кудымкарский район, Юсьвенский район, Краснокамский район, Соликамский район).

На протяжении последних четырех лет в период с 2008 по 2011 гг. в адрес Уполномоченного поступали многочисленные коллективные обращения участников образовательного процесса (родителей, педагогов, учащихся), обжалующих принятие решений органами местного самоуправления о реорганизации или ликвидации малокомплектных сельских школ, национальных школ в отдельных муниципальных образованиях.

Указанная проблема неоднократно находила свое отражение в специальных докладах Уполномоченного. К сожалению, обращения граждан в 2011 году показали, что проблема получения образования на родном языке, закрытие малокомплектных национальных школ продолжает оставаться актуальной для Пермского края.

Уполномоченный выражает озабоченность закрытием малокомплектных школ в отдаленных районах Коми-Пермяцкого округа (КПО) и рекомендует сохранять и, по возможности, развивать сеть дошкольных и общеобразовательных учреждений

с обучением и воспитанием на коми-пермяцком языке.

В соответствии с распоряжением губернатора края от 13.09.2002 г. № 447-р «Об обеспечении обязательности основного общего образования» Министерством образования края, муниципальными органами управления образованием организован учет детей, подлежащих обучению по программам начального общего и основного общего образования в соответствии с утвержденным Порядком: ежеквартально ведется учет детей, не приступивших к занятиям.

С данной категорией детей проводится индивидуальная работа, которая позволила за несколько лет сократить количество детей, не приступающих к занятиям по неважным причинам.

На 31 декабря 2011 г. количество таких детей составило 163 человека. Как правило, к началу III четверти около 80% детей, выявленных этой формой учета, садятся за парты. С остальными, а также и с их родителями, продолжается постоянная целенаправленная работа по возвращению их в школы.

Большую часть из числа не приступивших к занятиям составляют учащиеся второй ступени – около 80% и учащиеся первой ступени – около 17%.

Анализ представленных данных показал, что причины, по которым дети не являются в школы, из года в год не меняются: не желают учиться и работать – 52,6%; бродяжничают или находятся в розыске – 16,3%; работают (не учатся) – 9,1%; находятся под следствием или осуждены – 6,1%.

Наиболее проблемными являются следующие территории: гг. Березники, Соликамск, Добрянский, Краснокамский, Чайковский и Нытвенский муниципальные районы.

В соответствии с распоряжением губернатора края муниципальные органы управления образованием, образовательные учреждения в необходимых случаях обязаны готовить документы на рассмотрение в КДНиЗП, инициировать рассмотрение вопросов о лишении родительских прав, оформлять перевод учащихся в вечерние школы или учреждения начального профессионального образования.

Уполномоченный рекомендует Министерству образования Пермского края разработать новый механизм контроля за обеспечением получения детьми обязательного образования.

Серьезную озабоченность Уполномоченного вызывает ситуация с организацией школьного питания в Пермском крае. С 2008 года организация питания школьников передана в аутсорсинг. Однако, анализа динамики состояния положения в этой сфере краевым Министерством образования не проводится. Вместе с тем, по информации Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю основными проблемами в вопросе организации детского питания в крае являются:

- высокая стоимость рациона питания (завтраки – до 45 рублей, обеды – до 65 рублей);

- отсутствие дотаций на школьное питание (дотации предусмотрены только для детей из малообеспеченных семей, однако их размер не позволяет обеспечить полноценное качественное питание);
- отсутствие в крае производителей продуктов детского питания;
- отсутствие системы базовых столовых и комбинатов школьного питания, позволяющих школьным столовым работать на полуфабрикатах;
- медленное внедрение нового технологического оборудования в школьных столовых;
- отсутствие в крае специальной программы по оптимизации школьного питания.

Несмотря на то, что в рамках краевого проекта «Новая школа» на улучшение материально-технической базы пищеблоков, их реконструкцию и модернизацию оборудования, в 2011 году было выделено 25 млн. рублей, ситуация в целом по краю оставляет желать лучшего.

Уполномоченный предлагает Правительству Пермского края обратить внимание на положительный опыт субъектов – соседей Пермского края. Так, например, в Республике Удмуртия действует Республиканская целевая программа «Детское и школьное питание на 2010-2014 годы», а в городе Екатеринбурге в соответствии с Постановлением Главы города «Об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях» нормативы финансовых затрат на обеспечение одноразовым бесплатным питанием составляют 50 рублей в день для учащихся 5-11 классов из малообеспеченных семей, из многодетных семей, опекаемых детей, детей-инвалидов; ученики начальной школы (1-4 классы) полностью обеспечиваются бесплатным питанием, а также на удешевление фактических расходов по предоставлению питания учащимся 5-11 классов выделяется 11 рублей в день на одного ученика.

Уполномоченный по правам ребенка обращает внимание Правительства Пермского края, Законодательного Собрания Пермского края на отсутствие региональной программы развития образования. Существующие пилотные проекты, инициированные и реализуемые краевым Министерством образования скорее представляют собой реализацию идей и инициатив должностных лиц края и отдельных лоббистов в сфере образования, но никак не системный подход к развитию региональной системы образования, как одного из важнейших факторов развития человеческого потенциала и повышения качества жизни людей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2011 Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков посетил с проверками 9 загородных детских оздоровительных лагерей. Серьезных нарушений прав детей обнаружено не было, однако, этот рейд выявил ряд системных проблем, некоторые из которых не решены еще с прошлых лет.

В частности, в 2011 году во всех лагерях налажена работа с ГУ МВД по Пермскому краю в части проверки персонала на отсутствие судимости. Однако, как правило, списки на проверку подаются в полицию уже после приема на работу.

Стоит отметить, что в этом году по приказу начальника ГУ МВД по Пермскому краю Юрия Валяева на территории всех детских оздоровительных лагерей на постоянном дежурстве находятся сотрудники полиции, которые не только оперативно решают возникающие проблемы, но и проводят воспитательно-просветительские мероприятия для детей.

Остаются актуальными несколько проблем, связанных с медицинской помощью. Директор детского оздоровительного лагеря «Орленок» (Пермский район, д. Гамы) пожаловалась Уполномоченному по правам ребенка на то, что детский лагерь решением администрации Пермского района приписан к поликлинике, которая находится в селе Лобаново. То есть, в случае необходимости, ребенка приходится везти через весь город, зачастую, «по пробкам». При этом в поликлинике детей из лагеря принимают в порядке общей очереди. Все это привело к вопиющему случаю – ребенок со сломанной рукой уехал в больницу в 17-00, а вернулся в лагерь только в 23-00. Все это время он провел в дороге и в очередях. По мнению Уполномоченного сложившаяся ситуация нарушает право детей на доступную медицинскую помощь.

Другая проблема – единообразии так называемых «обменных» медицинских карт. Такие карты заполняются лечащим врачом, в ней должны быть указаны заболевания ребенка и рекомендации по оздоровлению в лагере. В прошлом году остро стояла проблема единообразия этих карт – практически в каждом районе форма карты была своя. В этом году проблема с единообразием практически решена (отстают Березники и Добрянка), но всплыла другая: врачи не заполняют обменные карты должным образом. Не указывают хронические заболевания, не дают информацию о прививках и диспансерном учете у узких специалистов. И практически всегда не дают рекомендаций по оздоровлению. Другими словами, врачу в лагере приходится от родителей узнавать о реальном состоянии здоровья ребенка. В ситуации с обострениями хронических заболеваний отсутствие такой важной информации у врача может поставить под угрозу жизнь и здоровье ребенка.

Кроме того был выявлен ряд нарушений в пищеблоках: в столовых часто несвоевременно избавляются от пищевых от-

ходов, продолжают использовать алюминиевые столовые приборы и посуду со сколами и трещинами.

Уполномоченный с удовлетворением отметил разнообразие воспитательных программ в детских оздоровительных лагерях. Во всех лагерях в соответствии с региональным стандартом по организации отдыха и оздоровления детей работают психологи, ведутся кружки, секции. Досуг детей осуществляется и нестандартными способами. Например, в лагере «Орленок» дети знакомятся с основами воздухоплавания на воздушном шаре. Услуги предоставляет организация, имеющая сертификат и десятилетний опыт работы.

Особо Уполномоченным был отмечен лагерь «Новое поколение» (Пермский район), он заслуженно пользуется популярностью у детей и родителей: в 2011 году отдыхать в него приехали ребята из Новосибирска, Алтайского края и Челябинской области.

26 августа в детском оздоровительном лагере «Звездный» (Пермский район) состоялось торжественное закрытие 3-й смены лагеря «Юный спецназовец». В церемонии приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, председатель Комитета по молодежной политике администрации города Перми Евгений Хузин, представители Главного федерального инспектора по Пермскому краю и краевого УФСКН.

В 2011 году в лагере отдыхали 49 кадетов из детского дома №3. Лагерь был организован Управлением Федеральной службы контроля за оборотом наркотиков (УФСКН) по Пермскому краю и краевым агентством по управлению социальными службами в рамках национальной программы «Неприкосновенный запас – дети Отчизны» и проекта Приволжского Федерального округа «Вернуть детство».

За 20 дней смены дети научились стрелять из автоматов, захватывать автомобили с преступниками, искать запрещенные предметы со специально обученными собаками, и многое другое. Отличившиеся кадеты получили медали и свидетельства о прохождении курса, а так же подарки от городского Комитета по молодежной политике. А один из кадетов получил в награду черный спецназовский берет. После этого дети показали гостям лагеря, чему они научились за время смены – захватили автомобиль с «наркобароном» и проникли в «захваченное боевиками» здание.

Не смотря на строгую дисциплину в лагере, все ребята с сожалением прощались со своими наставниками, и каждый надеется вернуться сюда, где они получили такой интересный и полезный опыт.

Итоги посещения детских лагерей и свои предложения по улучшению организации отдыха и оздоровления детей были озвучены Уполномоченным на заседании краевого Координационного Совета по организации отдыха, оздоровления и занятости детей.

Координационный Совет по оздоровлению, отдыху и трудоу-

стройству детей в каникулярное время был проведен 10.05.2011 года и 25.10.2011 по итогам летней оздоровительной кампании.

На основании Постановления Главного государственного санитарного врача по Пермскому краю от 18.11.2010 № 9 «*Об итогах летней оздоровительной кампании 2010 года*», проведены санитарно-эпидемиологические экспертизы загородных оздоровительных учреждений с целью разработки планов-заданий по укреплению материально-технической базы учреждений, выдано более 300 планов-заданий. Специалистами Управления Госпожнадзора к началу оздоровительной кампании проведено 383 проверки организаций отдыха детей и их оздоровления. В 53 организациях выявлены нарушения требований пожарной безопасности, в том числе:

- в МАЗСУОД Детский лагерь «Огонек» не работала автоматическая пожарная сигнализация (сняты датчики);
- в лагере «Колосок» МАОУ ДОД «Центр дополнительного образования» в нерабочем состоянии находился пожарный водоем (отсутствует покрытие, не заполнен водой).

Решением городского суда г. Кудымкар от 4 мая 2011 года на 30 суток была приостановлена деятельность помещений столовой и спального корпуса МАУ «Кувинский загородный лагерь».

На основании изложенного Координационным Советом по оздоровлению, отдыху и трудоустройству детей в каникулярное время было принято решение не допускать заезд детей в организации отдыха детей и их оздоровления при отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения и нарушениях противопожарного законодательства; не допускать функционирования на территории муниципального образования лагерей, не включенных в утвержденную дислокацию; **Управлению Роспотребнадзора по Пермскому краю и Главному управлению МЧС России по Пермскому краю** было дано поручение вести мониторинг готовности учреждений отдыха детей и их оздоровления к приему детей в первую смену и еженедельно информацию направлять в краевой Координационный Совет; **Управлению ГИБДД ГУВД по Пермскому краю** представить в краевой координационный совет механизм обеспечения сопровождения машинами ГИБДД автобусов, перевозящих организованные группы детей к местам оздоровления и отдыха и обратно

Заслушав и обсудив информацию о проведении краевых профильных лагерей, Координационный Совет по оздоровлению, отдыху и трудоустройству детей в каникулярное время отметил, что Министерство образования Пермского края организовывает работу профильных лагерей в соответствии с единым планом мероприятий по оздоровлению, отдыху и занятости детей в Пермском крае на 2010-2012 годы.

Краевые профильные лагеря организуются для одаренных детей, преимущественно учащихся 7-10 классов общеобразовательных учреждений, делающих успехи в различных направлениях творчества. Квота путевок на каждый профильный ла-

герь определяется количеством учащихся-победителей различных профильных предметных олимпиад, конкурсов, соревнований.

В июне-августе 2011 года были организованы краевые профильные лагеря по следующим направлениям:

1. Краевой химико-биологический лагерь.
2. Краевой профильный лагерь «Основы безопасности жизнедеятельности».
3. Краевой профильный лагерь школьных команд КВН.
4. Краевой профильный лагерь актива органов ученического самоуправления и детских общественных организаций.
5. Краевой военно-патриотический лагерь «Правозащитник».
6. Краевой физико-математический лагерь для старшеклассников.

Обязательным условием организации краевого лагеря является наличие образовательной программы, включающей в себя проведение учебных или тренировочных занятий, мероприятий по оздоровлению детей, содержательной досуговой деятельности. Для реализации образовательных программ краевых профильных лагерей выдвигаются требования наличия необходимых технических средств обучения, современных учебных пособий: лабораторий, компьютерной техники, звуковой, кино-видео аппаратуры, туристического снаряжения, спортивных тренажеров, театрального реквизита и т.д.

В 2011 году за счет средств, выделенных на реализацию краевой целевой Программы развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2012 годы, будет организован летний образовательно-оздоровительный лагерь с изучением коми-пермяцкого языка на базе образовательных учреждений Коми-Пермяцкого округа.

В 2011 году при содействии органов службы занятости трудоустроено на временные работы более 15 тысяч подростков. Средства в объеме 15181,2 тыс. рублей на реализацию мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет распределены всем городским и районным Государственным казенным учреждениям центрам занятости населения (ГКУ ЦЗН) в соответствии с их заявками.

В приоритетном порядке государственную услугу по временному трудоустройству получали несовершеннолетние граждане из числа детей-сирот, дети из семей безработных граждан, неполных и многодетных семей, а также подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и подразделениях ОВД.

Основными видами временных работ представлены: озеленение и благоустройство территорий, уход за скверами и парками, косметический ремонт школ, работа в библиотеках, музеях, оказание помощи престарелым, инвалидам, уход за больными в организациях социальной сферы и др.

В соответствии с Законом о занятости населения, трудовым законодательством работодатель принимает на работу несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет только после обязательного медицинского осмотра, при наличии паспорта с регистрацией по месту жительства, заключает с подростком срочный трудовой договор, где определены сроки, условия работы и порядок оплаты.

Подростков, состоящих на учете в КДНиЗП, которые нигде не учатся, целесообразно направлять на общественные работы, на котируемые рабочие места, на обучение на курсах по направлению службы занятости населения.

В рамках предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 1 мая 2011 года ГКУ ЦЗН заключено 94 договора на организацию временных работ, трудоустроено 1027 человек в возрасте от 14 до 18 лет.

Министерству культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края было дано поручение распределять средства на организацию занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, с учетом предложений органов местного самоуправления.

Работа по оздоровлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые воспитываются в детских домах Пермского края, проводится в течение всего года.

В 2011 году для воспитанников детских домов предложены следующие формы отдыха:

- санатории, профилактории и другие ЛПУ – 13%;
- загородные оздоровительные лагеря Пермского края – 39%;
- южные оздоровительные лагеря - 24%;
- лагеря труда и отдыха – 13%;
- экскурсионные маршруты на теплоходе – 10%;
- индивидуальное трудоустройство – 1%.

В июне 2011 года организована профильная смена для 120 подростков на базе учебного центра ГОУ «Лицей милиции» при ГУВД по Пермскому краю имени Героя России Ф. Кузьмина, благодаря инициативе директора Лицея С.В. Каменева.

В июле 2011 проведен туристический слет, в котором приняли участие 60 воспитанников из 10 детских домов Пермского края.

На оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников интернатных учреждений, в 2011 году из краевого бюджета выделено 22 859,0 тыс. рублей, из них, – в летний период было запланировано 20 422,2 тыс. рублей. Учреждениями привлекаются дополнительные средства спонсорской помощи для приобретения путевок на общую сумму около 1,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2011 года в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального обучения,

подведомственных Агентству по управлению государственными учреждениями, обучаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в количестве 2261 человек. На мероприятия по организации их оздоровления и отдыха из бюджета Пермского края выделено 5 164,0 тыс. рублей.

В 2011 году проведено оздоровление 358 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (16%) на базе санаториев-профилакториев.

Агентству по управлению социальными службами Пермского края, Агентству по управлению государственными учреждениями Пермского края было дано поручение обеспечить контроль за безопасностью пребывания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также при организации их временного трудоустройства; организовать работу по профилактике самовольных уходов и обеспечить проведение мероприятий по оперативному розыску детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, самовольно покинувших организации отдыха детей и их оздоровления.

По итогам проведения летней оздоровительной кампании 2011 года Координационный Совет по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края, куда также входит Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, утверждены: порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления; порядок организации межведомственной приемки загородных детских оздоровительных лагерей (новая редакция). **Органам местного самоуправления** рекомендовано сформировать и представить в Координационный Совет Пермского края на электронном носителе Паспорта организаций отдыха детей и их оздоровления (загородных детских оздоровительных лагерей, детских санаторно-оздоровительных лагерей) до 01.02.2012 г.; представить в Координационный Совет Пермского края утвержденный перечень маршрутов для проведения передвижных детских туристических лагерей палаточного типа в 2012 году и информацию о планируемых средствах местного бюджета на проведение акрицидных обработок мест стоянок и ночлегов при проведении указанных лагерей до 15.12.2011 г., **Министерству образования Пермского края, Министерству здравоохранения Пермского края, Главному управлению МВД России по Пермскому краю** разработать и направить в территориальные органы и Координационный Совет Пермского края требования к проведению мероприятий межведомственной приемки в соответствии с полномочиями до 01.03.2012 года.

Координационному Совету Пермского края и муниципальным координационным советам по оздоровлению, отдыху и занятости детей организовать работу по проведению в 2012 году межведомственной приемки загородных детских оздоровительных лагерей всех форм собственности;

Министерству социального развития Пермского края в срок до 31.12.2011 г. подготовить предложения по внесению из-

менений в нормативно-правовые акты по организации оздоровления детей в 2012 году; программу развития системы отдыха и оздоровления детей на 2012-2014 гг.; согласовать разработанные документы с органами местного самоуправления в срок до 31.01.2012 г.

Главному управлению МВД России по Пермскому краю рекомендовано разработать и утвердить инструкцию по несению дежурства сотрудниками полиции на территории детских оздоровительных лагерей.

Уполномоченный по правам ребенка рекомендует Правительству Пермского края по рекомендациям членов Координационного Совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края усилить работу по принятию в ближайшее время необходимых нормативно-правовых актов Пермского края для более эффективной организации детского отдыха с учетом выявленных в 2011 году проблем.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ДОСТУП К УЧРЕЖДЕНИЯМ КУЛЬТУРЫ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В статье 31 Конвенции о правах ребенка записано, что государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни, заниматься искусством. Государства-участники уважают и поощряют право ребенка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни и содействуют предоставлению соответствующих и равных возможностей для культурной и творческой деятельности, досуга и отдыха.

В Пермском крае работают 835 учреждений культурно-досугового типа, 43 музея, 11 профессиональных театров, 3 государственные концертные организации.

По данным Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, в Пермском крае в 2011 году работало 63 детские библиотеки (в 2010 году, – 65, а в 2009 году – 67). К сожалению, сегодня приходится фиксировать сложившуюся тенденцию к незначительному, но ежегодному уменьшению количества детских библиотек. Количество посещений детьми библиотек также снизилось в 2011 году по сравнению с 2010 годом с 4 054 640 до 3 741 230. Как показал анализ, проведенный Министерством культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, сегодня необходима системная организация медийной деятельности в поддержку детско-юношеского чтения, разработки социальной рекламы книги, чтения, библиотеки. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае не первый год сотрудничает с Пермской краевой детской библиотекой им. Л.И. Кузьмина – на базе библиотеки проводит уроки по правам ребенка для Пермских школьников. В марте 2011 года Павел Миков принял участие в совещании руководителей детских библиотек

края «Детская библиотека как пространство развития личности» с выступлением на тему «Защита права детей на свободный доступ к информации». Все участники совещания отметили, что сегодня библиотека выступает совершенно в новом качестве и должна соответствовать всем современным запросам детей. Например, сегодня во всех библиотеках есть доступ в интернет. Совершенно очевидно, что для детей – любителей посидеть в свободное время «в сети» помещения библиотек значительно более безопасны, чем интернет-кафе и другие заведения, где никто не контролирует – какие интернет сайты посещает ребенок. Современная библиотека – это место для проведения праздников, тематических встреч, презентаций книг, встреч детей с писателями. Наконец, библиотека может служить площадкой для примирительных процедур. В 2012 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае продолжит взаимодействие с детскими библиотеками и проведет анализ доступности детских библиотек по разным критериям, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках долгосрочной целевой программы «*Семья и дети Пермского края*» предусмотрено ежегодное обеспечение бесплатного посещения детьми и подростками музеев, галерей, выставочных залов Пермского края в период с 01 июня по 30 сентября 2012 года. На это краевой бюджет выделяет 80 тыс. руб. ежегодно для проведения экскурсий, мероприятий, игр-занятий и передвижных выставок на территории Пермского края.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 06.07.2007 № 130-п «*О предоставлении мер социальной поддержки малоимущим семьям, имеющим детей, и беременным женщинам*» один раз в месяц членам малоимущих многодетных семей, не достигшим 18 лет, предоставляется бесплатный доступ в краевые музеи и на выставки.

Например, в Пермской государственной художественной галерее стоимость входного билета для детей до 18 лет составляет 30 рублей, а каждую третью среду месяца для детей организован бесплатный вход.

Для детей сирот, детей-инвалидов, а также детей из многодетных и социально незащищенных семей вход в галерею свободный в любой день.

Музеями установлены льготные цены на билеты для детей. Размер цены билета регулируется каждым учреждением самостоятельно по согласованию с учредителем.

ЮЛИЯ СТЕРХОВА –
НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ
АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ



6.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ

- ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ
В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ
- ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-БЕЖЕНЦЕВ
И ДЕТЕЙ-МИГРАНТОВ



Условия содержания воспитанников в очёрской спецшколе закрытого типа



Посещение детей Центра временного размещения иммигрантов, г. Очёр.



Совещание по обеспечению прав ребенка в следственных изоляторах Пермского края



ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю с 2006 года, на территории Пермского края наблюдается снижение подростковой преступности, в 2011 году снижение составило 7,7% (с 2366 до 2184 преступлений).

Вместе с тем, удельный вес подростковой преступности в Пермском крае, по-прежнему, остается выше, чем в Приволжском Федеральном округе (5,3%), в целом по Российской Федерации (5,5%) и составляет (6,5%).

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах сократилось незначительно на 0,7% (с 855 до 849 преступлений), но удельный вес групповых преступлений в 2011 году составил – 38,9%, что выше, чем в 2010 году – 36,1%.

Наибольшее количество преступлений 47,0% совершается несовершеннолетними при участии взрослых лиц (399 из 849 преступлений).

Наибольший рост их количества, по сравнению с прошлым годом, зарегистрирован в Октябрьском, Сивинском, Чусовском, Гайнском муниципальных районах.

Следует отметить, что возросло количество учащихся, ставших участниками преступлений, в том числе школьников на 47,1% (с 431 до 634 чел.).

По возрастному составу преобладают участники в возрасте от 16 до 18 лет, доля которых составляет 67,6% (2010 год - 70,5%).

Анализ статистических данных свидетельствует о том, что основными участниками преступлений являются лица в возрасте от 16 до 18 лет, имеющие неполное среднее образование.

Серьезное опасение вызывает то, что 1266 несовершеннолетних (72,6%) из числа совершивших общественно-опасные деяния, были несовершеннолетние дети в возрасте до 14 лет (2010 год – 1208 (68,9%)).

Раннее вовлечение подростков в преступную деятельность повышает вероятность формирования устойчивой установки на противоправное поведение, что впоследствии привело к тому, что в 2011 году каждый 4-5 участник преступлений ранее уже совершал противоправное деяние, а 13,1% от общего количества несовершеннолетних участников – ранее судимые подростки.

В 2011 году на учете в органах внутренних дел каждый второй подросток (3376 чел. из 8039 чел.) воспитывался в неполной семье, 233 чел. (2,9%) из числа состоящих на учете не имели определенного занятия (не работающие и не учащиеся).

В структуре преступлений преобладали преступления против собственности, это – прежде всего кражи, которые составляют 52,6% от общего количества совершенных преступлений, грабежи – 15,6%, разбойные нападения ~ 2,4%.

По данным ИЦ ГУ МВД России по Пермскому краю в 2011 году в розыске находилось 735 несовершеннолетних (2010 год – 774, снижение на 5,0%), в том числе из государственных учреждений 475 (2010 год – 522, снижение на 9,0%).

На 01.01.2012 года в розыске осталось 40 воспитанников государственных учреждений, в том числе («Детский дом города Краснокамска» – 11 чел., «Детский дом города Соликамска» – 9 чел., «Детский дом № 3 города Перми» – 7 чел., «Специальный (коррекционный) детский дом №10 города Перми» – 5 чел., «Специальный (коррекционный) детский дом города Березники» – 3 чел., «Детский дом города Оханска» – 2 чел., «Санаторный детский дом города Перми», «Пешнигортский детский дом Кудымкарского района», «Детский дом города Лысьва» – по 1 чел.).

В настоящее время остро стоит вопрос профилактики семейного неблагополучия. Именно оно является одной из серьезных причин, создающей условия для распространения безнадзорности и преступности несовершеннолетних.

В 2011 году на учете в органах внутренних дел края состояло 6208 родителей или законных представителей, отрицательно влияющих на поведение детей (2010 год – 6772, снижение на 8,3%).

В отношении несовершеннолетних в 2011 году было зарегистрировано 1757 преступлений (2010 год – 1809, снижение на 2,9%). От преступных посягательств пострадало 3290 подростков (2010 год – 3557, снижение на 7,3%), 46 несовершеннолетних стали жертвами преступлений (2010 год – 54, снижение на 11,5%).

С целью установления причин и условий, способствующих совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, по каждому факту необходимо проведение служебных проверок.

В рамках занятий по служебной подготовке сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, ЦВСИП ГУ МВД России по Пермскому краю для улучшения качества профилактической работы, соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних **необходимо организовать изучение международных норм и стандартов по работе с несовершеннолетними правонарушителями, нормативных документов** (Конвенция о правах ребенка, Минимальные стандартные правила отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Конституцию Российской Федерации, Федеральный Закон РФ № 120 от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Федеральный Закон РФ от 07.02.2011г. № 3 – ФЗ «О полиции»).

Следует отметить, что в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации отсутствует требование об обязательном применении аудио – видео записи при проведении процессуальных действий с участием несовершеннолетних. Но это очень важный способ установки барьеров для лиц, имеющих намерение нарушить их права.

В мае 2011 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка В. по вопросу её несогласия с процессуальными решениями, принимаемыми сотрудниками ОДН УВД по Соликамскому городскому округу и муниципальному району.

Заявительница сообщила о том, что при проведении проверок по её заявлению о жестоком обращении воспитателя детского сада с малолетней В. сотрудники ОДН УВД по Соликамскому ГО и МР не принимают мер к установлению всех обстоятельств произошедшего, выносят незаконные и необоснованные постановления об отказе в возбуждении дела.

Помимо этого, к проведению доследственной проверки не привлекается детский психолог, а родителям сотрудники ОДН задавали вопросы не по существу дела.

Отмечаю, что в целом реакция прокуратуры была своевременная.

В феврале 2011 года поступила коллективная жалоба граждан З., Ч., У. по вопросу нарушения их прав со стороны сотрудников милиции.

Гражданин У. сообщил о том, что сотрудники ОВД по Ильинскому муниципальному району в декабре 2010 года (когда он был несовершеннолетним) неоднократно доставляли его в отдел милиции, где путем нанесения побоев и угроз принуждали его к признательным показаниям в совершении кражи группой лиц.

С его слов, 17 декабря 2010 года сотрудник уголовного розыска незаконно проник в его квартиру, принудил его поехать с ним в отдел милиции, где путем угроз и избиений заставил его сознаться в совершении кражи, а также оговорить н/л гр. З., Ч.

Впоследствии сотрудники милиции провели незаконный обыск в его комнате.

Со слов заявителей, на основании оговора, гражданином У. сотрудники милиции задержали их несовершеннолетних детей З. и Ч.

На данных несовершеннолетних граждан так же оказывалось сильнейшее психологическое давление, а к несовершеннолетнему З. сотрудниками милиции в отделе внутренних дел незаконно была применена физическая сила с целью унижения его человеческого достоинства.

Следует отметить, что по жалобе была проведена проверка прокуратурой Пермского края, Краснокамским МРСО СУ СК России по Пермскому краю, ГУВД по Пермскому краю, сведения, изложенные в жалобе, нашли своё подтверждение.

За нарушение норм УПК РФ при работе с несовершеннолетними начальник Следственного отдела предупреждена о дисциплинарной ответственности, прокуратурой края внесено представление в адрес начальника ОВД по Ильинскому муниципальному району.

Нельзя не остановиться на жалобе гражданина Добарина А. В., которая поступила 30 сентября 2011 года.

30 сентября 2011 года эта жалоба была сразу же направлена для рассмотрения по компетенции в адрес:

- губернатора Пермского края Олега Чиркунова;
- руководителя военного следственного отдела СК России по Пермскому гарнизону Евгения Петрова;
- Военного прокурора Пермского гарнизона Николая Сидорова;
- заместителя Генерального прокурора - Главному военному прокурору Российской Федерации Сергея Фридинского;
- начальника ГУ МВД России по Пермскому краю Юрия Валяева.

05.10.2011 года по данному факту поступила письменная жалоба от гр. М. по вопросу оказания на него давления и угроз физической расправы со стороны следователей военного следственного отдела СК России по Пермскому гарнизону (далее ВСУ СК России по ПК), с целью получения от него признательных показаний. 06.10.2011 года по данному факту направлено письмо (исх. № 376 от 06.10.2011 года) военному прокурору Пермского края.

По результатам рассмотрения писем Уполномоченного в кратчайшие сроки поступили мотивированные ответы от Военного прокурора Пермского гарнизона Николая Сидорова 11.10.2011 года (вх. № 2501 от 11.10.2011 года) и 18.10.2011 года (вх. № 2576 от 18.10.2011 года), с информацией о принятых мерах.

Вместе с тем, 10.10.2011 года поступила по телефону устная жалоба гр. С. по вопросу оказания на него давления и угроз физической расправы со стороны следователей ВСУ СУ России по ПК, с целью получения от него признательных показаний.

17.10.2011 года поступила очередная письменная жалоба гр. Добарина А.В. по вопросу оказания давления со стороны неизвестных лиц на свидетелей (взятка) за изменение показаний следователям, а также его неуведомлении о принятом участковым уполномоченным полиции Кильдяевым В.Г. решении по его заявлению по факту избияния его несовершеннолетнего сына военнослужащими, так как официального письма от ГУ МВД России по Пермскому краю с уведомлением о передаче его заявления в ВСУ СК России по ПК он так и не получил, и вынужден был обратиться с жалобой в порядке статьи 125 УПК РФ в Свердловский районный суд г. Перми (суд рассмотрев его жалобу 31 октября 2011 года признал правоту гражданина Добарина А.В.).

Следователь в марте 2012 года уже принимал решение об отказе в возбуждении уголовного дела по факту избияния несовершеннолетнего Д., но благодаря своевременному вмешательству Военного прокурора Пермского гарнизона это спорное решение было отменено, так как имелось большое количество вопросов к данному процессуальному решению.

Вместе с тем, практически все лица, участвовавшие в допросах, по данному уголовному делу заявляли о сильном психологическом давлении на них со стороны военных следователей.

Уполномоченный считает целесообразным внедрить практику фиксации допросов средствами аудио либо видеозаписи (о которых говорилось выше), что ставило бы на свои места все вопросы.

Согласно действующему законодательству – о видеозаписи допросов могут ходатайствовать следователи или сами допрашиваемые, а на допросе в суде – участники процесса.

Следует отметить, что в изоляторах временного содержания в 2011 году в (ИВС) содержалось 900 несовершеннолетних.

Одной из проблем содержания в ИВС несовершеннолетних правонарушителей является отсутствие возможности для получения ими образования и обучения.

Жалоб и обращений на ненадлежащие условия содержания, а так же на грубое обращение со стороны сотрудников спецучреждений в 2011 году от несовершеннолетних поступило 2.

Вместе с тем, каких-либо специальных условий для содержания в спецучреждениях несовершеннолетних не предусмотрено, что признает и само руководство ГУ МВД России по Пермскому краю.

При содержании несовершеннолетних в спецучреждениях (ИВС) им должна предоставляться ежедневная двухчасовая прогулка, а так же возможность для физических упражнений и спортивных игр, но это делается не везде. Кроме того, согласно постановления Правительства РФ № 205-2005г. дополнительно к установленной норме питания несовершеннолетним выдается: 15 граммов масла коровьего, 10 граммов сахара, 15 граммов сыра жирного в сутки. При мониторинге ИВС города Березники питание несовершеннолетних правонарушителей осуществляется из общего котла.

На постоянном контроле Уполномоченного находится ситуация с соблюдением прав несовершеннолетних правонарушителей в учреждениях ФСИН России по Пермскому краю.

Следует отметить, что руководством ГУФСИН России по Пермскому краю принимаются меры по снижению уровня травматизма среди несовершеннолетних правонарушителей, содержащихся в СИЗО-2,3,4,5, Пермской воспитательной колонии.

После событий, произошедших в Пермской воспитательной колонии в 2010 году, связанными с риском суицидальных поступков, среди воспитанников руководством ГУФСИН России по Пермскому краю были предприняты меры по изучению социально-психологического климата среди воспитанников, а также по проведению практических занятий – тренингов с личным составом по обучению особенностям общения с несовершеннолетними правонарушителями, способам предотвращения конфликтных ситуаций.

За допущенные неправомерные действия в работе с несовершеннолетними правонарушителями 15 сотрудников ПВК и СИЗО были привлечены к различным видам дисциплинарной ответственности.

Руководством ГУФСИН России по Пермскому краю проведено 2 селекторных совещания при заместителе начальника ГУФСИН, а также два оперативных совещания при начальнике ГУФСИН о состоянии работы по профилактике суицидов в учреждениях ГУФСИН и мерах по её дальнейшему совершенствованию.

19 января 2011 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае с целью проведения проверки соблюдения прав несовершеннолетних правонарушителей, проведения личного приема по поступившим в его адрес обращениям посетил следственный изолятор № 5 города Перми. В июле 2010 года Управлением ФСИН России по Пермскому краю было принято решение о переводе всех несовершеннолетних из СИЗО-1 в СИЗО-5, т.к. условия содержания в данном следственном изоляторе в большей степени комфортны для содержания под стражей несовершеннолетних детей.

В ходе осмотра Уполномоченным камер и общения с несовершеннолетними были выявлены ряд проблем, требующих безотлагательного решения и устранения недостатков. В частности, в камере, в которой содержались девушки, стены были покрыты черным сырым налетом, в связи с этим в камере спертый влажный воздух.

В одной из камер выявлено отсутствие правовой информации для несовершеннолетних: выписки из законодательства о правах подозреваемых и обвиняемых, находящихся под стражей, списки государственных органов и общественных организаций с указанием должностных лиц и их контактных адресов, куда можно обращаться с жалобами и др.

В одной из камер текла раковина, несмотря на то, что несколько дней назад содержащийся в ней ребенок обратился с просьбой ее починить. Почти во всех камерах детей отсутствовала туалетная бумага, мыло. При этом несовершеннолетние обращались с просьбой предоставить им санитарно-гигиенические принадлежности еще 3 января.

К Уполномоченному обратились несовершеннолетние из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с неполучением передач. 14-летний ребенок М., воспитывавшийся в приемной семье в Ильинском районе, был одет не по сезону, у него отсутствовало подменное белье, теплая обувь, одежда, санитарно-гигиенические принадлежности. Также не по сезону одеты и не получали передач два подростка из города Перми, живших с родителями в семьях.

На личном приеме к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратились 8 женщин, содержащихся в СИЗО-5, по вопросам жизнеустройства их несовершеннолетних детей.

По выявленным нарушениям условий содержания несовершеннолетних, краевой детский омбудсман направил письмо с требованием их устранения в адрес начальника ФСИН России по Пермскому краю Александра Соколова. По вопросам обеспечения детей одеждой по сезону и получения ими передач, а

также обращениям женщин Уполномоченный направил письма в адрес Министерства социального развития Пермского края, Агентства по управлению социальными службами Пермского края, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Перми.

С целью решения проблем, выявленных в СИЗО-5, Уполномоченный по правам ребенка провел рабочее совещание с участием начальника СИЗО Вячеслава Голубцова, а так же должностных лиц из краевых министерств образования, социального развития и культуры.

В ходе совещания было указано на ряд системных проблем, связанных с нахождением несовершеннолетних в следственных изоляторах. Детский омбудсман указал на то, что у несовершеннолетних, изолированных на время следствия, существенно ограничен доступ к образованию, из-за того, что в региональном бюджетном законодательстве нет механизма финансирования образовательных услуг для детей, оказавшихся в такой ситуации. Принцип подушевого финансирования не предполагает передачи средств от одного учреждения к другому, а выделение дополнительных денег на обучение детей, содержащихся в СИЗО, приводит к двойному финансированию, поскольку несовершеннолетний, находящийся под следствием, до обвинительного заключения суда не считается выбывшим из учебного учреждения, в котором он обучался до этого, и средства на его обучение продолжают туда поступать. **Таким образом, дети, еще не признанные виновными в совершении какого-либо преступления, вырваны из образовательного процесса.** Эта проблема наблюдается не только в следственных изоляторах края, но и в детских больницах. По словам Вячеслава Голубцова, в СИЗО №5 несовершеннолетних сейчас обучают 4 преподавателя. При этом приходят они туда только после 17-00, и, по режимным инструкциям, могут одновременно пригласить в учебный класс детей только из одной камеры. Таким образом, получается, что учитель работает с отдельным ребенком в среднем около одного часа в неделю. Самостоятельно изменить ситуацию администрация изолятора не может – у учреждения нет на это денег. **По итогам совещания было принято решение о создании рабочей группы с участием краевого Министерства образования, целью которой будет разработка механизма финансирования образования детей, оказавшихся в условия вынужденной изоляции от учебного процесса.** Так же комиссия определит потребности следственных изоляторов в оборудовании и учебных материалах и установит оптимальный режим работы учителей.

В СИЗО №5 остро стоит еще одна проблема. За 2009-2010 годы у женщин, находящихся в изоляторе родилось 17 детей. Все они на период следствия были лишены возможности видеться со своими детьми, а сами дети находятся тем временем в доме ребенка. Для некоторых из них эта ситуация уже затянулась больше, чем на два года. Проблема в том, что СИЗО не оборудовано для нахождения в нем женщин с грудными детьми, а комната для свиданий не соответствует санитарно-

гигиеническим требованиям для организации свиданий с грудничками. Вывоз матерей, находящихся под следствием, в дом ребенка так же осложняется требованиями режимного характера. Для решения этой проблемы так же создана рабочая группа с участием Министерства социального развития Пермского края. Для организации свиданий матерей, находящихся под следствием с детьми до 3-х лет разработана межведомственная инструкция, а в СИЗО оборудовано специальное помещение для таких свиданий.

1 июня, в Международный День защиты детей, состоялось выездное заседание Попечительского совета Пермской воспитательной колонии (ПВК), в котором принял участие Уполномоченный по правам ребенка. Члены Попечительского совета ознакомились с бытом и условиями содержания несовершеннолетних воспитанников колонии, после чего каждому из них был вручен сладкий подарок.

Уполномоченный подарил воспитанникам колонии спортивный инвентарь – мячи, наборы для игр в бадминтон, теннис, дартс. После поздравления воспитанников с Днем защиты детей началось заседание Попечительского совета, на котором был определен план по оказанию помощи воспитанникам ПВК. Было предложено установить в колонии терминал «Родная связь» для проведения видеосвиданий с родными и близкими, а так же для проведения оперативных видеоконсультаций Уполномоченного. Администрация колонии восприняла это предложение положительно.

Позже Уполномоченный по правам ребенка провел прием воспитанников. Особую тревогу вызвали обращения двух воспитанников, которые прибыли в ПВК из ФБУ ИЗ-59/3 (Кизеловский следственный изолятор №3). По их словам, во время содержания под стражей в СИЗО, на одного из них, А., было наложено 36 взысканий, а на другого, П., – 21 взыскание. Они считают, что большинство из этих взысканий не обоснованы. Ранее в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступала аналогичная жалоба на действия администрации изолятора. По ходатайству Уполномоченного краевая прокуратура провела проверку, которая подтвердила факты необоснованных взысканий в отношении несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО. Прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений, а взыскания с детей были сняты. **Уполномоченный по правам ребенка считает, что практика вынесения многочисленных взысканий свидетельствует о низком качестве воспитательной работы; кроме того, она противоречит принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка и принципам обращения с несовершеннолетними правонарушителями, предусмотренными международными нормами и стандартами. В частности, в Пекинских правилах говорится о том, что в отношении несовершеннолетних сотрудники пенитенциарных учреждений должны вести себя так, чтобы воспитать в них уважение к правам человека, и закону, не унижая при этом их человеческого достоинства. Не говоря уже о том, что многочисленные взыскания снижают шансы на условно-досрочное освобождение.**

По обращениям А. и П. Уполномоченный по правам ребенка вновь обратился к прокурору Пермского края Александру Белых с просьбой еще раз проверить деятельность СИЗО-3 в городе Кизел.

Следует отметить, что в 2011 году медицинская часть ПВК получила лицензию на медицинскую деятельность. Медицинская помощь несовершеннолетним воспитанникам осуществляется в две смены, в установленные часы. Экстренная неотложная помощь оказывается в любое время суток.

В связи с поступившей в адрес Уполномоченного информацией об участвовавших побегах воспитанников из ГСУВУЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа» Уполномоченный совместно с ответственным секретарем краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ольгой Жаковой 03 августа 2011 года посетили школу.

На день посещения школы в списочном составе числился 41 воспитанник, фактически находилось 26 детей (остальные были отпущены в семьи на каникулы), из них, – 12 несовершеннолетних отсутствовали по причине самовольного ухода из учреждения.

В ходе проверки был выявлен ряд нарушений в действиях персонала школы и сотрудников службы режима.

В среднем за неделю в школе фиксировалось до 20 попыток самовольного выхода за территорию спецшколы, однако должного и своевременного предупреждения данных фактов не предпринималось. После уже совершившегося побега полиция вызывалась не сразу, сотрудники пытались найти беглеца собственными силами, в органы внутренних дел информация попадала только в тех случаях, если побег пресечь не удавалось, а также не удавалось разыскать воспитанников самостоятельно.

Так, например, 15 июля 3 воспитанников – Г., П., Н., в 01.25 часов самовольно покинули территорию школы через хозяйственный двор. В 04.40 час. старший дежурный смены был оповещен дежурным отдела внутренних дел Очерского района о том, что воспитанник Г. находится в состоянии алкогольного опьянения в отделе внутренних дел. Воспитанники Н. и П. вернулись в школу самостоятельно тем же путем в 05.15 час.

Спустя три дня, 18 июля, воспитанники Г. и А., помещенные в медицинский изолятор без медицинских показаний, путем взлома стены между комнатами изолятора, объединились и выставив стекло, отогнув решетку в 23.45 час. самовольно покинули территорию школы через хозяйственный двор. Исчезновение воспитанников службой режима было обнаружено только в 05.00 утра.

Анализ документации служебных расследований позволил выявить факт совершения правонарушения в ночное время в самой школе воспитанником П. В ночь с 21 на 22 мая около 4-х часов утра воспитанник тайно проник в столовую школы, похитив продукты питания: 2 кг сахарного песка, 2 упаковки дрож-

жей, 1 кг яблок. Как следует из объяснительной воспитанника, дрожжи им были возвращены, остальные продукты он съел один. В возбуждении уголовного дела по данному факту было отказано в виду незначительности ущерба причиненного школе (177 рублей).

Уполномоченный отметил, что фактам побега не дается должная оценка – администрация учреждения не анализирует ни причины побегов, ни условия, способствовавших самовольным уходам. Сразу несколько побегов осуществлялось в одном и том же месте (хозяйственный двор), и абсолютное их большинство совершалось ночью, однако, руководство не сделало должных выводов, ситуация была запущена.

Предпосылки к массовому бегству воспитанников из школы очевидны. Во-первых, нет программы профилактики побегов, не смотря на то, что проблема очевидна. Во-вторых, сотрудники, по чьей халатности или даже попустительству воспитанники оказываются без надзора за территорией школы, не привлекаются к дисциплинарной ответственности должным образом. В-третьих, администрация создает неравные условия для всех воспитанников: часть воспитанников находится в привилегированном положении: в одних комнатах новая мебель, украшения, картины, зеркала и шторы, а в других – только кровати и пустые тумбочки. В-четвертых, индивидуальные программы реабилитации воспитанников составляются и выполняются формально, без должного контроля со стороны районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В-пятых, служба режима не владеет оперативной обстановкой в школе: своевременно не выявляет предметы, запрещенные к хранению, тайники, не владеет информацией о готовящихся побегах или правонарушениях. Показателен следующий факт: в ходе осмотра Уполномоченным одной из жилых комнат (в которой живут явно «привилегированные» воспитанники) был обнаружен пролом в стене – лаз в соседнее нежилое помещение, в которое сотрудники администрации попасть не могут, потому что, с их слов, «нарушен замок».

Озабоченность Уполномоченного вызвали и материально-бытовые условия проживания воспитанников: стены школы разрисованы и побиты, огромные дыры в стенах жилых помещений и коридоров, мебель изношена, мягкий инвентарь испорчен (матрацы изорваны), в жилом корпусе пахнет канализацией. Часть воспитанников продолжает пользоваться индивидуальной посудой, которая хранится в их тумбочках. Более года у школы отсутствует лицензия на медицинскую деятельность, помещения медблока и медицинский изолятор в неудовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии.

Все это свидетельствовало о крайней слабости в управлении и руководстве школой, отсутствии единых педагогических требований и подходов к воспитанникам, неумении педагогического коллектива организовать занятость воспитанников и реабилитационный процесс, что привело к общей атмосфере анархии и отсутствия правопорядка в школе.

Свою крайнюю обеспокоенность ситуацией, сложившейся в ГСУВУЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа» Уполномоченный довел до сведения Правительства Пермского края и прокурора края Александра Белых. В результате принятых мер (кадровые изменения, выделение дополнительных средств на приведение в нормативное состояние школы, организация повышения квалификации сотрудников школы, активизация межведомственного взаимодействия) к концу 2011 года обстановка в школе нормализовалась, но продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

В мае 2011 года поступила жалоба гр. Т. по вопросу нарушения прав несовершеннолетних в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД ГУ МВД России по Пермскому краю (г. Пермь), свидетелем которых он был в период его нахождения в данном Центре.

Заявитель сообщил о том, что сотрудники Центра как в разговорах между собой, так и с несовершеннолетними постоянно используют нецензурную брань, допускают в их адрес угрозы, в том числе с использованием ножа, оскорбления.

Помимо этого, сообщалось о фактах совершения одним из дежурных сотрудников Центра неправомερных действий в отношении трех несовершеннолетних правонарушителей.

По данной жалобе был немедленно организован выезд Уполномоченного по правам ребенка в Центр, с участием сотрудников прокуратуры Пермского края, а также ГУ МВД России по Пермскому краю, направлены соответствующие запросы в адрес руководства ГУ МВД России по Пермскому краю, прокуратуры Пермского края.

По результатам проведенной проверки большая часть фактов, указанных в жалобе, нашла своё подтверждение.

По информации ГУ МВД России по Пермскому краю 11 подростков при их опросе подтвердили использование в их присутствии нецензурной брани сотрудниками Центра Муллагалиевым Р.Ш., Васильевым А.А., Кетовой О.Р., которые, как и руководство Центра, были рассмотрены на аттестационной комиссии ГУ МВД России по Пермскому краю на предмет их соответствия занимаемым должностям.

По результатам проверки, проведенной прокуратурой Пермского края по фактам употребления сотрудниками ЦВСНП нецензурной брани в отношении несовершеннолетних, распития ими алкогольных напитков на территории данного учреждения, а также по случаю, когда сотрудник Вотяков И.В. ночевал в спальне для девочек, прокуратурой края было внесено представление в адрес начальника ГУ МВД России по Пермскому краю.

Уполномоченный считает, что к несовершеннолетним правонарушите-

ДМИТРИЙ ШЕВЧЕНКО –
НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ



лям необходимо относиться как к детям, которым свойственно ошибаться, и которые совсем еще плохо ориентируются во взрослом мире. Об этом нужно всегда помнить, работая с несовершеннолетними, и во главу угла ставит воспитательную работу.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-БЕЖЕНЦЕВ И ДЕТЕЙ-МИГРАНТОВ

На территории Пермского края расположен ФКУ ФМС России Центр временного размещения иностранцев (ЦВРИ) «Очер», в котором проживает 10 семей с детьми в возрасте от 3 месяцев до 17 лет. Всего на территории центра проживает 31 ребенок. Детей школьного возраста – 23, посещает школу 21 человек, 8 человек – дошкольники, детские сады не посещает ни один ребенок (в самом центре выделено помещение, в котором для детей дошкольного возраста проводятся мероприятия сотрудниками центра).

Ситуация с обеспечением прав детей в Федеральном центре временного размещения иммигрантов и беженцев, расположенном в городе Очере, находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка Пермском крае.

В спецдокладе «*О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2010 году*» Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае содержится информация о посещении Уполномоченным в мае 2010 года ЦВРИ «Очер» и обозначены существующие там проблемы. В первую очередь Уполномоченный посетил семьи беженцев с детьми и ознакомился с условиями их проживания, организацией отдыха и питания. Уполномоченный отметил крайнюю бедность семей с детьми. Ситуацию усугубляет отсутствие работы у родителей детей и, следовательно, постоянного источника дохода. Жилые помещения расположены во временных вагончиках, требуют капитального ремонта. В комнатах проживающих в Центре не хватает элементарной мебели (шкафов, столов, стульев, тумбочек). Имеющаяся мебель в крайне изношенном состоянии. У детей нет игрушек, не хватает письменных принадлежностей для обучения в школе, мало одежды и обуви по сезону. В ходе посещения Центра в адрес Уполномоченного также поступили жалобы от взрослых иммигрантов на плохое питание, отсутствие медицинского обслуживания, отсутствие системного обучения русскому языку, грубое обращение и произвол со стороны администрации Центра.

Обращения беженцев в части нарушения прав детей на образование в адрес Уполномоченного не поступало.

По ходатайству Уполномоченного была оказана помощь Центру в организации обучения детей администрацией Очерского муниципального района, Министерством образования Пермского края. В настоящее время по официальной статистике Министерства образования Пермского края – принят ряд

мер по обеспечению права на образование детей иностранных граждан и лиц без гражданства, обучению их русскому языку, содействию адаптации.

Дети из ЦВРИ «Очер» обучаются в школе № 3 города Очера. На базе вечерней Очерской школы созданы учебные классы для детей беженцев по изучению русского языка (1-2кл., 2-4кл.). В настоящее время при содействии администрации Очерского МР проводится аккредитация школы по оказанию данного вида обучения в дальнейшем.

По инициативе Уполномоченного проводятся различные мероприятия во взаимодействии с миграционной службой, Министерством социального развития Пермского края, Министерством образования Пермского края по вопросам социальной адаптации, интеграции детей-беженцев.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поставил перед ведомствами задачу – создать такие условия для детей мигрантов, чтобы они быстрее могли погрузиться в иную социальную среду, иную культуру и приобрести определенные качества, свойственные представителям новой культуры, также сохраняя свои культурные ценности.

С этой целью проводятся совместные культурно-просветительские мероприятия различных форматов с участием местных сообществ для более полного понимания культур и традиций различных народностей.

Через аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае постоянно проводятся акции по сбору одежды для нуждающихся детей беженцев, школьных принадлежностей к началу учебного года.

Уполномоченным совместно с УФМС России по Пермскому краю была приобретена зимняя одежда и обувь (согласно поданной заявки с указанием необходимых размеров).

Для детей ЦВРИ «Очер» организованы поездки в цирк (26 детей), кукольный театр, Пермскую художественную галерею и Пермский краеведческий музей.

Оказано содействие несовершеннолетнему Р., проживающему в ЦВРИ «Очер» в изготовлении очков.

Уполномоченным совместно с Министерством социального развития Пермского края было организовано посещение детьми-беженцами новогодних мероприятий в 2011 году в городе Перми.

Уполномоченный неоднократно передавал детям гуманитарную помощь, собранную Пермским краевым отделением Российского детского фонда и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, гуманитарная помощь оказывалась также краевым фондом социальной поддержки населения.

Администрация Очерского муниципального района не остается в стороне от проблем детей беженцев и вынужденных переселенцев. Между ЦВРИ «Очер» и администрацией Очерского района заключен договор о сотрудничестве, администраци-

ей района создаются рабочие места, оказывается помощь в решении проблем семей беженцев.

Одним из положительных примеров взаимовыгодного сотрудничества может служить договор об оказании медицинской помощи проживающим в ЦВРИ «Очер» врачом – терапевтом и педиатром, которые ведут прием проживающих в центре 3 раза в неделю.

Администрацией района совместно с сотрудниками полиции и службой ПДН осуществляются мероприятия по охране правопорядка в центре. С родителями проводятся беседы по воспитанию детей, по ответственности, разъясняется необходимость соблюдения общественного порядка.

В интересах детей, проживающих в центре, за счет средств администрации Очерского муниципального района, организуется подвоз детей на различные мероприятия в город Пермь, проводятся детские праздники, совместно с фондом социального страхования и оказанной помощью различных организаций Очерского района второй год подряд проводятся новогодние елки для проживающих в центре детей с вручением новогодних подарков.

КДН и ЗП администрации Очерского муниципального района принимает участие в разрешении ситуаций, связанных с конфликтами в образовательных учреждениях при реализации права на образование. Кроме того, КДНиЗП обращается в органы власти и местного самоуправления с целью разрешения проблем в интересах детей. Сотрудниками комиссии проводятся беседы с семьями, разъясняются правовые основы действующего законодательства, обязанности родителей, проводится тестирование родителей.

Отсутствие необходимых медикаментов по причине недостатка денежных средств у родителей, невозможность предоставления питания детям в образовательных учреждениях, ввиду отсутствия у родителей статуса беженца, невозможность посещения детьми младшего школьного возраста детских садов из-за отсутствия мест, невозможность обеспечения детей беженцев инвентарем, настольными играми, спортивной одеждой, новорожденных детей минимальным набором необходимых вещей, а взрослых – одеждой и обувью т.к. затраты на их приобретение в бюджете ЦВРИ «Очер» не предусмотрены – эти и другие возникающие проблемы по обеспечению прав детей-беженцев в ЦВРИ «Очер» продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

В целях улучшения положения мигрантов, их интеграции в российское общество и поддержания добрососедских отношений с коренным населением, необходимо:

1. Проводить обучение специалистов, работающих в государственных и муниципальных учреждениях, в поле зрения которых находятся дети-мигранты (правоохранительные органы, социальные, образовательные учреждения и т.д.).

2. Проводить работу среди мигрантов, беженцев путем распространения информационных материалов в местах посторо-

янного или регулярного пребывания мигрантов (места их жительства и работы, а также больницы, школы, детские сады и т.д.), в том числе через диаспоры.

3. Взаимодействовать со средствами массовой информации по вопросу поддержания добрососедских отношений между местным сообществом и мигрантами, противодействия ксенофобии и экстремизму по расовому, национальному и религиозному признакам путем распространения информационных материалов, социальной рекламы и т.п.

4. Взаимодействовать с органами образования по вопросу создания системы обучения детей–мигрантов русскому языку.

5. Органы власти должны добиваться перелома общественного мнения в отношении миграции. Необходима долговременная региональная программа воспитания этнической и культурной толерантности. При этом она должна включать в себя меры по воспитанию толерантности не только у местного населения. Не в меньшей мере требуется сформировать у приезжих устойчивое уважение к традиционному укладу и ценностям населения региона и России в целом. Необходимо, чтобы глава администрации муниципального образования нёс личную ответственность за благоприятную межэтническую обстановку на его территории.

ЕКАТЕРИНА ОКАТЬЕВА –
КОНСУЛЬТАНТ ОТДЕЛА ПО РАБОТЕ С
ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН АППАРАТА
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ



7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2011 ГОДУ

- РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: РОЛЬ ДЕТСКОГО ОМБУДСМАНА ПРИКАМЬЯ
- ГРАЖДАНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ
- УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ



Уполномоченный при
Президенте Российской
Федерации по правам
ребенка Павел Астахов
на IV съезде детских
омбудсманов



Международная научно-
практическая конференция
«Работа с детьми и семьями
в трудной жизненной
ситуации: роль государства
и общества»



Парламентский
урок



Акция
«Шаги к
счастливому
детству»



Марш-бросок
участников
IX международного
слета юных
патриотов



На IV съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, г. Тюмень



Заседание
Общественного
Совета при Приемной
Президента РФ в
Пермском крае



Краевой
детский праздник
«Взрослые и дети»



Встреча со
студентами
педагогического
колледжа



Заседание
Координационного Совета
уполномоченных по правам
ребенка в Уральском
федеральном
округе



РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: РОЛЬ ДЕТСКОГО ОМБУДСМАНА ПРИКАМЬЯ

В 2011 году процесс развития государственного института по защите прав детей активно поддерживался Президентом России Дмитрием Медведевым, который подписал и обнародовал Федеральный Закон от 03 декабря 2011 года №378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка». В соответствии с Законом Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации получили право без специального разрешения для осуществления контроля посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, имеющие детей в домах ребенка исправительных учреждений; участвовать в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации. Руководители органов записи актов гражданского состояния обязаны сообщить сведения о государственной регистрации акта гражданского состояния по запросу уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Региональные операторы и федеральный оператор государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны предоставлять конфиденциальную информацию о детях, оставшихся без попечения родителей, и гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка либо уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по их запросам. Секретарь Общественной Палаты Российской Федерации обязан информировать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного по правам ребенка в соответствующем субъекте Российской Федерации о том, что общественная наблюдательная комиссия образована в правомочном составе, а также об изменениях в ее составе. Общественные наблюдательные комиссии должны направлять Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в пределах соответствующих территорий материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав находящихся в местах принудительного содер-

жания несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений. Не подлежит цензуре получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция, переписка несовершеннолетних, воспитывающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

С целью сотрудничества и взаимодействия по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов ребенка, а также содействия становлению и развитию института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации было принято решение о создании в Приволжском федеральном округе Координационного Совета детских омбудсманов. В Приволжский федеральный округ входит 14 субъектов Российской Федерации. Должность Уполномоченного по правам ребёнка учреждена во всех субъектах Приволжского федерального округа.

Первыми субъектами, учредившими государственный институт по защите прав ребенка, были Самарская область (2002 год, на конкурсной основе избрана Татьяна Козлова), Нижегородская область (2003 год), Пермский край (2007 год). Основной период учреждения должности института Уполномоченного по правам ребенка пришелся на 2009-2010 годы (2009 год – 5 субъектов (Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Кировская область, Пензенская область, Ульяновская область; 2010 год – 4 субъекта (Удмуртская Республика, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Саратовская область). В 2011 году институт детского правозащитника был учрежден в Республике Марий Эл и Оренбургской области.

Изучение организационно-правовых форм учреждения должности уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе выявило, что в 3-х субъектах это самостоятельный государственный орган субъекта Российской Федерации (Республика Татарстан, Оренбургская область, Саратовская область). При высшем должностном лице субъекта – 3 (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Чувашская Республика). А также уполномоченные по правам ребенка интегрированы в состав иных государственных органов:

- аппарата Уполномоченного по правам человека – 4 (Пермский край, Кировская, Нижегородская, Пензенская области);
- в составе исполнительных органов власти – 2 (Удмуртская Республика (заместитель Председателя Комитета по делам семьи и демографической политике при Правительстве Удмуртии), Самарская область (Аппарат Правительства Самарской области);
- в составе аппарата Законодательного органа – 1 (Республика Башкортостан);
- в составе государственного органа «Палата справедливости» – 1 (Ульяновская область).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «*О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации*» должность Уполномоченного по правам ребёнка является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

Только в восьми регионах Приволжского федерального округа уполномоченные по правам ребенка находятся на государственной должности (Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Кировская область, Оренбургская область, Пензенская область, Самарская область, Саратовская область, Ульяновская область), в 5 субъектах (Республика Мордовия, Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Нижегородская область, Пермский край) уполномоченные по правам ребёнка – в должности государственного гражданского служащего, в Чувашской Республике Уполномоченный по правам ребёнка осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Координационный Совет уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, в своем становлении имеет несколько этапов.

По инициативе полномочного представителя Президента России в Приволжском федеральном округе с 2009 года в субъектах реализуется проект Приволжского федерального округа по поддержке детских домов и социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей, «*ВЕРНУТЬ ДЕТСТВО*». С первых дней реализации проекта в него включились уполномоченные. Участие детских омбудсманов округа в заседаниях Попечительского совета проекта, видеоконференциях, окружных акциях для детей создало постоянную возможность деловых встреч, обмена опытом, продвижения инициатив региональных уполномоченных на окружном уровне.

16 апреля 2010 года на XXIII заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, проходившем в городе Ульяновске, был рассмотрен вопрос «*О формировании законодательной основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа*». В рамках рассмотрения данного вопроса Уполномоченный при губернаторе Ульяновской области по правам ребенка Константин Долинин выступил с докладом и внес предложение о необходимости создания Ассоциации уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе.

18 февраля 2011 года в городе Нижний Новгород в представительстве Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе состоялось Учредительное совещание по созданию Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах, входящих в Приволжский федеральный округ. На совещании было принято Положение о Координационном Совете, а также избраны председатель совета – Павел Миков (Уполномочен-

ный по правам ребенка в Пермском крае) и заместитель председателя – Светлана Барабанова (Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области).

В первый год деятельности Координационного Совета сложились основные формы взаимодействия и сотрудничества уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ:

- взаимоконсультации и обмен информацией по вопросам защиты прав детей и развитию института Уполномоченного по правам ребенка в субъекте;
- совместное рассмотрение обращений и решение вопросов по восстановлению прав ребенка;
- рабочие визиты в другие субъекты с целью изучения организации деятельности и опыта работы уполномоченных по правам ребенка, в рамках которых проводятся совместные приемы граждан, посещение учреждений, стажировка сотрудников в аппаратах и др.;
- деятельное участие в региональных и межрегиональных семинарах, конференциях и др. просветительских мероприятиях.

В 2011 году члены Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, принимали участие в заседаниях Попечительского совета и рабочих группах субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, по реализации проекта «Вернуть детство» и в окружном совещании по вопросам образования, материнства и детства, а также реализации акции «Выпускник-2011». От Координационного Совета его председатель вошел в состав Общественного совета Приволжского федерального округа по развитию институтов гражданского общества и принимал участие в заседаниях Совета. Деятельное участие председателя Совета, Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области Ирины Карачевской при подготовке заседания Совета при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе на тему: «О государственных мерах по обеспечению защиты прав и интересов детей, поддержки материнства, семьи и детства, реализуемых в субъектах Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа», в котором в режиме видеоконференции участвовали все детские омбудсмены округа, нашло свое отражение в материалах и решениях Совета. Также в рамках семинара-стажировки «Распространение лучших практик деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» (28-30 июня 2011 года, город Пермь) было проведено заседание Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка Приволжского федерального округа, на котором в состав Совета были приняты Ольга Ковыльская (Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области) и Людмила Хижняк (Уполномоченный по правам ребенка в Ульяновской области). Предложения по основ-

ному рассматриваемому на заседании Совета вопросу «*О совершенствовании законодательства в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей*», по поручению членов Совета, были обобщены Татьяной Козловой и направлены в Полномочное представительство Президента России в Приволжском федеральном округе.

Одним из результативных действий Совета следует признать направленное в адрес Полномочного представителя Президента России в Приволжском федеральном округе обращение, подготовленное по поручению Совета Светланой Барабановой, по проблеме обеспечения лекарственными препаратами детей, страдающих ювенильным ревматоидным артритом. Григорий Рапота, реагируя на обращение уполномоченных по правам ребенка, поручил главам субъектов проанализировать состояние проблемы и принять меры по обеспечению лекарствами детей, страдающих заболеванием. Во всех субъектах округа были выделены дополнительные средства для больных детей.

В конце 2011 года председатель Совета, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Марий Эл Евгений Бурдо принял участие в заседании Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа. Это новая форма совместного обсуждения актуальных проблем детства и поиска новых механизмов защиты прав ребенка несомненно должна быть продолжена.

Для дальнейшей более эффективной работы Координационного Совета будут учтены предложения коллег:

- о выстраивании работы Совета в течение года по «ключевой» проблеме защиты прав ребенка;
- о проведении вебинаров;
- о подготовке заключений по случаям массового нарушения прав ребенка в субъектах;
- о совместной экспертной оценке региональных нормативных правовых актов, направленных на улучшение положения детей и др.

Координационный Совет является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом. В компетенцию Совета входит содействие разработке и реализации целевых программ и мероприятий в сфере защиты прав и законных интересов ребенка, в проведении семинаров и конференций, организации научно-исследовательских работ, в издании учебной, научной и методической литературы и др.; проведение консультаций между участниками по актуальным вопросам их деятельности; экспертная оценка норм федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, материалов правоприменительной практики на предмет соблюдения прав и законных интересов ребенка; разработка предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации о правах ребенка и содействие приведению его в соответ-

стве с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и другие вопросы.

В октябре в городе Тюмень состоялся IV Съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, на котором Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил перед коллегами с двумя докладами. Прикамский детский омбудсман рассказал коллегам о методике проведения проверок в учреждениях ФСИН в случае нарушения прав ребенка, и представил свое видение реализации программ адаптации и социального сопровождения выпускников интернатных учреждений. Выпускники интернатных учреждений – это особая социальная группа, практически никак не защищенная от жизненных препятствий. При этом круг их социальных связей, как правило, ограничивается такими же неприспособленными к жизни в большом мире товарищами. Поэтому основными условиями для нормальной социализации таких ребят являются обеспечение качественного конкурентоспособного образования и трудоустройства. Именно в этом, по мнению Уполномоченного Прикамья, должна заключаться основа государственной поддержки лиц из числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Необходимо полностью изменить и само представление о том, как должно выглядеть интернатное учреждение: в детских домах и домах ребенка дети должны воспитываться так же, как в семье. При этом изменение подхода закономерно влечет за собой необходимость изменения СанПиНов и Типовых положений в отношении учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае представил своим коллегам из других регионов инновационный подход по подготовке к выпуску из интернатного учреждения. В частности, необходимо восстанавливать кровно-родственные отношения выпускника. Кроме того, ввести в практику самостоятельного проживания в отдельных квартирах в выпускной год и заключения договоров о допрофессиональной подготовке воспитанников с предприятиями и организациями.

С целью обмена опытом деятельности по обеспечению и защите прав ребенка 27-30 июня в Пермском крае состоялся семинар-стажировка для детских омбудсманов Приволжского, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов России *«Распространение лучших практик деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации»*. Детские омбудсмены России высоко оценили систему взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с органами власти в Пермском крае в сфере защиты прав ребенка. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выразив благодарность своим коллегам за то, что они задавали должностным лицам, ответственным за семейную и детскую политику в регионе, острые, проблемные вопросы, отметил, что это «позволило взглянуть на нашу работу со стороны, а изменить угол зрения всегда полезно». Заместитель началь-

ника отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Татьяна Алексеева отметила, что обучение детских уполномоченных – процесс бесконечный, и он будет продолжаться. Детские уполномоченные проехали более 500 км по Пермскому краю, они прослушали более 40 выступлений, членов краевого правительства, сотрудников социальных служб, руководителей общественных организаций. «У каждого своя работа, свои задачи, свои подходы, и наша с вами задача: выслушать всех, проанализировать чужой опыт, и взять из него лучшее» – подвела итог семинару-стажировке Татьяна Алексеева.

IV Съезд сыграл важную роль в разработке единой стратегии уполномоченных по правам ребенка в формировании государственной политики в интересах детей, укреплении правового статуса ребенка в России, совершенствовании законодательных, организационно-правовых и материальных гарантий соблюдения прав детей, подготовке системных предложений, направленных на полную реализацию прав ребенка.

На IV Съезде были рассмотрены наиболее острые вопросы, в частности, защита прав детей, пострадавших от преступлений насильственного и сексуального характера. Как отметил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов, только в 2011 году жертвами преступных посягательств стали 48,1 тыс. несовершеннолетних, из них - погибло 723, зарегистрировано 4,9 тыс. преступлений против половой неприкосновенности, причинен тяжкий вред здоровью более тысячи детей.

В России 10 миллионов детей в возрасте до 14 лет активно пользуется Интернетом. 44% несовершеннолетних пользователей Интернета хотя бы раз подвергались в сети сексуальным домогательствам. Сегодня борьбой с выявлением педофилов в сети Интернет занимаются, в том числе и группы независимых блоггеров, одну из которых возглавляет общественный помощник Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анна Левченко. Вместе с тем, для борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних нужны изменения законодательства. Сейчас в Государственной Думе в первом чтении принят закон об усилении мер уголовной ответственности для педофилов, внесенный Президентом России.

Министр образования и науки РФ Андрей Фурсенко открыл сессию *«Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»*.

Особое беспокойство вызывает распространение «социального сиротства»: 85%- это дети, оставшиеся «сиротами» при живых родителях (в 2010 году выявлено около 80 тыс. таких детей).

Недостаточно эффективно решается проблема раннего предупреждения фактов жестокого обращения с детьми в семьях. По данным МВД России в 2011 году в России выявлено и поставлено на учет 45,5 тыс. родителей, не исполняющих обя-

занностей по воспитанию несовершеннолетних. По фактам жестокого обращения родителей или иных законных представителей с детьми, возбуждено 4048 уголовных дел.

На съезде Уполномоченные также обсудили проблемы соблюдения прав детей при оказании психиатрической, психологической и медико-социальной помощи. Руководитель Роспотребнадзора Геннадий Онищенко выступил с докладом о проблемах соблюдения санитарных норм в детских учреждениях. По данным Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павла Астахова, в летнюю оздоровительную кампанию 2011 года произошло 13 ЧП со смертельным исходом, отравилось свыше 600 детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае на съезде выступил с докладом *«Правовое просвещение детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка»*.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

На современном этапе социально-экономического и политического развития Российская общество в целом и Пермский край, в частности, как никогда нуждаются в наличии активных и ответственных членах сообщества, уважающих закон и правопорядок, осознающих и принимающих свою ответственность за благосостояние общества, обладающих чувством собственного достоинства, осознанно принимающего национальные и общечеловеческие гуманистические и демократические ценности, ориентированных на поступательное развитие и совершенствование российского гражданского общества в контексте прогрессивных мировых процессов, способных противостоять социально опасным явлениям в общественной жизни.

Особенности современного мира делают развитие гражданского образования важной составляющей социальной политики большинства государств. Россия, как и многие другие страны, ищет достойные ответы на современные глобализационные вызовы (технологические, информационные, социокультурные), поиск национальной идентичности, переход на модель образования в течение всей жизни.

Под гражданским образованием, в соответствии с подходами, принятыми Советом Европы, понимается проведение обучения, распространение информации, организация практической деятельности с целью дать обучающимся знания, умения и понимание, а также сформировать их отношение и поведение для того, чтобы дать им возможность реализовать их права, принимать на себя ответственность в обществе и играть активную роль в демократической жизни. Предполагается, что гражданское образование как официальное (учебно-воспитательная работа в школе, вузе и т.д.), так и неофициаль-

ное (мероприятия НКО, СМИ и т.д.), должно быть направлено как на детей, так и на взрослых.

Еще в 2003 году в информационно-методическом письме Министерства образования и науки Российской Федерации «*О гражданском образовании учащихся в общеобразовательных учреждениях Российской Федерации*» указано, что «*под гражданским образованием понимается целенаправленное педагогическое воздействие на самосознание школьников путем передачи им определенной системы знаний; развития чувства любви к Родине; интереса к истории своего народа, к законам государства; воспитания у них чувства ответственности за свои поступки, за судьбу страны; формирования способности к гражданскому действию (гражданской активности)*».

Пермский край, как субъект Российской Федерации, в соответствии с международными договорами, национальными законодательными и нормативными актами:

- Хартией Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека (утверждена в рамках Рекомендации СМ/Rec (2010) 7 Комитета министров);
- рекомендацией Rec (2002) 12 Комитета министров Совета Европы по воспитанию демократической гражданственности;
- рекомендацией Rec (2003) 8 Комитета министров Совета Европы о продвижении и признании внеформального образования/обучения молодежи;
- Указом Президента РФ от 28 апреля 2011 г. Пр-1168 «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан»;
- Федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования (Утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1897) др. обязан осуществлять целенаправленную государственную политику по развитию гражданского образования детей, включающую обучение правам ребенка.

Региональная система управления образованием в лице краевого министерства уделяет значительное внимание становлению и развитию гражданского образования и правового просвещения детей и молодежи. Традиционно в образовательных учреждениях Пермского края в период с 15 ноября по 15 декабря 2011 года состоялся месячник гражданского образования и правового просвещения.

В качестве информационного сопровождения в большинстве школ были оформлены стенды, уголки, информационные бюллетени о правах ребенка, правах человека, о важных событиях в правовом и гражданском образовании. Школьные библиотеки края организовали в период проведения Месячника выставки литературы по правовому просвещению школьников.

Во всех школах края прошли уроки и классные часы, посвященные Всемирному дню толерантности, Конвенции о правах ребенка, Всеобщей декларации прав человека, Конституции Российской Федерации, в которых приняли участие более 150 тысяч учащихся. Особо активное участие в организации и проведении данных занятий приняли: гг. Соликамск, Пермь, Кунгур, Березники, Лысьвенский район, Октябрьский район, Осинский район, Чернушинский муниципальные районы.

Традиционно Законодательным Собранием Пермского края проводится «*Парламентский урок*». С каждым годом число участников урока растет: если в 2008 году участвовало около 100 тыс. учащихся, то в 2010-2011 учебном году число учащихся возросло до 156 тыс. ребят с 1 по 11 класс. Уполномоченный как и в предыдущие годы в зале заседаний Законодательного Собрания края провел несколько парламентских уроков для детей края.

В 2011 году Уполномоченный вновь принял участие в работе жюри, проводимой более 12 лет общественной организацией «Центр гражданского образования и прав человека» олимпиады по правам человека для учащихся 9-11 классов, в которой участвовало более 300 старшеклассников.

Как и в предыдущие годы, Уполномоченный активно участвовал в обучении педагогов гражданского образования и правового просвещения. По итогам 2010-2011 учебного года прошли обучение 978 человек. Немаловажно, что 37% из этого числа, обучались сотрудниками некоммерческих организаций, работающих в данном направлении.

Одним из важных направлений гражданского образования детей является патриотическое воспитание.

С 14 по 21 февраля 2011 года в Лицее милиции им. Героя России Ф. Кузьмина при ГУВД по Пермскому краю состоялся Международный слет юных патриотов «*Равнение на Победу!*». IX Слет был поддержан Правительством Пермского края, Главным управлением внутренних дел по Пермскому краю, Министерством образования и науки России в целях реализации Государственной программы «*Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы*».

В слете приняли участие кадеты и учащиеся 9-10-11 классов лицеев милиции, кадетских корпусов, патриотических клубов и объединений, специализированных классов общеобразовательных школ из 32 российских регионов, в том числе из Бурятии, Якутии, Чукотки, а также команды из стран ближнего зарубежья – Беларуси, Таджикистана, Казахстана, Украины и Армении. Всего в слете участвовали около пятисот подростков (40 делегаций).

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае традиционно начал работу слета с марш-броска участников к месту проведения слета. Колонна участников во главе с начальником ГУВД по Пермскому краю, генерал-лейтенантом милиции Юрием Горловым, Уполномоченным, начальником пермского лицея милиции, полковником Сергеем Каменевым пре-

одолела 12,5 км чуть более чем за полтора часа. Затем ребята разбили полевой лагерь и начались учения и соревнования. Юных патриотов ожидали практические занятия по огневой и тактической подготовке, радиационной, химической и бактериологической защите, службе спасения и медицине катастроф, пожарному делу, военной топографии, общевойсковой тактике и криминалистике. Также состоялись командные соревнования по военно-прикладным видам спорта. Полевой лагерь в эти дни посетили Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Татьяна Марголина, начальник Главного управления МЧС России по Пермскому краю Олег Попов, Военный комиссар Пермского края Василий Лунев и другие руководители правоохранительных структур Пермского края. 21 февраля состоялось торжественное закрытие и подведение итогов слета. Участников слета приветствовали Главный федеральный инспектор по Пермскому краю Алексей Андреев, Митрополит Пермский и Соликамский Мефодий, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Татьяна Марголина.

Победителями Международного слета юных патриотов в 2011 году стали сразу две команды – лицей милиции им. Ф. Кузьмина при ГУВД по Пермскому краю и Новочеркасское суворовское училище (Ростовская область).

С 2008 года Уполномоченный входит в состав Общественного совета по гражданскому образованию при краевом Министерстве образования. 30 августа 2011 года состоялось заседание Совета, в котором принял участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

Совет выразил обеспокоенность тем, что в Администрации губернатора Пермского края не ведется организационная и содержательная работа по формированию новой редакции краевой долгосрочной целевой программы *«Развитие политической культуры и гражданского образования в Пермском крае на 2007-2011 годы»*. Действие программы заканчивалось в 2011 году, и, по мнению Общественного совета, необходимо создание новой программы в целях обеспечения заявленного в качестве одного из приоритетных направлений развития системы образования Пермского края – гражданского образования. Так же Совет заявил о необходимости развития правового просвещения детей и молодежи в целях выполнения Пермским краем, как субъектом Российской Федерации, международных обязательств государства по обучению правам человека и демократической гражданственности.

В этой связи Совет направил обращение в адрес губернатора Пермского края о создании рабочей группы по формированию новой редакции программы.

К сожалению, на сегодняшний день нельзя говорить о системном осмыслении проблемы органами государственной власти и управления Российской Федерации о последовательном выполнении взятых Россией обязательств в данной сфере в рамках международных договоров и других документов, принятых с ее участием. При отсутствии у значительной части населения чувства сопричастности с судьбами страны и регио-

на, желания внести личный вклад в благосостояние общества, никакие вложения средств в развитие края, никакие управленческие решения не будут эффективными.

В Пермском крае ситуацию можно охарактеризовать как относительно благополучную, но только в сравнении с другими регионами России. Можно констатировать, что складывается система гражданского образования и обучения правам человека в общеобразовательных учреждениях, которая на протяжении последнего десятилетия работает как на региональном уровне, так и на уровне некоторых муниципалитетов и ряда образовательных учреждений.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать органам государственной власти Пермского края принять долгосрочную целевую программу «Развитие гражданского образования населения Пермского края» определяющую комплекс целей, задач и приоритетов региональной политики на ближайшую и среднесрочную перспективу по созданию условий для внедрения эффективных социальных моделей и технологий, обеспечивающих развитие гражданского образования в Пермском крае, способствующее комплексному решению задач социально-экономического и общественного развития края.

ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В Пермском крае продолжает развиваться общественное движение и реализуются гражданские инициативы, направленные на улучшение положения детей, оказание помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Пермяки активно участвуют в народной акции «Дедморозим», осуществляя мечты детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, ширится участие жителей Прикамья в Пермском благотворительном сезоне, организованном «Вектором дружбы», свою благотворительную программу «За решеткой детские глаза» продолжает Пермское краевое отделение Российского детского фонда, Благотворительный фонд «Тепло детских сердец» на протяжении всего года проводил различные акции в интересах детей-сирот, воспитывающихся в государственных учреждениях Пермского края, благотворительный фонд Пермской торговой промышленной палаты оказывает действенную поддержку проведению ежегодного Бала выпускников детских домов, выделяет средства на вручение ежегодной Католиковской премии. Уполномоченный традиционно поддерживает данные инициативы.

В 2011 году в крае начал свою работу новый благотворительный фонд «Краски звуков». Ярким и незабываемым событием в жизни воспитанников краевой школы-интерната для детей с нарушениями слуха стала акция, организованная Пермским региональным благотворительным фондом помощи де-

тям с нарушениями слуха «Краски звуков». Группа подростков была приглашена в спортивный клуб «Жемчужина», чтобы поиграть в боулинг и встретиться с молодыми предпринимателями, готовыми оказать им помощь. Несмотря на то, что дети впервые играли в боулинг, они очень быстро освоились на дорожках и дали фору многим завсегдатаям клуба. А затем состоялся благотворительный аукцион, на котором были выставлены для продажи творческие работы детей из школы-интерната – рисунки, вышивка, лепка. Обращаясь к участникам благотворительного аукциона, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поблагодарил молодых пермских бизнесменов за их инициативу по поддержке детей с нарушениями слуха. **«Для доброго дела не надо громких слов и рекламы, не надо много усилий. Мы сегодня убедились, что за два с небольшим часа можно принести много ярких эмоций и радости детям, которым сложно было выразить словами чувства благодарности. Их улыбки и аплодисменты – лучший подарок всем нам»** – отметил Уполномоченный, открывая благотворительный аукцион. В течение получаса все работы были выкуплены участниками аукциона, а на вырученные средства (более 60 тысяч рублей) были приобретены четыре современных аппарата для слабослышащих детей, обучающихся в школе-интернате.

В общественном сознании неоднозначно воспринимаются принципы ювенальной юстиции, множество предрассудков в основном связаны с непониманием сущности ювенальных технологий, которые в первую очередь направлены на детей, находящихся в конфликте с законом. Поэтому важен постоянный диалог с различными социальными группами, в том числе принадлежащими к разным конфессиям. 13 апреля в Москве состоялся семинар *«Семья – самая безопасная среда для жизни ребенка»*, организаторами которого выступили Отдел внешних церковных связей (ОВЦС) Московского Патриархата и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). В работе семинара приняли участие представитель детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) Бертран Бейнвель, представитель Московского Патриархата в Страсбурге Игумен Филипп (Рябых), Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области Нина Болдырева, а так же представители государственных, межправительственных, неправительственных организаций и экспертного сообщества.

Детский омбудсман Прикамья выступил на семинаре с докладом на тему *«Защита прав ребенка, находящегося в конфликте с законом: роль Уполномоченного по правам ребенка»*. С самого начала дискуссии участники сошлись во мнении, что всесторонняя поддержка института семьи, как основы общества, является лучшей гарантией соблюдения прав ребенка и его всестороннего развития. Участники семинара призвали общество и государство обратить пристальное внимание на одну из наиболее острых проблем – разлучение детей с родными семьями. Зачастую причиной таких случаев является недостаточно эффективная поддержка семей, нуждающихся в помощи. Участники семинара обсудили имеющийся опыт и возможности со-

трудничества по предотвращению разлучения детей со своими родителями, особенно в части мер по поддержке семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Большое внимание было уделено борьбе с насилием в отношении детей, а так же работе с детьми, находящимися в конфликте с законом. В ходе дискуссии была отмечена важная роль традиционных религиозных конфессий в продвижении и укреплении семейных ценностей в российском обществе. Участники семинара пришли к ряду общих выводов. В частности, о необходимости законодательного регулирования всех аспектов вмешательства в семейную жизнь. По мнению участников семинара, лишение родительских прав следует осуществлять только после того, как не удалось достичь положительного результата после значительных усилий, направленных на поддержку родной семьи ребенка, и когда оно обеспечивает наилучшее соблюдение интересов ребенка. При этом при определении и применении принципа защиты интересов ребенка необходимо принимать во внимание мнение самого ребенка.

В 2011 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и главный специалист аппарата Уполномоченного Екатерина Осипова приняли участие в работе II Краевой научно-познавательной конференции «*Право на детство без насилия*». Вот уже второй год в стенах Пермского государственного национального исследовательского университета по инициативе общественного объединения «ПравДА вместе» при поддержке юридического факультета университета, кафедры социальной работы, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, социально ответственных компаний города Перми и Пермского края, проходит это уникальное по содержанию и значимости мероприятие, направленное на распространение идеи ненасилия в отношении ребенка в семье и школе, органах государственной власти, и путях профилактики жестокого обращения.

Уполномоченным по правам ребенка был представлен доклад о проблемах в связи с жестоким обращением в отношении детей; приведены примеры нарушений прав ребенка: как в родной семье, так и в образовательной среде. Особое внимание было уделено проблеме защиты ребенка в сети Интернет, в социальных сетях, когда дети становятся жертвами не только мошенников, но и более опасных преступников.

В ходе конференции также были представлены работы студентов и школьников Пермского края, попытавшихся разобраться в причинах и истоках жестокого обращения в отношении детей, способах их преодоления, подведены итоги краевого конкурса письменных творческих работ «*Буллинг! Почему Я?*». В конкурсе приняли участие 67 творческих работ, подготовленных учащимися 5-11 классов. В своих работах ребята не только осветили проблемы жестокого обращения в школьной среде среди сверстников, но и представили пути решения данной проблемы силами самих школьников и учителей. Одними из лучших были признаны работы учащихся городов Чайковский и Краснокамск, села Уинское.

Помимо этого Уполномоченным по правам ребенка со специалистами различных учреждений и организаций (школьными психологами, социальными педагогами, руководителями образовательных учреждений (Пермский педагогический колледж, Юго-Камский детский дом), общественных организаций («Добрые дети мира», «ПравДА вместе») был проведен Круглый стол, посвященный созданию различных проектов по пропаганде нетерпимого отношения к жестокому обращению и насилию в отношении детей; проблемах, возникающих у специалистов в выявлении и работе с фактами жестокого обращения в их учреждениях и в целом в Пермском крае.

В период с 30 апреля по 2 мая 2011 года в рамках детского и молодежного культурно-образовательного проекта *«Тетрадка Дружбы»* в Перми прошел II Межрегиональный Слет участников проекта. Организаторами Слета выступила организация учащейся молодежи и детей Пермского края *«Вектор Дружбы»*. Участниками Слёта стали представители 11 регионов России. В слете приняли участие 120 представителей инициативных групп из Амурской, Кировской, Липецкой, Новосибирской, Рязанской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей, Республики Татарстан, Красноярского края и 6 городов Пермского края. Основная цель Слета – с одной стороны обмен опытом регионов, транслирующих проект *«Тетрадка Дружбы»* на местах, с другой стороны знакомство с эффективными технологиями реализации проекта для вновь подключившихся регионов и выбор новых направлений реализации межрегионального проекта для развития детских молодежных социально-значимых инициатив в России. Яркая церемония открытия началась с презентационного ролика о результатах реализации проекта *«Тетрадка Дружбы»* за период с 2005 по 2011 годы. С приветственными словами в адрес участников слёта выступил Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

В рамках открытия Слета прошли творческие презентации индивидуальных методов реализации проекта в Челябинской и Тюменской областях, Республике Татарстан. Руководители региональных делегаций в формате Круглого стола обсудили проблемы и перспективы инновационных воспитательных программ, отметили необходимость взаимодействия образовательных структур с НКО, направленных на развитие детских молодежных социально-значимых инициатив. В первый день слета все делегации, представили свои социальные проекты и акции на ярмарке социальных инициатив. Большое количество интерактивных площадок позволило участникам лучше узнать друг друга, сформировать дружные отряды, подготовить творческие выступления на тему разнообразия форм молодежного добровольчества. Программа второго дня включала в себя обучающие мастер классы: *«Социальная реклама как эффективная форма позиционирования добровольчества»*, где ведущим мастер класса выступил креативный директор Центра рекламных исследований GrandPrix Владимир Вайнер (Москва) и *«Секреты эффективной реализации долгосрочно-*

го социально-значимого проекта», где ведущей выступила генеральный директор организации «Вектор Дружбы» – Ольга Зубкова (Пермь). По окончании мастер классов ребята сняли 5 социальных роликов, целью которых являлось привлечение в ряды добровольцев молодежи. Руководители делегаций обсудили возможности взаимодействия в рамках реализации проекта «Тетрадка Дружбы». Главным вечерним делом, подытожившим второй день Слета, стала интеллектуальная викторина посвящённая событиям Великой Отечественной войны. Впервые, за всю историю реализации проекта в рамках Слета была проведена военно-патриотическая игра «Зарница». Костюмированная, театрализованная «Зарница» включала в себя не только спортивные этапы, но и задания на смекалку, сообразительность, знания важных страниц войны. После упорных «сражений» Флаг Зарницы достался команде в состав которой входили ребята из Кировской и Свердловской областей, представители из школ города Перми и Пермского края. Однако по признанию участников команды по завершению Зарницы: «Эта победа была общей!».

В 2011 году проекту «Тетрадка Дружбы» исполнилось 7 лет. С каждым годом проект становится все более востребованным и актуальным, развивая творческий потенциал и социальные инициативы детей и молодежи российских регионов. Сегодня за пределами нашего региона проект называют молодежным брендом Прикамья.

1 июня, в Международный День защиты детей в Перми состоялся большой праздник «Взрослые и дети», на который съехались ребята со всего Пермского края – дети из многодетных и малообеспеченных семей, одаренные дети, ребята из детских домов. Организовали праздник Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Аппарат Правительства Пермского края, краевое отделение Российского фонда мира, Дворец детского и юношеского творчества города Перми, пермское отделение Российского Детского фонда, Западно-Уральский банк Сбербанка России.

Начался праздник перед зданием Культурно-делового центра – дети участвовали в различных конкурсах, танцевали, рисовали на асфальте. Затем праздник переместился в Большой зал Пермской краевой филармонии, где начался концерт с участием юных артистов пермского Дворца детского и юношеского творчества. Взрослые не только поздравляли детей и говорили им слова напутствия, но и награждали победителей конкурсов. С поздравлениями на сцену выходили Главный федеральный инспектор по Пермскому краю Алексей Андреев, детский омбудсман, депутат Пермской городской Думы Наталья Рослякова, и другие. Каждому из почти тысячи детей достался сладкий подарок.

С 22 по 24 июля 2011 года состоялся II Форум молодых парламентариев Пермского края, при поддержке Законодательного Собрания Пермского края, Избирательной комиссии Пермского края, Администрации губернатора Пермского края, Министерства культуры, молодежной политики и массовых ком-

муникаций, а также Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пермского края.

В Форуме приняло участие более 150 человек, представители 45 муниципальных районов. Почти половина участников Форума были старшекласники-члены молодежных парламентов городов и районов Прикамья. В Форуме участвовали председатель комитета по государственной политике и местного самоуправления, координатор взаимодействия Законодательного Собрания и Молодежного парламента Юрий Ёлов, заместитель руководителя Администрации губернатора Пермского края Валерий Падей, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

На открытии Форума председатель Законодательного Собрания Прикамья Николай Девяткин пожелал юным политикам удачи, а также, приняв участие в деловой игре «Выборы», приобрести новые знания и умения, чтобы в дальнейшем стать депутатами в представительных органах в своих муниципалитетах и в Законодательном Собрании. Девиз Форума «Молодежный парламент – выбери будущее!» был неслучаен, т.к. юным политикам представилась возможность пройти настоящую избирательную кампанию, страсти кипели совсем нешуточные. Молодым парламентариям рассказали, как создается имидж партии, опытные политтехнологи дали основы современных избирательных технологий и проработали их в группах, член избирательной комиссии Пермского края Татьяна Любарская прочитала лекцию об избирательном процессе. Ребята сами готовили агитационные материалы, прочувствовав вкус предвыборной жизни.

В рамках Форума была организована дискуссионная площадка «Молодежный парламент: выборы или назначение», в которой в качестве эксперта выступил, первый заместитель комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края Сергей Клепцин. Дискуссия сопровождалась жаркими спорами, высказывались разные мнения, в итоге с большим перевесом голосов ребята решили, что все-таки молодежные парламенты необходимо избирать, а не назначать.

Окончанием Форума стали политические дебаты, в которых приняли участие представители партий, входящие в списки кандидатов. Экспертами дебатов стали заместитель председателя Законодательного Собрания Игорь Папков и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Темы для дебатов юные политики выбрали сами, активно доказывали свою точку зрения и аргументировано вели спор. Также на Форуме состоялось заседание Ассоциации молодежных парламентов Пермского края, на котором были подписаны Соглашения с 11 муниципальными молодежными парламентами о вхождении в состав Ассоциации, на данный момент участниками Ассоциации является 41 молодежный парламент. Был принят за основу законопроект «О государственной молодежной политике в Пермском крае», который находится в работе у краевого молодежного парламента. Были выработаны рекомендации для органов государственной власти и местного самоуправления при

утверждении Положений о порядке формирования молодежных парламентов.

Несмотря на многочисленные гражданские инициативы и общественные проекты в интересах детей в Пермском крае Уполномоченный отмечает отсутствие системы государственной поддержки развития детского общественного движения, детских и молодежных общественных организаций. Решением проблемы должно стать принятие Закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» и для его эффективного исполнения долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае».

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

16 февраля Уполномоченный принял участие в заседании подгруппы по защите прав детей российско-американской президентской комиссии (Медведев-Обама). Заседание под председательством Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка Павла Астахова состоялось в Общественной Палате Российской Федерации.

В заседании приняли участие американские эксперты в области защиты прав детей, в частности руководитель Управления по борьбе с непристойными явлениями и эксплуатацией несовершеннолетних Министерства юстиции США Эндрю Дж. Остербан.

Первый вопрос, обсуждавшийся сторонами на заседании, был посвящен борьбе с детской порнографией и выявлению преступлений против детей в Интернете.

Россия занимает второе место в мире после США по распространению детской порнографии в Интернете. По данным МВД России, число сайтов с детской порнографией увеличилось почти на треть, а количество интернет-материалов с детской порнографией – в 25 раз. По оценкам независимых экспертов, насчитывается более 300 млн. веб-страниц, имеющих подобное содержание. При этом средняя посещаемость одного сайта составляет около 30 тыс. человек в месяц.

По данным ФБР, в виртуальном мире сегодня действуют 800 тысяч маньяков-пользователей, которые регулярно посещают платные сайты, торгующие детской порнографией.

При обсуждении вопроса о создании российского Центра помощи пропавшим и пострадавшим детям, председатель правозащитной организации «Спротивление» Ольга Костина, сказала, что Россия – страна комфортная для педофилов. За последние семь лет на 37% увеличилось число совершенных

в отношении детей насильственных преступлений, более чем вдвое – преступлений сексуального характера.

Основная цель Центра – оказание помощи детям, находящимся в розыске, пропавшим без вести, похищенным, пострадавшим от тяжких и особо тяжких преступлений, сопряженных с насильственными действиями, а также от преступлений сексуального характера, в том числе совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

19-20 мая в Республике Казахстан в городе Усть-Каменогорске состоялся форум «Дети и город: на пути гармоничного развития», в котором по приглашению Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Республике Казахстан и Комитета по защите прав детей Республики Казахстан приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и президент пермского отделения детского международного движения «Добрые дети мира», учащаяся средней школы №6 города Перми Мария Кощеева.

Казахский Форум городов, дружественных к ребенку «Дети и город: на пути гармоничного развития» прошел в рамках акции «20 добрых дел – к 20-летию Независимости». Целью Форума являлось определение стратегии сотрудничества для создания условий перспективного детства; координация усилий по предоставлению детям качественных услуг во всех значимых сферах жизнедеятельности города.

Мария Кощеева представила участникам Форума деятельность учащихся школ Пермского края, которая осуществлялась в рамках движения «Добрые дети мира», а также участие детей города Перми в реализации глобальной инициативы ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные детям».

«Города, доброжелательные к детям» – это уникальная инициатива. Она позволяет преодолевать межведомственные барьеры и способствует комплексному обеспечению интересов детей в городе при координации всех ведомств, структур и участников. Благодаря этой инициативе сами дети и взрослые жители могут изменить свой город к лучшему», – считает Борис Радостев, председатель регионального отделения международного общественного движения «Добрые Дети Мира» по Пермскому краю.

На Форуме Уполномоченный выступил с докладом о реализации инициативы «Города, доброжелательные детям» в Российской Федерации, а также отметил роль уполномоченных по правам ребенка в защите прав детей и улучшении положения детей.

Участники Форума познакомились с инновационными проектами по обеспечению прав ребенка, реализуемыми в Восточно-Казахстанской области. В частности, были посещены детский сад «Балапан», открытый по проекту социального партнерства «Друг детства» акимата города Усть-Каменогорск, школа-детский сад №14 для слабовидящих детей, Центр по работе с семьями, воспитывающими детей с ограниченными возможностями здоровья «Добродея» и другие детские учреждения.

Символичным в проведении Форума стал обмен галстуками между детьми-участниками от Республики Казахстан и Российской Федерации. Мария Кощеева повязала галстук движения *«Добрые дети мира»* Еркебулану Кинаятову, участнику движения *«Планета лидеров»* и Марату Чукотаеву, воспитаннику детско-подросткового клуба *«Юнга»*.

В конце мая Уполномоченный по правам ребенка в составе делегации российских экспертов в рамках совместного проекта ЮНИСЕФ и Российского государственного гуманитарного университета по разработке обучающего курса для Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации в целях ознакомления с действующими методиками и практиками обучения правам ребенка и защите их прав посетил Бельгию и Швецию. В ходе образовательной поездки российские эксперты изучили опыт университета Гента и университета Антверпена (Бельгия) по обучению правам ребенка, а также подробно ознакомились с деятельностью детского омбудсмена Швеции.

16-17 июня Пермский край принимал участников международной конференции *«Поддержка семей и детей в трудной жизненной ситуации: роль государства и общества»*. Организаторами конференции выступили Правительство Пермского края, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае и Институт права и публичной политики (город Москва) при поддержке Всемирного Банка реконструкции и развития.

В течение двух дней ведущие зарубежные и отечественные специалисты делились опытом работы по поддержке семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Не обошлось и без жарких дискуссий.

По словам заместителя председателя Правительства Пермского края Екатерины Бербер, которая курирует вопросы социальной политики, эта конференция могла бы помочь краевым властям понять, как выстроить систему помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации таким образом, чтобы она работала на сохранение кровной семьи.

Между тем, проблемы системного характера в этой сфере существуют.

Как говорит международный эксперт Галина Семья, эксперт Комитета Государственной Думы РФ по вопросам семьи, женщин и детей, в России нет заявленной государственной политики в отношении детей – существуют только отдельные программы по поддержке разных категорий несовершеннолетних. По мнению эксперта, именно с этим связан рост числа детей, находящихся на попечении в интернатных учреждениях, и то, что усилия, направленные на осуществление национальной политики по их деинституционализации, не привели к сокращению числа детей, находящихся в этих учреждениях.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил с докладом *«О соотношении ответственности семьи, общества и государства в контексте международных стандартов обеспечения прав ребенка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации»* в котором подчеркнул, что **«уважая приоритетное**

право родителей на воспитание и развитие своего ребенка, первоочередной задачей, семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, является использование своего потенциала для выхода из нее. Задача же государства – помочь таким родителям, семье выйти из этой ситуации, в соответствии с установленными пределами вмешательства в автономию семьи и исходя из принципа наилучшего обеспечения прав ребенка».

В своем выступлении независимый эксперт из Великобритании профессор Джон Хардинг рассказал об опыте разных стран мира в сфере профилактики преступлений несовершеннолетних группы риска и разрушения семьи. При этом упор в своем выступлении он делал на то, что программы профилактики, проводимые в местном сообществе, демонстрируют лучшие результаты по сравнению с теми, которые проводятся в специализированных учреждениях. Суть их заключается в том, что в досудебном порядке собирается так называемая семейная конференция с участием: потерпевшего, его семьи и близких; несовершеннолетнего правонарушителя, его семьи и близких, а так же медиаторов. В начале процедуры преступившему закон ребенку помогают признать свою вину, осознать тяжесть причиненного вреда и принести извинения. После чего заключается Соглашение между семьями потерпевшего и правонарушителя, и составляется план возмещения вреда.

О деятельности муниципальной службы примирения в городе Кунгур рассказала методист муниципальной службы примирения Алиса Талипова. В этом старом купеческом городе внедрение восстановительных технологий в деятельность субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних началась в 2008 году. Служба примирения работает в тесном контакте с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениями отделами по делам несовершеннолетних УВД, судами (в том числе мировыми), с учебными заведениями. Восстановительные технологии проводятся и по личным обращениям граждан. Информация обо всех делах с участием несовершеннолетних передается в комиссию по делам несовершеннолетних, которая и координирует деятельность всех субъектов профилактики: МОУ «Центр диагностики и консультирования» составляет психологическую характеристику несовершеннолетнего, Служба примирения проводит восстановительные процедуры, Служба социальной реабилитации составляет программу реабилитации. После этого помощник судьи составляет «социальное досье» и приобщает его к материалам уголовного дела. И уже исходя из результатов работы социальных служб, суд выносит решение, отвечая, в первую очередь, на вопрос – необходима ли изоляция преступившего закон от общества. Некоторыми случаями Алиса Талипова по праву гордится. Об одном из них она рассказала гостям конференции. Молодой человек умышленно испортил мобильный телефон одноклассника. После восстановительных процедур, проведенных в присутствии родителей потерпевшего и виновника, а так же медиатора, правонарушитель настолько глубоко осознал тяжесть содеянного, что сам насто-

ял на том, что возмещать средства на покупку нового телефона будет самостоятельно, без помощи родителей. И действительно, он нашел работу и сам заработал на новый телефон. **Вот две ключевые позиции, на которые опираются в своей работе социальные службы: изолировать ребенка, вступившего в конфликт с законом – крайняя мера и лучше всего ребенку в кровной семье.** За все время работы службы в Кунгуре было проведено 155 примирительных процедур, и 81% из них закончились примирением сторон, отметила Алиса Талипова.

Клинический психолог из Нидерландов Вим Ван Геффен, директор программы мультисистемной терапии, направленной на работу с детьми и семьями группы риска и их окружением, посвятил свое выступление профилактике распада семьи и изъятия ребенка в случаях ненадлежащего обращения с детьми. В Нидерландах, как и во многих Европейских странах, уже давно подсчитали, что изменение модели поведения подростков путем помещения в учреждения закрытого типа является неэффективным и дорогостоящим – гораздо дороже, чем применение восстановительных технологий. И там пытаются разорвать «порочный круг» преступного поведения путем концентрации внимания на семье, а не на подростке. Наиболее важна, подчеркивает Вим Ван Геффен, работа с семьями «группы риска», когда работа с семьей начинается до совершения правонарушения. При этом важнейшим принципом работы соответствующих государственных служб является т.н. «принцип восприимчивости и реагирования»: то есть соцработник акцентирует свое внимание на препятствиях на пути к исправлению, таким как отсутствие мотивации, тревожность, и, что самое важное, учитывает индивидуальные поведенческие характеристики при подготовке плана работы с семьей, включая в эту работу и внешнее окружение подростка: родителей, одноклассников и местное сообщество.

Международная конференция – важнейший этап в дальнейшем развитии восстановительных технологий в нашем регионе – накопив достаточно большой опыт в этой сфере, и уже получив первые положительные результаты, пермские специалисты получили возможность познакомиться с опытом стран, в которых так работают с детьми уже более 40 лет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исполнительный директор Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Энн М. Венеман в одном из выступлений подчеркнул: **«Для того, чтобы полностью реализовать потенциал Конвенции о правах ребенка в деле изменения жизни детей во всем мире, необходимо, чтобы этот документ стал известен как можно большему числу людей, которые будут четко понимать содержащиеся в нем обязательства, имеющие для государств-участников обязательную силу»**. В этих словах содержится главная формула благополучия детей – права ребенка должны быть обеспечены государством, должностными лицами, государство должно уважать приоритетное право родителей на защиту прав своего ребенка и принимать меры по оказанию помощи семьям, воспитывающим детей.

В 2011 году в Пермском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.


Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, призван принимать сигналы о неблагополучии детей, отслеживать нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав детей и принятия решений не в их интересах, имевшие место быть, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2011 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную.

Вместе с тем Уполномоченный считает необходимым рекомендовать должностным лицам органов государственной власти и органов местного самоуправления в Пермском крае внимательно отнестись к специальному докладу Уполномоченного, проанализировать его основные выводы и предложения по продолжению работы совершенствования государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленной на обеспечение наилучших интересов ребенка и максимально возможное выполнение Перм-

ским краем международных стандартов прав ребенка. Уполномоченный ожидает самостоятельных и добровольных инициатив по реализации основных положений Специального доклада «*О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2011 году*» заинтересованными ведомствами и организациями, должностными лицами всех уровней власти в Пермском крае.

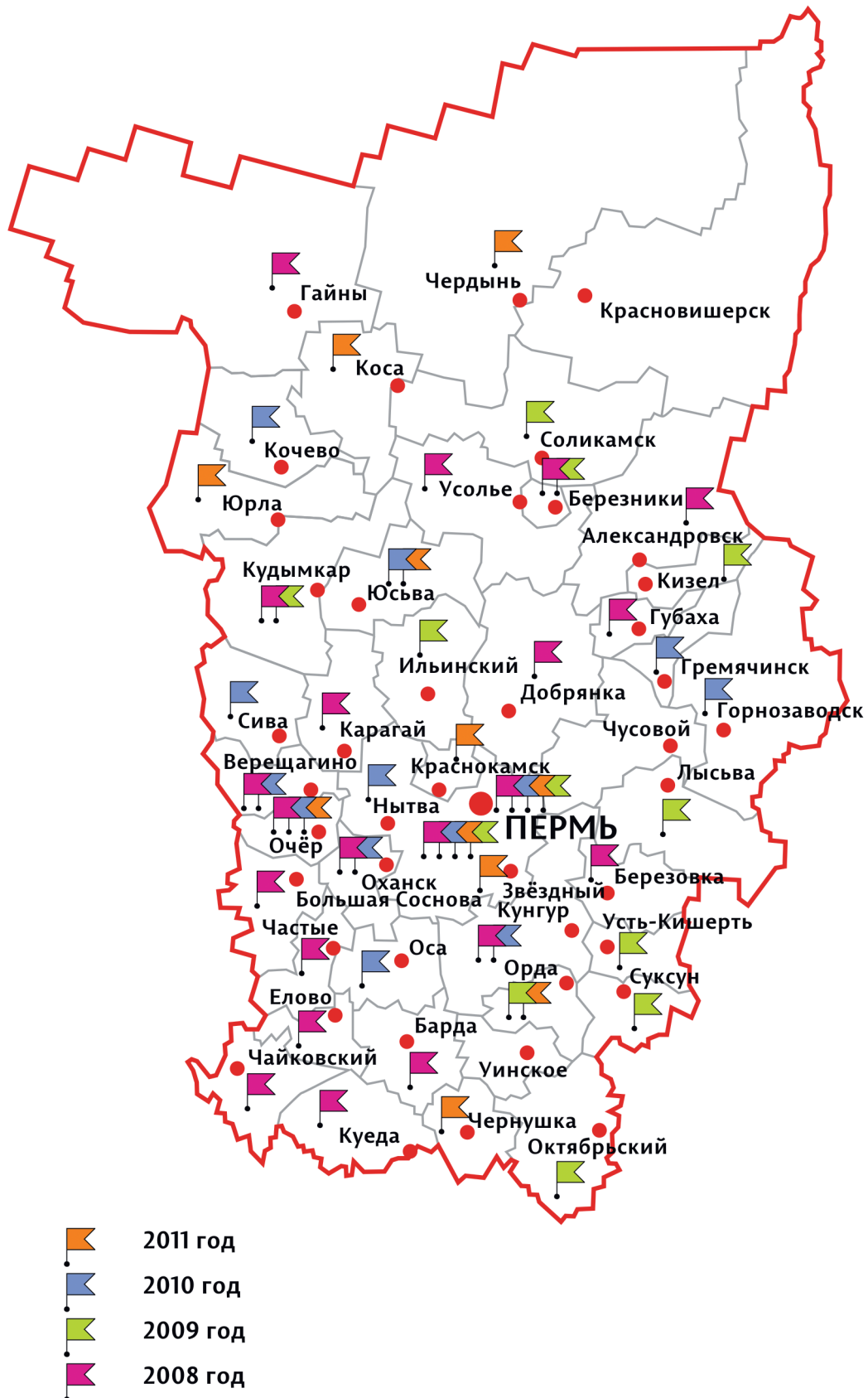
Уполномоченный
по правам ребенка
в Пермском крае



Павел Миков

ПРИЛОЖЕНИЕ

Карта выездных приемов за 2008-2011 гг.



Количество обращений в территориальном разрезе по субъектам РФ

Субъект РФ	Количество
Пермский край	2129
Республика Башкортостан	2
Республика Татарстан	2
Санкт-Петербург город	2
Свердловская область	2
Москва город	1
Московская область	1
Новосибирская область	1
Ставропольский край	1

Количество обращений в разрезе муниципальных образований Пермского края

Муниципальное образование	Количество
Александровск г.	9
Березники г.	42
Березовский район	15
Большесосновский район	6
Верещагинский район	4
Гаинский район	13
Горнозаводский район	4
Гремячинск г.	5
Губахинский район	26
Добрянский район	10
ЗАТО Звездный	8
Ильинский район	6
Карагайский район	9
Кизел г.	14
Косинский район	13
Кочевский район	4
Красновишерский район	7
Краснокамский район	24
Кудымкар г.	37
Кудымкарский район	18
Кунгур г.	23
Кунгурский район	10
Лысьвенский район	11
Нытвенский район	8
Октябрьский район	16
Ординский район	10
Осинский район	16
Оханский район	10
Очерский район	13
Пермский район	270

Пермь г.	1285
Сивинский район	2
Соликамск г.	31
Соликамский район	17
Суксунский район	5
Уинский район	17
Усольский район	9
Чайковский район	16
Частинский район	6
Чердынский район	11
Чернушинский район	21
Чусовской район	21
Юрлинский район	21
Юсьвинский район	18

Анализ жалоб к Уполномоченному по правам ребенка в разрезе органов власти в 2011 году

Уровень власти	Тип органа	Типичные вопросы	Кол-во
Федеральные органы государственной власти, в том числе территориальные управления	ФСИН и учреждения системы исполнения наказаний	Нарушения правил, порядка и условий содержания осужденных и обвиняемых несовершеннолетних в учреждениях, применение физической силы и спецсредств, отказ в предоставлении медицинской помощи	16
	Суды	Несогласие с вынесенным решением (приговором), нарушение сроков рассмотрения дел	38
	Отделы полиции	Нарушения уголовно-процессуальных норм при расследовании уголовных дел (проведение следственных действий без присутствия законного представителя несовершеннолетнего), применение физической силы, спецсредств, волокита при рассмотрении заявлений	12
	Прокуратура	Нарушение уголовно-процессуальных норм при расследовании уголовных дел	7
	Служба судебных приставов	Непринятие мер по исполнению судебного решения судебным приставом-исполнителем, несогласие с проведением исполнительных действий	26
	Пенсионный фонд РФ	Низкий размер социальной пенсии по случаю потери кормильца, установленный федеральным законодательством	6
	Федеральная миграционная служба	Длительное рассмотрение вопроса о получении российского гражданства, жалобы на администрацию ЦРВИ «Очер»	6
Органы государственной власти Пермского края	Агентство по управлению социальными службами Пермского края	Жалобы на учреждения социальной защиты и детские дома	19

	Министерство социального развития Пермского края <i>(включая территориальные управления в Пермского края)</i>	Жалобы на отсутствие льгот немалоимущим многодетным семьям, низкий размер и неиндексация вознаграждения приемным родителям, а также средств на содержание детей, низкий размер субсидий на оплату коммунальных услуг, жалобы на органы опеки, отказ в присвоении определенного социального статуса и др.	94
	Агентство по управлению государственными учреждениями Пермского края	Реорганизация и ликвидация образовательных учреждений.	29
	Министерство здравоохранения Пермского края	необеспечение медикаментами детей, имеющих редкие генетические заболевания	5
Органы местного самоуправления территорий Пермского края	Администрация муниципального района	Вопросы здравоохранения, доступность медицинской помощи, вопросы образования, проведение процесса реорганизации и ликвидации образовательных учреждений, организация образовательного процесса, подвоза детей к месту обучения, обеспечение доступности дошкольного образования, несогласие с предложенным вариантом расселения ветхого и аварийного жилья, непредоставление жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий, отказы в постановке на учет в качестве нуждающихся в получении жилья, непредоставление жилья лицам из числа детей-сирот, реализация жилищной программы «Обеспечение жильем молодых семей» <i>(в том числе жалобы на администрацию г.Перми и ее структурные подразделения - 54)</i>	113
	Администрация поселения	Непредоставление жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий, расселение из ветхого и аварийного жилья, отказы в постановке на учет в качестве нуждающихся в получении и жилья, предоставление льгот на оплату коммунальных услуг, сохранение благоприятной окружающей среды <i>(благоустройство дворов и др.)</i>	37
	Учреждения образования	Нарушение прав детей в образовательных учреждениях, отказ в принятии в образовательное учреждение, сокращение часов занятий, платные образовательные услуги, "поборы" на ремонт и приобретение мебели, отсутствие информации об образовательном процессе, порядке реорганизации, жестокое обращение с детьми в образовательных учреждениях	98
	Учреждения здравоохранения	Невыдача рецептов на бесплатные медикаменты и молочные смеси детям, отсутствие информации о льготах, доступность бесплатной медицины	12



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**о возможности разработки и принятия нормативных правовых актов,
обозначенных в Докладе Уполномоченного по правам ребенка в
Пермском крае "О соблюдении прав и законных интересов
детей в Пермском крае в 2010 году"**

14.07.2011

№ 104

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 15.06.2011 № 2075-11/04 на основе письма комитета по социальной политике от 15.06.2011 № 15/45-11.

В ходе заседания комитета по социальной политике 14.06.2011 по итогам заслушивания доклада Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Микова П.В. «О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2010 году» (далее - доклад) комитет принял решение поручить управлению аналитической и законотворческой деятельности оценить возможность разработки и принятия нормативных правовых актов, указанных в докладе:

1) закона Пермского края «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства»;

2) закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» в части расширения перечня групп детей, имеющих право на получение социальной стипендии (дети-инвалиды, дети из малоимущих и многодетных малоимущих семей);

3) закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» в части усиления гарантий деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

1. О возможности разработки и принятия закона Пермского края «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства»

В специальном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2010 году» указывается на необходимость законодательного закрепления дополнительных гарантий для несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства. По мнению Уполномоченного, «потерпевшие несовершеннолетние нуждаются в социальной поддержке, а именно в квалифицированной юридической и психологической помощи, но в законодательстве РФ не предусмотрены такие гарантии». В связи с этим, Законодательному Собранию Пермского края предлагается *рассмотреть возможность разработки и принятия закона Пермского края*, установив для этой категории детей дополнительные меры социальной поддержки в виде юридической и психологической помощи за счет средств бюджета Пермского края.

Оценивая возможность разработки и принятия такого закона Пермского края, считаем необходимым отметить следующее:

1. В соответствии со ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гражданину Российской Федерации гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Действующее законодательство об уголовном судопроизводстве предусматривает принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту и обеспечивает оказание им бесплатной юридической помощи. В отношении несовершеннолетних *подозреваемых и обвиняемых* участие защитника в уголовном судопроизводстве осуществляется в обязательном порядке и бесплатно.

В отношении несовершеннолетнего *потерпевшего*¹ вопрос о привлечении адвоката-представителя решается несколько иным образом. Согласно ст. 45 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) для защиты прав и законных интересов потерпевших, являющихся несовершеннолетними, к обязательному участию в уголовном деле привлекаются их законные представители² или представители, в том числе адвокат. При этом законом не установлены гарантии по привлечению адвоката бесплатно, судебные издержки, включая расходы на представителя, возмещаются потерпевшему по решению суда.

¹ Потерпевшим признается физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред (ст. 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

² Родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего потерпевшего, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний потерпевший, органы опеки и попечительства.

В связи с этим в юридической литературе обсуждается вопрос о недостаточном обеспечении защиты прав потерпевших при осуществлении уголовного судопроизводства и необходимости законодательно гарантировать потерпевшим такое же право, как и у обвиняемых, иметь адвоката, в том числе бесплатно³.

Очевидно, что данная проблема должна решаться, в первую очередь, путем совершенствования уголовно-процессуального законодательства, которое находится в ведении Российской Федерации.

2. Примером установления такой гарантии на уровне отдельного субъекта Российской Федерации является Закон Ставропольского края от 11.11.2010 № 94-кз «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства».

Законодательством Ставропольского края несовершеннолетние, признанные потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства, отнесены к *гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации*.⁴

Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» определяет понятие «трудная жизненная ситуация» как ситуацию, объективно нарушающую жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Государство гарантирует гражданам в такой ситуации оказание социальными службами ряда социальных услуг, в том числе оказание психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведение реабилитации.

Решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, федеральное законодательство отнесло к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, относит детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные

³ Ибрагимов И.М. Правомерные возможности защиты прав потерпевшего в российском уголовном процессе// «Юриспруденция», 2008, ИПС «Консультант Плюс».

⁴ Закон Ставропольского края от 10.04.2006 № 19-кз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, многодетных семей и ветеранов Великой Отечественной войны»

обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи, в том числе детей – жертв насилия. Согласно статье 15 указанного Федерального закона защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (за исключением содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом Ставропольского края от 11.11.2010 № 94-кз «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства» таким детям предоставляются следующие меры социальной поддержки за счет средств регионального бюджета:

- юридическая помощь, которая оказывается адвокатом на всех стадиях уголовного судопроизводства;
- психологическая помощь.

Основанием для предоставления мер социальной поддержки несовершеннолетнему является:

- обращение несовершеннолетнего, его законных представителей о предоставлении мер социальной поддержки;
- сообщение органов дознания, органов предварительного следствия, суда или иных органов и лиц об участии несовершеннолетнего в уголовном судопроизводстве.

Указанное обращение (сообщение) направляется в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном районе (городском округе) (далее – комиссия по делам несовершеннолетних). Комиссия по делам несовершеннолетних организует оказание несовершеннолетнему мер социальной поддержки с привлечением коллегии адвокатов, учреждений министерства образования, министерства труда и социальной защиты населения, министерства здравоохранения Ставропольского края.

При этом указанный Закон, по нашему мнению, содержит существенные **проблемные моменты:**

1) правовое регулирование действий органов дознания, органов предварительного следствия, суда по сообщению в комиссию по делам несовершеннолетних об участии несовершеннолетнего в уголовном судопроизводстве не входит в полномочия субъектов Российской Федерации;

2) направление информации о несовершеннолетнем потерпевшем в комиссию по делам несовершеннолетних, а также органы исполнительной власти и социальные службы в процессе оказания ему социальной поддержки нарушает требования УПК РФ о недопустимости разглашения данных предварительного следствия, порядка проведения судебного разбирательства с участием несовершеннолетних лиц. В целом, возникает сомнение в возможности обеспечения конфиденциальности персональных данных несовершеннолетнего при установленной процедуре предоставления ему поддержки с участием такого широкого круга субъектов;

3) Законом установлено, что юридическую помощь несовершеннолетние получают бесплатно. Оплата труда адвокатов, представляющих интересы несовершеннолетних, осуществляется за счет средств бюджета Ставропольского края.

Вместе с тем, в статье 26 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» установлен *закрытый* перечень случаев, при которых юридическая помощь гражданам предоставляется бесплатно. Установлено, что юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Предоставление бесплатной юридической помощи несовершеннолетним потерпевшим данным перечнем не предусмотрено.

К полномочиям субъектов Российской Федерации по регулированию данного вопроса отнесено определение порядка предоставления *компенсаций* расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации, но не расширение установленного перечня.

3. Применительно к Пермскому краю, предоставление дополнительных гарантий обеспечения правовой и психологической помощи несовершеннолетним, признанным потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства (помимо действующего в крае детского телефона доверия), может осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами о социальном обслуживании и социальной поддержке граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Полагаем, что в этой связи целесообразно внесение изменений в указ губернатора Пермской области от 29.09.2005 № 155 «О социальном обслуживании населения Пермского края» и в постановление Правительства Пермского края от 18.05.2007 № 99-п «Об утверждении Перечня гарантированных государством социальных услуг, основных требований к их объему» (в части обеспечения оказания социальной поддержки несовершеннолетним, признанным потерпевшими в уголовных делах, в рамках предоставления социальной услуги по оказанию консультативной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации).

2. О возможности разработки и принятия закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» в части расширения перечня групп детей, имеющих право на получение социальной стипендии

1. Согласно действующей редакции Закона Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» (далее – Закон № 642-ПК) *стипендия Пермского края* является денежной выплатой, назначаемой и выплачиваемой:

- обучающимся в 10-х и 11 (12)-х классах общеобразовательных учреждений;

- обучающимся за счет средств бюджета Пермского края по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального образования (далее учреждения НПО) и среднего профессионального образования (далее – учреждения СПО).

Стипендии подразделяются на академические, назначаемые в зависимости от успехов в учебе, и социальные, назначаемые нуждающимся в социальной поддержке (независимо от получения академической стипендии).

Категории обучающихся, имеющих право на получение *социальной стипендии*, перечислены в части 3 статьи 2 Закона № 642-ПК:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обучающиеся, признанные в установленном порядке инвалидами I и II групп;

- обучающиеся, пострадавшие в результате аварии на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф;

- обучающиеся, являющиеся инвалидами и ветеранами боевых действий.

Размер социальной стипендии устанавливается на уровне размера академической стипендии:

- 400 рублей (460 рублей с учетом районного коэффициента) для учеников старших классов общеобразовательных учреждений, а также для обучающихся учреждений НПО и СПО, поступивших для обучения на базе основного общего образования (9 классов);

- 600 рублей (690 рублей с учетом районного коэффициента) для обучающихся учреждений НПО и СПО, поступивших для обучения на базе среднего (полного) общего образования (11 (12) классов).

При этом размер социальной стипендии детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях НПО и СПО, увеличивается на 50 %, т.е. составляет

соответственно 690 рублей или 1035 рублей (с учетом районного коэффициента).

По мнению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, необходимо обеспечить социальными стипендиями также следующие группы учащихся:

- **дети-инвалиды,**
- **дети из многодетных малоимущих семей,**
- **дети из малоимущих семей.**

Социальная поддержка и обслуживание данных категорий относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения с Российской Федерацией, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Таким образом, Пермский край может принять на себя данные обязательства, которые будут финансироваться из бюджета Пермского края, если органами государственной власти Пермского края это будет сочтено целесообразным.

2. Относительно целесообразности выплаты социальной стипендии **детям-инвалидам** сообщаем следующее.

В соответствии с действующим законодательством⁵ лицам, признанным инвалидами, в зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности устанавливается группа инвалидности, а лицам до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

Следовательно, при включении категории «дети-инвалиды» в число получателей стипендии, обучающийся, имеющий данный статус, будет получать социальную стипендию до достижения 18 лет. После этого, в случае признания такого учащегося (студента) в установленном порядке инвалидом I или II группы, он будет продолжать получать стипендию согласно действующей норме закона № 642-ПК. В случае признания такого учащегося (студента) инвалидом III группы он теряет право на получение социальной стипендии.

По нашему мнению, включение детей-инвалидов в число получателей социальной стипендии, **актуально**, поскольку это соответствует социальной политике Пермского края по защите инвалидов, а также согласуется с действующими нормами Закона № 642-ПК.

3. Относительно выплаты социальной стипендии **детям из многодетной малоимущей семьи** сообщаем следующее.

Многодетной, согласно Закону Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства и детства» (далее – Закон № 533-83) признается семья, имеющая на содержании и воспитании троих и более детей в возрасте до 18 лет. Т.е. ребенок из многодетной семьи сохраняет свой статус

⁵ Статья 1 Федерального Закона от 24.11.1995 № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

только до достижения 18 лет.

В статье 15 Закона № 533-83 установлены меры социальной поддержки многодетным семьям, которые предоставляются лишь семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае.

Таким образом, предоставление дополнительных мер социальной поддержки в виде выплаты социальной стипендии детям из малоимущих многодетных семей представляется нам *целесообразным*, т.к. отвечает социальной политике Пермского края в отношении поддержки многодетных семей.

4. Относительно выплаты социальной стипендии *детям из малоимущей семьи* сообщаем следующее.

По нашему мнению, введение социальных стипендий для обучающихся по критерию малоимущности также является *актуальным*, поскольку данные финансовые затраты можно рассматривать как инвестиции в квалифицированную рабочую силу Пермского края.

Вместе с тем при принятии решения о включении данной категории в число получателей социальной стипендии необходимо учитывать следующие моменты:

1) в федеральном законодательстве, наряду с понятием семьи, признанной малоимущей, используется понятие одиноко проживающего гражданина, признанного малоимущим⁶. Таковыми могут быть признаны обучающиеся, проживающие отдельно от родителей и не имеющие самостоятельного источника дохода;

2) установление статуса малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина носит заявительный характер, следовательно, трудно оценить количество обучающихся, которые будут претендовать на получение социальной стипендии по этому критерию;

3) при принятии положительного решения о включении малоимущих обучающихся и обучающихся из многодетных малоимущих семей, можно объединить данные категории в одну – «обучающиеся из малоимущих семей, а также малоимущие одиноко проживающие обучающиеся среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае».

5. Кроме этого хотелось бы отметить, что Законом № 642-ПК помимо выплаты социальной стипендии предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки обучающихся в виде бесплатного обеспечения *питанием*.

В настоящее время согласно Закону № 642-ПК питанием обеспечиваются обучающиеся образовательных учреждений НПО, а также обучающиеся по

⁶ Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

программам начального профессионального образования в образовательных учреждениях СПО, переведенные в учреждения СПО в связи с реорганизацией образовательных учреждений НПО. Также согласно Закону № 533-83 питание получают учащиеся общеобразовательных учреждений, обучающиеся по очной форме обучения, из малоимущих семей.

По нашему мнению, *целесообразно* включить в Закон № 642-ПК норму, предусматривающую *обеспечение бесплатным питанием* обучающихся в образовательных учреждениях СПО из малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих обучающихся, до достижения ими 18 лет. Принятие данной нормы позволит обеспечить питанием подростков, имеющих ограниченные финансовые возможности, обучающихся во всех видах образовательных учреждений (общеобразовательные учреждения, учреждения НПО и СПО).

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 мая 2011 г. N 2673

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
ПО ОБУЧЕНИЮ И ВОСПИТАНИЮ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ,
УСТАНОВЛЕННЫХ СТАТЬЕЙ 18 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 24.11.1995
N 181-ФЗ «О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ» (ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫЕЗДНОГО ЗАСЕДАНИЯ
КОМИТЕТА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ)**

Законодательное Собрание Пермского края постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.11.2011:

1.1. Обеспечить контроль за эффективным расходованием муниципальных районами (городскими округами) субвенций бюджета Пермского края на обеспечение воспитания и обучения детей-инвалидов.

1.2. Разработать нормативные правовые акты, регламентирующие качество, результативность предоставления государственных услуг по организации воспитания и обучения детей-инвалидов.

1.3. Рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства Пермского края от 20.04.2007 N 65-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования средств, переданных из бюджета Пермского края органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования», направленных на:

установление доплат и надбавок персоналу дошкольных образовательных учреждений за работу с детьми-инвалидами;

определение механизма предоставления дополнительных средств муниципальным образованиям в случае увеличения численности детей-инвалидов в дошкольных учреждениях в течение года.

1.4. Создать региональный банк данных о детях-инвалидах, проживающих на территории края.

1.5. Проанализировать потребность в специализированных дошкольных образовательных учреждениях, специализированных группах в учреждениях общего типа и принять меры к обеспечению детей-инвалидов специализированными местами в дошкольных образовательных учреждениях.

1.6. Рассмотреть возможность внесения изменения в Закон Пермского края «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» в части дополнения перечня получателей социальной стипендии категорией «дети-инвалиды».

1.7. Привести нормативные правовые акты Пермского края в соответствие с национальными стандартами в части создания условий для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, находящимися на реабилитации в условиях дневного и временного пребывания.

1.8. Утвердить перечень документов, необходимых для предъявле-

ния при поступлении ребенка-инвалида в реабилитационную службу.

1.9. Рассмотреть возможность увеличения размера компенсации части затрат по воспитанию и обучению детей-инвалидов дошкольного возраста при самостоятельном обучении и воспитании родителями ребенка-инвалида до уровня расчетного показателя «Расходы на обеспечение воспитания и обучения детей-инвалидов в дошкольных образовательных учреждениях на 1 ребенка в год по специальным группам в учреждениях общего типа».

1.10. Рассмотреть вопрос об увеличении норматива содержания детей-инвалидов в государственных краевых казенных учреждениях «Осинский детский дом-интернат» и «Рудничный детский дом-интернат», включив в него норматив финансирования получения образования воспитанниками учреждений.

1.11. Рассмотреть возможность формирования государственного заказа на предоставление услуг для родителей, осуществляющих уход за детьми-инвалидами на дому, включающих организацию отдыха, реабилитации, обучения родителей детей-инвалидов.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления:

2.1. Создать условия для качественного предоставления государственных услуг по организации воспитания и обучения детей-инвалидов.

2.2. Обеспечить образовательные учреждения необходимыми специалистами по работе с детьми-инвалидами.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике (Чупраков В.М.).

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Н.А.ДЕВЯТКИН

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 августа 2011 г. N 2764

**ОБ ИТОГАХ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫЕЗДНОГО ЗАСЕДАНИЯ
КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ - ГОРОД КУДЫМКАР»**

Законодательное Собрание Пермского края постановляет:

1. Информацию председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике Чупракова В.М. принять к сведению.

2. Рекомендовать председателю Правительства Пермского края Сухих В.А. в связи с неэффективным и неполным освоением бюджетных средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), отсутствием контроля за исполнением договорных обязательств по предоставлению государственных услуг по постинтернатному сопровождению лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, сопровождению замещающих семей провести служебную проверку в отношении должностных лиц, ответственных за организацию работы в данных направлениях деятельности.

3. Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.01.2012:

3.1. Принять в целях улучшения ранней профилактики социально опасного положения детей и социального сиротства дополнительные меры по выявлению и реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

3.2. Увеличить финансирование, выделяемое на обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями и на исполнение судебных решений, а также обеспечить полное и своевременное освоение средств, выделяемых на данные цели.

3.3. Обеспечить медицинским сопровождением детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении, а также организовать контроль за обеспечением воспитанников питанием, одеждой и мягким инвентарем.

3.4. Разработать перечень дополнительных мер, направленных на дополнительную работу с семьями, в которые возможна временная передача детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и более быструю адаптацию ребенка в замещающей семье, улучшение качества подготовки граждан, желающих взять ребенка на воспитание; на сокращение периода адаптации выпускников государственных образовательных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших в образовательные учреждения начального и среднего профессионального образования.

3.5. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предло-

жением о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» и в Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2000 N 275 «Об утверждении Правил на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» в части обязательного прохождения курсов по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами, попечителями, усыновителями, а также желающих принять детей в семью на воспитание в других формах устройства.

3.6. Разработать перечень мероприятий по организации регулярного информирования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа об их правах.

3.7. Внести в установленном порядке проекты законов Пермского края, направленные на:

3.7.1. внесение дополнений в Закон Пермской области от 29.12.2004 N 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части:

установления норматива финансового обеспечения расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг в объеме не менее 4 (5)% от установленных Законом норм на питание, одежду, обувь и мягкий инвентарь;

дополнения приложениями, устанавливающими нормы по обеспечению детей с ограниченными возможностями здоровья отделений милосердия домов-интернатов питанием, одеждой, обувью, мягким инвентарем, предметами личной гигиены и средствами по уходу;

3.7.2. наделение органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот;

3.7.3. изменение Закона Пермского края от 10.12.2008 N 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» в части уменьшения вознаграждения за воспитание приемного ребенка в периоды круглосуточного пребывания (проживания) опекаемого, воспитанника приемной, патронатной семьи, семейной воспитательной группы в образовательном, лечебном или оздоровительном учреждении.

3.8. Разработать унифицированные методы контроля за расходованием воспитателями семейных воспитательных групп денежных выплат на детей.

3.9. Внести изменения в Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2009 N 486-п «О пилотном проекте «Предоставление выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» в части увеличения нормы общей площади жилого помещения на одно лицо до 33 кв. метров.

3.10. Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Пермской области от 29.12.2004 N 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления дополнительных гарантий по возмещению ли-

цам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, расходов, связанных с наймом жилого помещения до исполнения государственных обязательств по предоставлению им жилого помещения, а также единовременной денежной выплаты на хозяйственное обзаведение при получении (приобретении) жилого помещения.

3.11. Определить уполномоченный орган по реализации Закона Пермского края от 14.07.2008 N 255-ПК «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договорам социального найма.

3.12. Осуществлять еженедельный мониторинг по реализации жилищных сертификатов лицами из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

3.13. Проинформировать Законодательное Собрание Пермского края о работе по приведению общежитий начального среднего профессионального образования в нормативное состояние.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления осуществлять индивидуальное сопровождение лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по реализации ими жилищных сертификатов.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике (Чупраков В.М.).

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Н.А.ДЕВЯТКИН



**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 217 77 40; факс (342) 217 77 10
E-mail: msr@social.permkrai.ru
ОКПО 03174232, ОГРН 1025900520689,
ИНН/КПП 5902290642/590201001

24.09.2011 № СЭД-33-05-28-

На № _____ от _____

Уполномоченному по правам ребенка в
Пермском крае

П.В. Микову

Уважаемый Павел Владимирович!

Министерством социального развития Пермского края рассмотрены Ваши предложения о предоставлении дополнительных гарантий обеспечения правовой и психологической помощи несовершеннолетним, признанным потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства, а также заключение Управления аналитической и законотворческой деятельности о возможности разработки и принятия нормативных правовых актов, обозначенных в Докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2010 году». По существу поставленных вопросов сообщаем следующее.

Социальная услуга по оказанию психологической помощи несовершеннолетним, ставшим жертвами насилия, наряду с детским телефоном доверия оказывается ГКАУ Социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних. В 2010 году данную услугу получили 66 детей. В настоящее время формируется состав межведомственной рабочей группы по разработке механизмов оказания профессиональной помощи и своевременной реабилитации несовершеннолетних, ставших жертвами преступления, и их законным представителям, которая будет утверждена постановлением краевой КДНиЗП.

В октябре 2011 года в рамках реализации мероприятий ДЦП «Семья и дети Пермского края на 2011-2015 годы» проводится обучение 300 специалистов субъектов профилактики всех муниципальных образований технологиям работы со случаем выявления жестокого обращения с детьми. В 2012 году будет проведено обучение психологов по программе «Оказание помощи жертвам насилия».

Вход. № 2390

Министерством социального развития подготовлен проект постановления Правительства Пермского края «О пилотном проекте «О финансовой поддержке некоммерческих общественных организаций, оказывающих юридическую помощь на безвозмездной основе социально незащищенным гражданам, проживающим на территории Пермского края». В перечень лиц, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи, включены несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В настоящее время проект постановления проходит процедуру согласования в ИОГВ.

Министр

Т.Ю. Абдуллина



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЕРМИ**

Ул. Ленина, 23, г. Пермь, 614000.
Тел. (342) 212-66-22, факс 212-23-91
E-mail: gorodperm@permregion.ru
http://www.gorodperm.ru
ОКПО 04038270, ОГРН 1025900532460,
ИНН 5902290635

Уполномоченному по правам
ребенка в Пермском крае
П.В.Микову
ул. Ленина, 51,
г. Пермь, 614006

11.08.2011 № СЭД-01-66-53

На № 274 от 29.07.2011

**О принятии мер по
профилактике гибели и
травматизма детей**

Уважаемый Павел Владимирович!

На Ваш запрос от 29.07.2011 г. №274 об участившихся случаях гибели и травматизма несовершеннолетних вследствие выпадения из окон многоэтажных домов сообщая следующее.

Администрацией города Перми приняты следующие меры:

организована руководителями дошкольных образовательных учреждений города разъяснительная работа с родителями по вопросу безопасности детей в летний период. К работе привлекались сотрудники полиции, медицинские работники, специалисты комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

размещены листовки по предупреждению несчастных случаев с детьми на стендах в дошкольных образовательных учреждениях, детских поликлиниках, районных администрациях города;

организована работа со средствами массовой информации по предупреждению несчастных случаев с детьми в летний период, прошли сообщения на телеканалах «Рифей» (май, август) и «УралИнформ-ТВ» (август), опубликованы статьи в газетах «Закамское время» (май) и «Местное время» (август).

С уважением,

А.П.Гилёва
212 68 17

Вход. № 2038
Н.Г. Кочурова
Н.Г.Кочурова



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006

Тел. (342) 217 79 33

Тел./факс (342) 217 78 90, 217 78 94

Е-mail: minobr@minobr.permkrai.ru;

<http://minobr.permkrai.ru>

ОКПО 02113458, ОГРН 1025900530336,

ИНН/КПП 5902290723/590201001

27.10.2011 № СЭД-26-01-22-1190

Уполномоченному по правам
ребенка в Пермском крае
П.В.Микову

На № _____ от _____

**О выполнении поручения
Президента РФ**

Уважаемый Павел Владимирович!

На Ваш запрос о выполнении поручений Президента Российской Федерации по развитию системы дошкольного образования в Пермском крае направляем требуемую информацию.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Министр

Н.Я.Карпушин

Л.А.Молош

Бход. № 2430

Приложение
к письму Министерства
образования Пермского края
от №

ИНФОРМАЦИЯ о выполнении поручения Президента Российской Федерации

В Пермском крае уделяется особое внимание строительству объектов социальной сферы. Строительство и реконструкция детских садов осуществляется в рамках региональной программы социально-экономического развития Пермского края.

Строительство детских садов остается востребованным, в первую очередь, в целях выполнения требований надзорных органов: в крае в 15% зданий дошкольных учреждений отсутствует центральное отопление, канализация, водопровод, часть детских садов располагаются в постройках начала прошлого века. Поэтому строительство детских садов является одним из приоритетных направлений инвестиционной деятельности.

Источником финансирования инвестиционных проектов является фонд софинансирования расходов, порядок формирования которого утвержден Законом Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов».

Инвестиционная деятельность осуществляется на условиях софинансирования, где 75 % составляют средства бюджета Пермского края и 25 % - средства местных бюджетов.

Порядок предоставления бюджетам муниципальных районов, городских округов Пермского края субсидий на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов утвержден постановлением Правительства Пермского края от 15 февраля 2008 г. № 27-п. В рамках данного нормативно-правового акта субсидии предусмотрены на следующие мероприятия инвестиционного проекта - строительство или реконструкция объектов общественной инфраструктуры муниципального значения, либо разработка градостроительной документации, либо проведение проектно-изыскательских работ по объектам общественной инфраструктуры муниципального значения.

Несмотря на кризисные явления, за период с 2007 года введено в эксплуатацию 7 детских садов на 1 185 мест.

На текущий момент осуществляется строительство 9 детских садов на 1 225 мест, из них 1 на 140 мест будет введен в эксплуатацию в 2011 году.

Идея развития рынка образовательных услуг существует и реализуется как приоритетное направление. Развитие рынка образовательных услуг требует

изменения экономики образовательных учреждений, расширения образовательного меню на рынке потребителя, включение общественности в управление образованием и другое.

Осуществляется работа по совершенствованию нормативно - правовой базы: определение льготного коэффициента по арендной плате для НОУ; разработка единых тарифов оплаты коммунальных услуг; снижение стоимости аренды земельного участка.

Правительством Пермского края в 2010 году утвержден «Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по арендной плате либо затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным на цели выкупа помещений для детских мини-садов».

Министерством образования Пермского края разработана общая методика расчета норматива стоимости услуги дошкольного образования, на основе которой муниципальные образования утверждают свои размеры финансирования в соответствии с особенностями территории. Это позволяет, с одной стороны, внедрить нормативно-подушевое финансирование в муниципальных садах, а с другой – создает необходимые условия для проведения открытого конкурса на закупку услуги дошкольного образования у частных детских садов. К участию в конкурсе допускаются любые юридические лица, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, в т.ч. индивидуальные предприниматели, выполняющие необходимые требования к качеству предоставляемой услуги.

Для обеспечения реального выбора поставщика услуги осуществляется реструктуризация сети образовательных учреждений путем перевода бюджетных учреждений в статус автономных и создания условий для развития негосударственного сектора. Основным механизмом такого развития является передача на конкурсной основе муниципального имущества на длительный срок (до 25 лет) по договорам аренды или концессии под создание частных образовательных учреждений.

Основные рыночные механизмы были использованы в рамках реализации муниципального проекта «Сокращение очередности в дошкольные образовательные учреждения г.Перми». Некоторые результаты: на конкурсной основе размещен муниципальный заказ на услуги дошкольного образования в негосударственных детских садах (закуплено 311 услуг); переданы на конкурсной основе по концессионному соглашению 4 муниципальных здания детского сада для создания на их базе негосударственных учреждений; заключено 3 договора аренды муниципального помещения под организацию частного мини - сада; переведены в статус автономных 27 муниципальных детских садов.

С 2008 года функционирует Лига предпринимателей образования Пермского края, которая работает в тесном контакте с Министерством образования Пермского края. В состав Лиги входят руководители 22 учреждений.

Цель Лиги предпринимателей образования: преодоление разобщенности и формирование условий для партнерского взаимодействия специалистов и организаций, ориентированных на предпринимательство как стиль и образ деятельности, обеспечивающей практическую реализацию парадигмы клиент ориентированного образования и обеспечение высокого качества образовательных услуг. Направления деятельности Лиги предпринимателей образования: развитие мини-садов.

Наряду с негосударственными учреждениями, предоставляющими различного рода услуги по дошкольному образованию, зарегистрированными и имеющими лицензию, и, соответственно, разрешение надзорных органов на свою деятельность, существует сеть так называемых мини-детских садов, в которых предприниматели оказывают услуги по уходу, присмотру и образованию детей дошкольного возраста без получения лицензии на образовательную деятельность.

Для поддержки малого бизнеса в сфере дошкольного образования разработаны методические рекомендации: по предоставлению услуги «Домашний (семейный) детский сад для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет»; по организации предоставления услуг ресурсного центра сопровождения семейного воспитания и развития детей; по предоставлению услуги дополнительного образования для ребенка, воспитывающегося в условиях семьи.

По данным муниципальных органов управления образованием в настоящее время в 17 муниципальных районах (городских округах) Пермского края зарегистрировано более 160 негосударственных поставщиков услуг в сфере дошкольного образования. Из них 44 - это негосударственные образовательные учреждения и 123 - индивидуальные предприниматели.

Негосударственные поставщики услуг осуществляют свою деятельность в форме центров (студий, школ) развития ребенка, мини-детских садов, домашних детских садов, детских центров досуга, образовательных центров, центров по уходу за детьми и др. Родители получили возможность либо определить ребенка в частный детский сад, либо водить малыша на различные развивающие занятия, а также получать консультации специалистов.

37 учреждений и ИП предоставляют услуги в рамках основного дошкольного образования. Более 130 организаций и ИП предоставляют услуги по дополнительному образованию. Присмотр и уход осуществляют 60 учреждений и ИП. Консультации специалистов оказывают 90 негосударственных поставщиков услуг.

Предоставляемые услуги по дополнительному образованию: логика; страноведение, этикет, шашки, шахматы, компьютерная азбука, зрелищно-

развлекательная деятельность; раннее развитие памяти, мышления, творчества; музыка, хореография, основы энциклопедических знаний, скорочтение, математика, развивающие занятия по методике Монтессори для детей 3-7 лет.

Услуги для детей от 5 лет: психологическое сопровождение детей к школе; дошкольное образование, подготовка к школе (развитие речи, мышления), английский язык, развивающие занятия по экологии, изобразительности, организация детских праздников.

Услуги по физическому развитию и оздоровлению: ЛФК; массаж с элементами ЛФК, массаж, детская йога, группы выходного дня, группы с проблемами в здоровье.

Консультационные услуги узких специалистов: логопед, дефектолог, учитель иностранного языка, педагог-психолог, медицинская сестра, учитель, воспитатель.

Услуги для детей младшего возраста: игровая комната «Няня на час»; группа кратковременного пребывания «Мини-детский сад», присмотр и уход.

Услуги для родителей: йога для будущих мам, психолого-педагогическое консультирование, клуб для родителей, школа для беременных «Как развить физический и умственный интеллект с пеленок».

Услуги в сфере дошкольного образования получают 8977 детей. Из них 383 (4%) - дети до 1,5 лет, 2256 (25%) – дети от 1,5 до 3 лет, 3091 (34%) – дети от 3 до 5 лет, 3222 (36%) - дети от 5 лет и старше.

Развивается сеть дополнительных образовательных услуг для детей дошкольного возраста в муниципальных образовательных учреждениях края.

По данным мониторинга 2011 детей в возрасте от 5 лет и старше дополнительно получают услуги дошкольного образования: 12 часовая услуга – 261 ребенок; посещают группы кратковременного пребывания не менее 3 раз в неделю – 333 человека; посещают воскресные школы – 1417 человек.